



Электронный сборник статей слушателей ГАУ ДПО
Высшей школы инновационного менеджмента
при Главе Республики Саха (Якутия)
по итогам научно-практической конференции,
посвященной 80-летию М.Е. Николаева,
Первого Президента Республики
Саха (Якутия)

**«РОССИЙСКИЙ СЕВЕР –
РЕГИОН НОВОГО РАЗВИТИЯ»**

г. Якутск, 02 ноября 2017 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Материалы научно-практической конференции, посвященной 80-летию М.Е. Николаева, Первого Президента Республики Саха (Якутия) «РОССИЙСКИЙ СЕВЕР – РЕГИОН НОВОГО РАЗВИТИЯ»

Материалы секции

«Стратегия развития территорий: сельские поселения и города»

Маркова Лидия Николаевна Проект Урбаан

Яковлев Степан Семенович Проект «Устойчивое развитие муниципального образования «Сасыльский наслег» Томпонского района

Босикова Ньургуйана Егоровна Проект развития п. Депутатский Усть-Янского улуса (района)

Винокурова Марианна Ивановна Проект «Создание цеха по переработке дикорастущих ягод в Жиганском районе»

Сивцев Иван Андреевич Организация и внедрение муниципальной пожарной охраны в Республике Саха (Якутия)

Слепцова Виктория Иннокентьевна Стратегия развития территории муниципального образования «Янский наслег»: создание сельскохозяйственного кластера

Материалы секции

«Развитие бизнеса в эпоху цифровой экономики»

Гоголев Ефим Ефимович Развития «Цифровой экономики в России»

Семенова Анна Анатольевна Современное состояние, проблемы и перспективы развития туризма в Якутии с использованием IT-технологий

Корнилов Андрей Сергеевич Развитие бизнеса в эпоху цифровой технологии

Оконешникова Виктория Прокопьевна Внедрение инновационных технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики. На примере федерального пилотного проекта ГИС ЖКХ

Материалы секции
«Инновационное социально-экономическое развитие
Республики Саха (Якутия)»

Жиркова Марта Георгиевна Оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи на основе социального контракта на примере ГКУ «Управление социальной защиты населения и труда г. Якутска при Министерстве труда и социального развития Республики Саха (Якутия)»

Новиков Александр Владимирович Реализация производственных, инвестиционных, ремонтных программ ЖКХ и Энергетики РС(Я): проблемы и пути повышения эффективности

Степанова Анна Викторовна Воспитанию антикоррупционного сознания у молодежи на примере Майинской школы

Иванова Надежда Марковна Правоактивная форма работы Государственной службы занятости населения Республики Саха (Якутия) в проекте: «Местные кадры в промышленность»

Мамонтова Цветана Кимовна Кадровое обеспечение местного самоуправления

Винокурова Наталья Борисовна Агрошкола с дошкольной ступенью – как центр воспитания будущего хозяина земли

Павлова Туйаара Викторовна Внедрение проектного управления по целям и результатам деятельности и контроля за достижением результатов их деятельности

**Статьи слушателей программы профессиональной переподготовки
«Государственное и муниципальное управление»
по секции «Стратегия развития территорий:
сельские поселения и города»**

Маркова Лидия Николаевна
главный специалист
Администрации МР
«Таттинский улус»

ПРОЕКТ УРБААН

Таттинский улус расположен в центральной Якутии. Площадь – 19,0 тыс.кв.км. Административный центр улуса с. Ытык-Кюель, которое от столицы республики г.Якутска находится на расстоянии: наземным путем – 256 км, воздушным - 255 км. Через Таттинский улус протекают крупные реки – Алдан и Амга. Улус располагает месторождениями каменного угля и общераспространенных полезных ископаемых. Населённых пунктов – 14. По состоянию на 2016 г. численность населения составила 16 337 человек. Основная часть населения — саха. Здесь также живут русские, эвены, эвенки и другие национальности. В состав входит 14 муниципальных образований.

В Таттинском улусе оказывается всесторонняя поддержка развитию предпринимательства, создаются условия для роста предпринимательской активности населения, в т.ч., поддержки местного производства. В настоящее время продукция местных товаропроизводителей – мебель, изделия из пластика для благоустройства частных домов, сельскохозяйственная продукция, пользуются спросом не только внутри улуса, но и соседних улусов.

Однако, чтобы осуществить и реализовать проекты существует проблема нехватки денежных средств СМСП, а также конкуренция и риск «прогореть» при реализации проекта. Большинство начинающих предпринимателей из населенных пунктов сталкиваются с юридической неграмотностью (при регистрации, в оформлении документов, заявок итд.)

Постановка целей и задач проекта

Целью моего проекта является:

- формирование предпринимательской среды, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе в научно-технологической и инновационной сфере;
- обеспечение условий для создания и развития малых предприятий в приоритетных для улуса отраслях экономики;
- создание условий для возникновения и развития инновационных идей и технологий;
- содействие гражданам в трудоустройстве и создании новых рабочих мест;

Задачами являются:

- финансирование строительства логистических складских помещений для продуктов питания местного производства, овощехранилищ;
- финансирование строительства круглогодичного тепличного хозяйства;
- создание производств, обеспечивающих потребность индустрии туризма и активного отдыха.

Определение концепции. Суть проекта.

В Таттинском улусе по данным ФНС в Таттинском улусе зарегистрировано в 2015 году – 968 субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2016 году – 970 смсп. Основной вид деятельности предпринимателей: сельское хозяйство, торговля, услуги, производство, строительство. Преобладает сфера торговли и занимает более 30 % от других видов деятельности, это розничная, оптовая торговля продуктами питания, товарами народного потребления, строительными, хозяйственными материалами, фармацевтика итд. Сельское хозяйство представлено разведением крс, лошадей, свиней итд,

Сфера услуг:

- юридические бухгалтерские,
- фотосалоны,
- салоны красоты,

услуги пассажирских и грузовых перевозок,
бытовые услуги итд.

А производство представлено изготовлением ножевых изделий, лесозаготовок, производство строительных материалов итд.

Однако, несмотря на достижение устойчивых темпов экономического роста, повышение финансовой, производственной, инфраструктурной и социальной обеспеченности, стимулирование приоритетных направлений социально-экономического развития с целью повышения качества жизни и благосостояния населения, улус остро нуждается в реализации следующих проектов, которые могут стать перспективными вложениями любых инвестиций:

- создание логистических складских помещений для продуктов питания местного производства, овощехранилищ;
- строительство круглогодичного тепличного хозяйства;
- создание производств, обеспечивающих потребность индустрии туризма и активного отдыха.

В связи с тем, что основой развития улуса являются сельское хозяйство, угольная и пищевая промышленность, свои перспективы мы связываем, прежде всего, с развитием этих отраслей.

Все географические, транспортные условия (Федеральная автодорога Колыма), а также высокий экономический потенциал сельскохозяйственных товаропроизводителей указывают на дальнейшее развитие пищевой промышленности на основе сельского хозяйства. И для этого необходимо обозначить точки роста - промышленные площадки для производства высокопитательных, экологически чистых продуктов питания, для нужд не только местного населения, а также заречных, центральных улусов, г.Якутска и северо-восточных районов Якутии.

Проект «Урбаан» это строительство многофункционального центра в с. Ытык-Кюель по федеральной дороге «Колыма», с целью привлечения туристов, населения, которые проезжают эту дорогу. МФЦ «Урбаан» будет отвечать всем стандартам современных и инновационных технологий. В центре будет:

- логистические складские помещения для продуктов питания местного производства, овощехранилище;
- помещение для продажи (розничная, оптовая) местных товаропроизводителей;
- гостиница;

Существует проблема аренда банкетного зала в с.Ытык-Кюель, поэтому можно выделить помещение для проведения мероприятий банкетный зал.

Финансирование проекта: плановый бюджет проекта – 55 млн.рублей

РСЯ –50 - 60%

ОМСУ-30-20%

СМСП- 30-20%

В финансировании средств СМСП могут привлечь инвесторов, могут вложиться несколько СМСП.

Система управления в проекте

Заказчик определяет цель и ограничения проекта и его финансирование. Исполнитель выполняет проект согласно утвержденному плану.

Заказчик несет ответственность за постановку и актуальность целей и приоритетов, эффективность эксплуатации результатов проектов. Централизацией функций заказчика и управлением портфеля проектов занимается МКУ «Служба единого заказчика».

Если заказчик и исполнитель находятся в разных организациях, то составляется договор на исполнение проекта. При изменении требований заказчика может быть подписано дополнительное соглашение к договору в рамках ограничений суммарного бюджета программы проектов, оговоренных основным договором.

Для увязывания проекта с интересами бизнеса в роли куратора со стороны исполнителя будет специалист и со стороны заказчика будет спонсора которые имеют наибольшую осведомленность об интересах бизнеса, имеют право утверждать ключевые изменения в проекте.

Заказчик проекта: ОМСУ, СМСП.

Кадровое обеспечение – будут созданы новые рабочие места, а также есть возможность создание или увеличение семейных бизнесов.

Ожидаемые результаты. Показатели (Критерии)

В результате выполнения данного проекта будет:

1. Развитие сельского хозяйства и местного товаропроизводства.
2. Развитие положительного имиджа Таттинского улуса
3. Рост занятости населения
4. Увеличение выручки бизнеса, и как следствие налоговых доходов
5. Стимулирование развития СМСП
6. Появление новых возможностей для бизнеса
7. Увеличение туристического потока
8. Развитие и рост СМСП
9. Увеличение выручки СМСП вследствие роста посещаемости граждан (в связи с транспортной схемой).
10. Создание и развитие бренда «Сделано в Таатте».

Яковлев Степан Семенович

Глава МО «Сасыльский наслег»

Томпонского района

ПРОЕКТ

«УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «САСЫЛЬСКИЙ НАСЛЕГ» ТОМПОНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) НА 2017-2020 ГОДЫ»

Характеристика проблемы

1.1. Общие сведения о социально-экономическом развитии сельских территорий муниципального района

Общая площадь территории Муниципального образования составляет 223700

кв. км, в том числе земель сельскохозяйственного назначения 1,21 тыс. га.

Характеристика землепользования на территории Муниципального образования «Сасыльский наслег» приведена в Таблице № 1.

Таблица №1

**Характеристика землепользования на территории
Муниципального образования по состоянию на 01.01.2017г.**

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Кол-во	Примечание
1.	Общая площадь территории Муниципального образования	кв.км	223700	
1.1	- леса	кв.км	142,63	
1.2	- площади земель, отведенные под застройку населенных пунктов	га	1574	
1.3	- площади земель, отведенные под застройку сооружений производственного назначения и инженерных коммуникаций (дороги, ЛЭП, газопроводы, сооружения связи и т.п.)	га	2631	
1.4	- площади земель сельскохозяйственного назначения – всего	Тыс.га	1,21	
	- в том числе используемые под посевы сельскохозяйственных культур	га	1062,4	
2	Количество крестьянских (фермерских) Хозяйств, расположенных в сельской местности	ед.	4	
	- имеют в наличие земель сельхоз. Назначения	га	221,8	
	- в них среднегодовая численность работающих	чел.		
3	Количество личных подсобных хозяйств (семей), расположенные в сельской местности	ед.	360-260	Имеют КРС
	Площадь земель, используемых для личного подсобного хозяйства	га	840,3	Сенокосные угодья

Численность населения Муниципального образования «Сасыльский наслег» по

состоянию на 01.01.2017 года составила 578 человек. Численность трудоспособного сельского населения района составляет 257 человек.

Структура занятости трудоспособного населения характеризуется следующими данными (Таблица № 2):

- организации бюджетной сферы - 115 человек (45,0 %);
- личное подсобное хозяйство - 91 человек (35,0 %);
- не обеспечено работой –51 человек (20,0 %).

**Характеристика численности, занятости и среднедушевой доход населения
по состоянию на 01.01.2017 г**

№ п/п	Наименование сельских поселений в составе Муниципального района	Численность сельского населения Муниципального района (чел.)						Наличие и занятость трудоспособного сельского населения Муниципального района(чел.)										
		Всего	В т.ч. по возрастным группам					Наличие трудоспособного сельского населения – всего	Занято на территории Муниципального района					Работает за пределами территории Муниципального района	Не обеспечено работой	Уровень безработицы (%)	Среднемесячный душевой доход сельского населения (руб./чел.)	
			От 0 до 6 лет	7-17 лет	От 17 лет и выше	Число родившихся за год			Всего	В том числе								Уровень занятости сельского населения
										В сельскохозяйственном производстве	В организациях бюджетной сферы	В прочих организациях	В личном подсобном хозяйстве					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
2	Сасыльский наслег	578	60	103	409	6		257	225	0	115	49	91		3	51	20,0 %	

1.2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

В настоящее время в результате резкого спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли социальная сфера находится в кризисном состоянии. Увеличилось отставание села по уровню и условиям жизнедеятельности, нарастают негативные изменения в образе жизни сельского населения.

Сельские населенные пункты характеризуется бытовой неустроенностью. Невысокая оплата труда, а также отсутствие рабочих мест при недостаточном уровне оказания социальных услуг, необеспеченность жильем создают для населения, особенно для молодежи, непривлекательность проживания в сельской местности.

Крайне слабо развита сеть торгового и бытового обслуживания населения в отдаленных и труднодоступных наслегх района.

Преобладание в структуре сельского населения пожилых людей, распространение алкоголизма и других проявлений асоциального поведения ставят под угрозу формирование трудового потенциала, пагубно отражаются на перспективах оздоровления сельской экономики.

Развитие также сдерживается низкой бюджетной обеспеченностью сельских муниципальных образований, отсутствием системы финансовой поддержки местных инициатив, низкой престижностью жизнедеятельности на селе.

Таким образом, решение вышеназванных проблем возможно только программным методом.

Основная цель и задачи Проекта

Проект направлен на создание предпосылок для устойчивого развития МО «Сасыльский наслег» посредством достижения следующей цели:
Повышение уровня и качества жизни населения в сельской местности.

Основными задачами Проекта являются:

1. Развитие инфраструктуры для агропромышленного комплекса и инфраструктуры агропродовольственного рынка
2. Поддержка крестьянских фермерских хозяйств и предпринимательства на селе;
3. Улучшение жилищных условий граждан;
4. Комплексная компактная застройка наслега;
5. Развитие объектов социальной и инженерной инфраструктуры;
6. Активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в решении вопросов местного значения

Достижение цели Проекта предусматривает осуществление с учетом следующих аспектов:

- а) размещения объектов социальной и инженерной инфраструктуры в соответствии с генеральным планом;
- б) преимущественного обустройства объектами социальной и инженерной инфраструктуры сельских поселений, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере АПК;
- в) использование механизмов государственно-частного партнерства и привлечение средств внебюджетных источников для финансирования мероприятий Программы, включая средства населения и организаций.

Для оценки достижения поставленной цели предусмотрена система целевых индикаторов и показателей.

Значения целевых индикаторов и показателей по годам реализации Программы приведены в Таблице № 4.

Целевые индикаторы и показатели Проекта

№ п/п	Наименование	Един. Измер.	Прогноз по годам реализации Программы				Отношение 2020 г. к 2017 г.
			2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Демографические показатели в МО «Сасыльский наслег»						
1.1	Численность сельского населения	чел.	635	642	650	660	1,04
1.2	Численность сельского населения в трудоспособном возрасте	чел.	307	317	325	335	1,09
1.3	Численность рождения	чел.	9	9	10	10	1,1
1.4	Численность смертности	чел.	2	2	2	2	1
1.5	Среднемесячная номинальная заработная плата в сельской местности	руб.	47192,95	50274,31	52466,02	54658,02	1,16
2	Создание комфортных условий жизнедеятельности в МО «Сасыльский наслег»						
2.1	Улучшение жилищных условий в МО «Сасыльский наслег»						
2.1.1	Количество сельских семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий (на конец года) – всего	ед.	10	18	5	0	
	в том числе молодых семей и молодых специалистов	ед.	3	4	2	0	
2.1.2	Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельских поселениях – всего	.кв.м	400	640	400	0	
	в том числе для молодых семей и молодых специалистов	.кв.м	80	80	80	0	

2.1.3	Количество сельских семей, улучшивших жилищные условия – всего	ед.	5	8	5	0	
	в том числе молодых семей и молодых специалистов	ед.	1	1	1	0	
2.2	Обеспеченность общеобразовательными учреждениями в МО «Сасыльский наслег»						
2.2.1	Численность учащихся в сельских общеобразовательных учреждениях	чел.	80	80	80	83	1,04
2.3	Обеспеченность учреждениями первичной медико-санитарной помощи в МО «Сасыльский наслег»						
2.3.1	Наличие ФАП	ед.	1	1	1	1	1,0
	в том числе находящихся в ветхом и аварийном состоянии	ед.	1	1	0	0	
2.3.3	Строительство ФАП	ед.	-	-	1-	-	-
2.4	Обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями в МО «Сасыльский наслег»						
		кв.м	0	0	0	0	0
2.4.1	Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений	ед.	-	1	-	-	1
		кв.м		800			
2.5	Обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа МО «Сасыльский наслег»						
2.5.1	Наличие учреждений культурно-досугового	ед.	1	1	1	1	1
		мест	200	200	200	200	1
	в том числе, находящихся в ветхом и аварийном состоянии	ед.	0	0	0	0	
		мест	0	0	0	0	
2.6	Водоснабжение в МО «Сасыльский наслег»						
2.6.1	Строительство локальных водопроводов	км	0	0	0	-	

2.6.4	Доля жилищного фонда оборудованного водоснабжением	%	54	60	78	78	1.44
2.6.5	Доля жилищного фонда оборудованного канализацией	%	49	54	69	69	1.41
2.6.6	Доля жилищного фонда оборудованного отоплением	%	65	70	75	80	1,23
3	Реализация проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельских поселениях Муниципального района						
3.1	Количество реализованных проектов местных инициатив	ед.	-	-	1	-	
3.2	Число жителей, принявших участие в реализации проектов местных инициатив	чел.	-	-	45	-	

Мероприятия Проекта

Достижение цели и решение задач предусматривает осуществление следующих мероприятий:

1. Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;
2. Комплексное обустройство сельских поселений Муниципального района объектами социальной и инженерной инфраструктуры:
 - а) развитие сети общеобразовательных учреждений;
 - б) развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и строительство ФАП;
 - в) развитие сети плоскостных спортивных сооружений;
 - г) развитие сети учреждений культурно-досугового типа;
 - д) развитие водоснабжения;
 - е) реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку.
3. Грантовая поддержка местных инициатив жителей сельских поселений.
4. Повышение сельскохозяйственного производства и развитие сельскохозяйственной деятельности
5. Привлечение специалистов и квалифицированных кадров массовых профессий для сельского хозяйства и других отраслей сельской экономики, повышение привлекательности сельских территорий для инвестирования и создания дополнительных рабочих мест с учетом применения современных технологий в организации труда;
6. Мероприятия по продвижению ценностей здорового и активного образа жизни, формирование в обществе уважительного отношения к труду в сельской местности и сельским жителям;
7. Поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий;

8. Создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок;

В рамках указанных мероприятий предусматривается организация участия Муниципального образования в аналогичных всероссийских мероприятиях, предусмотренных в ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Таблица №5

**Прогноз потребности в молодых специалистах для организаций АПК и социальной сферы,
функционирующих на территории МО «Сасыльский наслег» в период реализации Программы**

№ п/п	Показатели	Един. измер.	Всего	В том числе по годам реализации Программы			
				2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Потребность в молодых специалистах в сфере образования - всего, в том числе:	Чел	12	3	4	1	1
1.1.	МБОУ «Сасыльская СОШ»	Чел	4	1	3	-	-
1.2.	МБДОУ «Кэскилчээнэ»	Чел	8	2	1	1	1
2	Потребность в молодых специалистах в сфере культуры – всего, в том числе	Чел.	1	0	0	0	0
2.1.	МБУ «Сасыльский КСЦ», с. Кескил		1	0	0	0	0
	Итого		13	3	4	1	1

Таблица № 6

**Реализация мероприятий по обеспечению жильем граждан, проживающих в сельских поселениях МО
«Сасыльский наслег», в том числе молодых семей и молодых специалистов**

№ п/п	Показатели	Един. измер.	Всего	В том числе по годам реализации Программы				
				2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Строительство (приобретение) жилья МО «Сасыльский наслег»	домов	19	2	2	2	2	2
		кв.м	1598	255	254	244	166	340
		кв.м	426	0	86	84	86	0
2	Строительство (приобретение) жилых помещений для обеспечения жильем молодых семей и молодых специалистов МО «Сасыльский наслег»	домов	0	0	0	1	0	0
		кв.м	850	85	85	170	255	85
		кв.м	85	85	0	0	0	0

Таблица № 7

Реализация мероприятий по обеспечению объектами социальной инфраструктуры

№ п/п	Показатели	Един. измер.	Всего	В том числе по годам реализации Программы			
				2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	6	7	8	9
1.	Строительство дошкольных образовательных учреждений:	единиц	1	1			
		мест	70	70			
		тыс. руб.	32320	32320			
2.	Строительство фельдшерско-акушерских пунктов :	единиц	1				1
		тыс. руб.	7575				7575
3	Строительство плоскостных спортивных сооружений:	единиц	1		1		
		кв.м	800		800		
		тыс. руб.	2500		2500		
4	Строительство зоны отдыха, парк к 70-летию Победы ВОВ	единица	1				1
		кв. м	1200				1200
		Тыс. руб.	5550				5550
5	строительство сквера воинам павшим в ВОВ	единица	1			1	
		кв.м.	200			200	

тыс. руб.

1010

1010

Таблица № 8

Реализация мероприятий по обеспечению объектами инженерной инфраструктуры на территории сельских поселений Томпонского района

№ п/п	Показатели	Един. измер.	Всего	В том числе по годам реализации Программы			
				2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8
		<i>тыс.руб</i>	0	0	0	0	0
1	«Сасыльский»	тыс. руб.	89210	1010	15150	8000	65050
	- строительство водозаборов	<i>ед.</i>	1	0	0	1	0
		<i>тыс.руб</i>	8000	0	0	8000	0
	- строительство котельного	<i>ед.</i>	1	0	0	0	1
		<i>тыс.руб</i>	65050	0	0	0	65050
	- строительство локального водопровода	<i>км</i>	2,5	0	2,5	0	0
		<i>тыс.руб</i>	15150	0	15150	0	0
	- Установка и монтаж электрических сетей на уличное освещение	<i>км.</i>	2,5	2,5	0	0	0
		<i>Тыс. руб.</i>	1010	1010	0	0	0

Объемы и источники финансирования Проекта

Проект реализуется за счет средств федерального бюджета, государственного бюджета Республики Саха (Якутия), муниципального образования «Сасыльский наслег», а также внебюджетных источников.

Проект реализуется за счет средств федерального бюджета, бюджета Республики Саха (Якутия), Томпонского района и сельских поселений района, а также внебюджетных источников.

Общий объем финансирования Проекта составляет 184684,87 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 13431,98 тыс. рублей;
- за счет средств Государственного бюджета РС (Я) – 27700 тыс. рублей;
- за счет средств бюджета МР «Томпонский район» -100,00 тыс. рублей;
- за счет средств бюджета МО «Сасыльский наслег»– 2176,41 тыс. рублей;
- за счет средств внебюджетных источников – 141276,48 тыс. рублей.

Предоставление средств федерального бюджета, государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на реализацию мероприятий настоящей Программы осуществляется на основании соглашений, заключаемых Министерством сельского хозяйства Российской Федерации с Министерством сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия), а также Министерством сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) с Администрацией МР «Томпонский район» Республики Саха (Якутия).

МР «Томпонский район» Республики Саха (Якутия) ежегодно в сроки, установленные Министерством сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия), представляет, по рекомендуемой форме, заявку на реализацию мероприятий настоящей Программы для включения (отбора) их в Программу, Министерством сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия).

II. Механизм реализации**Проекта**

Муниципальным заказчиком и разработчиком Проекта является Администрация МО «Сасыльский наслег».

Администрация МО «Сасыльский наслег»:

- несет ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию мероприятий, обеспечивает целевое и эффективное использование средств, выделенных на реализацию мероприятий Программы;
- разрабатывает и принимает на уровне муниципального образования нормативные документы, необходимые для эффективной реализации мероприятий Программы;
- обеспечивает своевременную подготовку проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов социальной и инженерной инфраструктуры, осуществляемое в рамках реализации Программы;
- вносит предложения по уточнению затрат по мероприятиям Программы на очередной финансовый год;
- заключает соглашения с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидий на софинансирование мероприятий Программы;
- осуществляет ведение ежеквартальной отчетности о реализации мероприятий Программы;
- осуществляет подготовку информации о ходе реализации мероприятий Программы;
- организует размещение на официальном сайте муниципального заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о ходе и результатах реализации мероприятий Программы.

**III. Оценка социально-экономической и экологической
эффективности реализации Проекта**

Использование комплексного подхода к повышению уровня комфортности проживания в сельских поселениях Томпонского района будет способствовать созданию благоприятных условий для повышения инвестиционной активности в агропромышленном секторе экономики района, созданию новых рабочих мест, расширению налогооблагаемой базы местного бюджета.

Проект носит социально ориентированный характер. Приоритетными направлениями ее реализации являются комплексное обустройство сельских поселений и содействие улучшению жилищных условий сельского населения района.

В совокупности указанные мероприятия направлены на облегчение условий труда и быта сельского населения и наряду с другими мерами содействия улучшению демографической ситуации способствуют увеличению продолжительности жизни и рождаемости в муниципальном образовании.

Оценка эффективности реализации Проекта производится путем сравнения фактически достигнутых значений целевых индикаторов и показателей за соответствующий год с утвержденными на год значениями целевых индикаторов и показателей.

Босикова Ньургуйана Егоровна,
главный специалист
Администрации МО
«п. Депутатский» Усть-Янского
улуса (района)

Арктика и Север России - обширные и важнейшие территории нашей страны. Две трети Российской Федерации - это Север и приравненные к нему территории.

Для инновационного развития уже сейчас в северных районах России есть благоприятные условия. Надо только их заметить.

М.Е Николаев

Географическая и историческая справка о п. Депутатский

п. Депутатский является административным центром Усть-Янского района. Численность населения по состоянию на 01.01.2017 г. составляет 2925 человек. Расположен в Арктической зоне Заполярья от г. Якутска поселок удален на 1025 километров. Территория поселка расположена в зоне залегания вечной мерзлоты.

Район относится к зоне переходящей от тундры к лесотундре с суровыми и продолжительными зимами, в летнее и зимнее время связь осуществляется только воздушным путем. Территория в пределах поселковой черты составляет 1278 га.

История изучения Устьяня, и первое упоминание о наших краях, начинается с экспедиции Семена Дежнева 1648 года на Колыму. Следующими были Ф.П. Врангель, П.Ф. Анжу - который в 1821-23 годах возглавлял Усть-Янскую экспедицию, И.Д. Черский - геолог и географ, А.А. Бунге, который в 1866 году возглавил экспедицию на Новосибирские острова, а также Э. Толь - геолог и исследователь. В изучении новых мест исследователям помогали и коренные жители; эвенк Н.С. Протодяконов и якут В.А. Горохов - участники экспедиции Э. Толля 1900-1902 годов.

Актуальность

Богатый опыт взаимодействия человека с природой снабдил современников огромным багажом знаний о растениях, имеющих лечебные свойства. Благодаря этому стали образовываться направления народной медицины. Несмотря на то, что на сегодняшний день стало выпускаться всё больше лекарственных препаратов, сделанных на химической основе, доверие к ним у людей небольшое. Это связано и с тем, что лекарства дорого стоят, часто имеют побочные действия и существует высокая вероятность

приобрести подделку. Поэтому все чаще люди обращаются к помощи лекарственных трав. Их можно использовать для собственных нужд, а можно на них сделать бизнес.

Вместе с тем увеличивается интерес к природным рецептам, а значит, и к лекарственным травам, которые при правильном использовании производят отличный лечебный эффект.

В связи с этим задача получения экологически чистых лекарственных растений, в том числе ягеля (оленьего мха) является актуальной.

Постановка целей

Целью работы является повышение здоровья местного населения экологически чистым продуктом на основе природного сырья произрастающем в Усть-Янском улусе ягелем (оленьим мхом) для профилактики и лечения многих заболеваний.

Задачи проекта:

- ✓ Сформировать правильное представление об использовании лекарственных растений.
- ✓ Расширить знание о разнообразии полезных лекарственных растений нашего региона.
- ✓ Создание бренда экологических якутских лекарственных растений
- ✓ Открытие рабочих мест.
- ✓ Организовать переработку и продажу экологически чистых лекарственных растений.
- ✓ Определение концепции/сути проекта.

Суть проекта заключается в организации в п. Депутатский работы по созданию и переработке экологически чистых лекарственных растений.

Вывести на новый уровень территориальный бренд, задействовав в этом жителей территории, представителей малого и среднего бизнеса.

МО «п. Депутатский», расположенное в 1025 км от города Якутска, до последнего времени было территорией, историю которой можно определить как историю промышленного поселка. Экономический кризис девяностых

годов, падение цены на олово – приводит к тому, что рудник «Западный» и Центральная обогатительная фабрика закрываются.

В январе 2009 года ООО «Сахаолово» прекратило производственную деятельность.

Поселок познал взлеты и падения, богатство и нищету, славу и забвение. И сейчас, не смотря на все экономические беды и невзгоды, которые обрушились на его плечи, он продолжает, давать людям работу и согревать их сердца мыслями о будущем. Депутатский продолжает жить...

Назрела потребность в новой стратегической идеологии, которая сделает территорию привлекательной и интересной для жителей и гостей. С учетом наличия имеющихся территориальных преимуществ: 120 тысяч квадратных километров нехоженных троп, непроходимых лесов, неприступных сопок.

Вводная информация о проекте

Описание

Ягель - это лишайник рода *Cladonia*. Представляет собой уникальный живой организм - симбиоз грибов и микроскопических синезеленых водорослей (цианобактерий). Ягель - имеет особенное строение: вегетативное тело без корней и листьев (по-научному называется таллом или слоевище), которое не способно регулировать водный баланс, поскольку у него нет корней и листьев. Слоевище некоторое время удерживает дождевую воду или растаявший снег, но быстро теряет влагу и переходит в анабиоз - неактивное состояние, при котором может очень долго находиться без воды. После очередного дождя или выпадения росы ягель очень быстро возвращает активную жизненную форму, возобновляя метаболизм. Во влажном "живом" состоянии слоевище ягеля мягкое, упругое. При высыхании оно твердеет, приобретает хрупкость и сильно крошится. Ветер разносит по окрестности мельчайшие обломки, которые при благоприятных условиях начинают расти.

Это растение внешне напоминает небольшой кустик с очень тонкими извилистыми "ветвями". В высоту достигает в среднем 10-15 см. Цвет

лишайника может быть разным: белесым, желтоватым, розовым, светло-коричневым.

Родиной ягеля является север. Он покрывает большие площади тундры, растет на открытых участках тайги, в сосновых лесах, на болотах, высоко в горах. Селится на стволах деревьев, пнях, камнях, неплодородной почве. Встречается на всех северных европейских территориях, на севере Канады, на просторах Гренландии, в Сибири, на Урале. Растение ягель отличается высокой устойчивостью к морозам, засухам, хорошо переносит перепады температур, никогда не болеет. Растет ягель очень медленно - всего 3-5 мм в год.

Виды ягеля

Растение имеет несколько видов, самыми распространенными из которых являются:

- ✓ кладония альпийская - вырастает в высоту до 20 см, таллом имеет кустистый, предпочитает песчаные почвы, открытые пространства;
- ✓ кладония оленья - самый крупный ягель. Это именно то растение, которое так любят олени (откуда и название). Наиболее широко вид распространен в умеренных и северных широтах;
- ✓ кладония мягкая - отличается характерным зеленовато-серым цветом, высоту имеет всего 5-7 см; кладония лесная - имеет зеленовато-желтый или светло-серый окрас, высота одного лишайника не превышает 10 см, высоко ценится северными народами, имеет жгуче-горький вкус;
- ✓ кладония неприглаженная - лишайник окрашен в светло-желтый или зеленовато-серый цвет, вырастает до 10-12 см в высоту, распространен в основном в Западной Сибири;
- ✓ кладония тонкая - лишайник кустится слабо, отличается прямостоячими "веточками", имеет красивый бело-зеленый или голубовато-зеленый цвет, чаще встречается в средней полосе Европы. Все эти виды ягеля являются ценным кормом для животных, широко используются в народном хозяйстве.

Место ягеля в природе и народном хозяйстве

На севере, где растительность очень скудная, ягель составляет более половины рациона северных оленей, также это ценный корм для маралов, кабарги и других животных. Его очень часто добавляют к рациону домашних животных - коров и свиней. Этот лишайник богат углеводами, по питательности 100 кг ягеля приравнивается к 300 кг свежего картофеля. Растение в вареном и сушеном виде используют в пищу представители северных народов. Им украшают жилища.

Огромную ценность представляет ягель для медицины. Он по сути является очень сильным антибиотиком. Усиновая кислота, не так давно найденная в ягеле, активно убивает туберкулезную палочку. В народной медицине северных народов его используют при язвенной болезни, варикозном расширении вен, при лечении тромбофлебита, атеросклероза. Для лечения кашля, нормализации работы кишечника, очищения и циркуляции крови, улучшения работы сердца и легких. Ягель помогает печени, налаживает нормальный процесс обмена веществ, улучшает функции мочеполовой системы. Кроме всего прочего это прекрасное средство для щитовидной железы: оно, как ничто другое на планете, эффективно для рассасывания в ней узлов.

Однако, следует помнить, что лекарственные сборы не столь безобидны, как это кажется на первый взгляд. Растение может оказывать побочное действие и тем самым нанести вред при сопутствующем заболевании или при беременности. Поэтому прежде чем приготовить лечебный настой, отвар либо мазь, нужно убедиться, что у вас нет противопоказаний к приему данной травы.

Рецепты

Для приготовления полезного отвара из оленьего мха следует взять 2 ст. л. высушенного ягеля, залить их 2 стаканами прохладной воды и довести до кипения, затем охладить и постепенно употреблять на протяжении дня. Можно приготовить целебный и очень густой студень. Для этого 20-50 г ягеля

заливают 750 г горячей воды, а затем кипятят полчаса. При охлаждении отвар превратится в густой и достаточно склизкий студень. Его при необходимости можно процедить. Принимать следует по полстакана за полчаса до еды 3-4 раза в день или уже спустя 1 час после еды. В зависимости от тяжести язвенного заболевания подобное лечение может длиться от 15 дней до полугода. Но, по мнению специалистов-травников, в лечении обязательно нужно делать перерывы: каждый месяц примерно на 2 недели.

Как заваривать исландский мох от кашля на молоке? Нужно вылить стакан молока в эмалированную миску и туда положить ложку измельченного мха. Потом миску необходимо накрыть крышкой и убрать на огонь на полчаса. Готовый отвар употребляют при бронхите перед сном горячим. При коклюше вам поможет следующий чай. Необходимо чайную ложку тимьяна и лишайника залить стаканом кипятка. Полученной смеси необходимо дать настояться около пяти минут, после чего ее следует процедить. Чай нужно принимать по чашке около 3 раз в сутки. Рекомендуется при сильном кашле употреблять настойку, для приготовления которой потребуется 40 грамм лишайника. Его необходимо залить стаканом 60-градусного спирта. Через неделю смесь можно принимать по десять капель.

Кадровое обеспечение и помещение

Для переработки сырья необходимо наличие закрытого помещения. Оно должно включать как производственную зону, так и лабораторию, в которой будут определяться рецептуры, а также производиться контроль за качеством.

Кроме того, нужна зона для складирования. Общая площадь этих помещений должна составлять от ста квадратных метров. Персонал должен состоять из оператора, работающего на оборудовании, а также хотя бы одного квалифицированного работника, имеющего фармацевтическое, химическое или биотехнологическое образование. Обязательным условием, предъявляемым к ним, должно быть строгое следование правилам гигиены, а также прохождение периодического медосмотра, ношение спецодежды.

Технология производства

Полный цикл производства лечебных сборов состоит из следующих этапов: сбор, затем сушка и переработка, последующая упаковка и продажа лекарственных трав.

Правила сбора сырья:

1. Лучшее время сбора - утро, когда высохнет роса. Никогда не собирайте растения после дождя и во время росы. Если не следовать этому совету, то растения потеряют товарный вид и приобретут неприятный запах.

2. Каждое растение имеет оптимальный период сбора. Поэтому нужно обзавестись необходимой информацией.

3. Собирают травы подальше от цивилизации. Если это невозможно, то старайтесь хотя бы собирать травы на расстоянии свыше 100 м от дорог и более 20 км от промышленных предприятий, в отдалении от полей, обрабатываемых гербицидами и пестицидами, и от свалок.

Собранный материал перебирают, освобождают от примесей и гнилых растений и отправляют на сушку. При естественном способе растения помещают в затененное и проветриваемое помещение, чтобы сберечь окраску и полезные вещества. Если используется машинная сушка, то подбирают соответствующий режим.

Товарный вид

Высушенные растения затем попадают в измельчители лекарственных трав. Размер регулируется специальным ситом, исходя из назначения сорта растения.

Затем измельченное сырье попадает в смеситель, в котором готовятся сборы, где в массу опрыскиванием добавляются некоторые компоненты с эфирными маслами, затем оно сушится при температуре около шестидесяти градусов.

Упаковка

Продажа лекарственных трав, как правило, осуществляется в картонных коробках. Упаковываются целебные сборы по пятьдесят, сто и двести грамм.

Картонные коробки, согласно требованиям, должны быть выложены пергаментной бумагой.

Иногда трава помещается в двойной бумажный пакет. Сырье, еще не фасованное, нужно хранить в сухих проветриваемых помещениях, при небольшой влажности, в закрытых пакетах, бумажных и матерчатых мешках, коробках, ящиках, обложенных чистой белой бумагой, или банках. Фасовать травы нужно только по их назначению: например, «от простуды» или «от кашля», «для хорошего сна» или «для почек» и т.д.

Маркетинг

Для российского населения лечение травами является неискореняемой традицией, поэтому рекламировать сами травы не понадобится. А вот потратить деньги на «раскрутку» бренда и время на поиск покупателя всё же придётся. Положительным для сбыта будет производство лекарственных трав в удобной и функциональной упаковке: выпуск сборов в фильтр пакетах, в маленьких упаковках.

Каналы сбыта лекарственных растений:

- пункты приемки природных материалов;
- аптеки;
- компании, занятые в фармацевтической промышленности;
- интернет;
- собственный пункт продажи.

Оптимальный вариант - самостоятельная реализация товара. К тому же в этом случае можно будет принимать лекарственные травы от населения, увеличивая объем товара. Но в случае самостоятельной продажи потребуются дополнительные знания, вложения и наем соответствующих специалистов. Чтобы иметь возможность торговать травами, нужно оформить лицензию. Стоит лицензия приблизительно 10 000 рублей. Желательно взять на работу фитотерапевтов и фармацевтов, разбирающихся в растениях, так как клиенты в основном советуются с продавцом, не зная, что им необходимо.

Документы для получения лицензии:

1. Перечень выпускаемых лекарственных средств.
2. Устав.
3. Учредительный договор.
4. Протокол об основании фирмы.
5. Подтверждение об учете в налоговой инспекции.
6. Коды статистики.
7. Выписка из ЕГРЮЛ.
8. Подтвержденное документами согласие местных органов самоуправления на открытие производства.
9. Заключение санитарно-эпидемиологической станции о соответствии производства санитарным требованиям.

На подготовку документации понадобится около 150 тысяч рублей.

Производственные затраты и доходы

Затраты на покупку оборудования:

- машина для сушки (200-700 тысяч рублей);
- измельчитель (170-270 тысяч рублей);
- вибросито (9-30 тысяч рублей за штуку);
- смеситель (160 тысяч рублей);
- фасовочно-упаковочное оборудование (от 250 тысяч до 1 миллиона рублей, цена зависит от производительности).

Производительность оборудования - приблизительно 14 000 стогаммовых упаковок. Стартовый капитал на аренду помещения, оформление документации, заработную плату, закупку нового оснащения и сырья для производства в размере 7 тысяч упаковок в день, составит около 4-5 миллионов рублей.

Средняя доходность - 23,6 рублей в час.

Сроки реализации проекта 1,5 года

Ожидаемые результаты. Показатели/критерии эффективности проекта.

Преимущества:

- ненасыщенность рынка в связи с тем, что не удовлетворяются его потребности;

- увеличение популярности лекарственных растений;
- возможность получить прибыль с минимальным капиталом;
- высокая рентабельность;
- получение добавочной стоимости в процессе переработки.

Сбор растений совершается летом и осенью, а реализация - круглый год.

Преимущество сбора растений - возможность управлять объемами продукции и видами растений.

Недостатки - значительные затраты и необходимость знания технологии сбора растений.

Данный проект можно считать актуальным и перспективным. Он представляет огромный интерес прежде всего тем, что он жизнеспособный и доступный. Удивительно, что эти маленькие организмы имеют такое огромное значение, являясь малозаметными и невзрачными, при правильном использовании они способны улучшить здоровье большого количества людей.

Список использованной литературы:

1. Беседина, Л. А. Проектная деятельность в биологическом образовании [Текст] / Л. А. Беседина // Биология в школе. – 2010. — №2. – С. 52-54.
2. Козлова, Н. А. Изучаем экологию своего микрорайона [Текст] / Н. А. Козлова // Биология в школе. – 2003. — №4. – С. 70-72.
3. Самкова, В. А. Экологический практикум «Город, в котором я живу» [Текст] В. А. Самкова // Биология в школе. – 2002. — №5. – С. 11-14.
4. Фролов, Г. И. Культура использования метода проектов в дополнительном образовании [Текст] / Г. И. Фролов, Д. В. Моргун // Экологическое образование. – 2010. — №1. – С. 46-52.
5. А. Н. Окснер. Определитель лишайников СССР. Вып. 2. Морфология, систематика и географическое распространение / отв. ред. И. И. Абрамов. — Л.: «Наука», 1974.

6. Определитель лихисайников СССР. Л., 1975. Вып. 3. С. 85—105.
7. Водоросли, лишайники и мохообразные СССР / отв. ред. М. В. Горленко. — М.: «Мысль», 1978.
8. Николаев М. Е. Арктика — боль и надежда планеты — Якутск, 1993
9. Николаев М. Е. Арктика. XXI век — М.: Арина, 1999
10. Додин Д. А. Устойчивое развитие Арктики (проблемы и перспективы) — СПб.: Наука, 2005
11. VIP-premier/Международный журнал о лидерах и для лидеров/ 7-8/2009

Винокурова Марианна Ивановна,
ведущий специалист отдела опеки
и попечительства МР «Жиганский
национальный эвенкийский район»

СОЗДАНИЕ ЦЕХА ПО ПЕРЕРАБОТКЕ ДИКОРАСТУЩИХ ЯГОД В ЖИГАНСКОМ РАЙОНЕ

В настоящее время во всем мире обозначены проблемой экологии, которая включает в себя множество аспектов, в том числе экологически чистые, натуральные продукты питания.

Производство варенья, морса, сиропа и замороженных ягод— одна из немногих отраслей пищевой промышленности, где продолжается промышленный рост.

Полезность дикорастущих ягод в нашем районе :

***Брусника.** Ягоды брусники обладают противогнилостными и витаминными свойствами. Их используют в пищу в сыром виде и для*

изготовления диетических продуктов. Листья и плоды брусники применяют при авитаминозах С и А. Водный настой ягод утоляет жажду, поэтому его назначают лихорадящим больным. Кроме того, настой ягод брусники оказывает легкое послабляющее действие.

Голубика — богатый источник антиоксидантов; соки и морсы противостоят вредному воздействию на организм свободных радикалов и способствуют омоложению организма. Ягоды входят в состав многих биологически активных добавок и лекарств, полезна при анемии, авитаминозе, стрессах и повышенной утомляемости. Голубика повышает иммунитет и сопротивляемость организма инфекциям. Как и черника, положительно влияет на зрительный аппарат и является прекрасным профилактическим средством, а также помогает от многих глазных болезней.

Морошку используют в диетическом и лечебном питании, для лечения сердечно-сосудистых и желудочно-кишечных заболеваний, ожогов и кожных болезней, при отравлении тяжёлыми металлами, как противолихорадочное средство. Ягоды морошки обладают противомикробным, потогонным, спазмолитическим действиями. По содержанию провитамина А морошка превосходит морковь. Морошка — источник токоферолов, которые необходимы для нормального течения беременности и рождения здорового ребёнка.

Охта. Плоды и листья обладают противовоспалительным, потогонным, мочегонным, поливитаминным свойствами, повышая сопротивляемость организма к инфекционным заболеваниям, противоцинговым действием. Сироп из свежих плодов назначают при осиплости голоса и коклюше. Настоем листьев лечат кожные заболевания: диатезы и кожные сыпи у детей. Морсы, сок полезно пить при лихорадочных состояниях, при температуре и как профилактическое средство во время эпидемий вирусных инфекций.

Красная смородина. Ягоды смородины содержат большое количество сахаров, органических кислот, витаминов Е, С, А, а также калий, железо, селен, азотистые и пектиновые вещества, яблочную и янтарную кислоту. Ягоды красной смородины содержат меньше сахаров (4—10 %), чем чёрной, но больше свободных кислот (до 4,2%). По содержанию аскорбиновой кислоты несколько уступают чёрной смородине, но тоже являются хорошим источником витаминов С и Р.

Основными потребителями данной продукции будут как конечные потребители, так и организации общественного питания и пищевой промышленности.

При открытии цеха по переработке дикорастущих ягод мы решаем сразу несколько задач:

1. Создаем рабочие места для местных жителей;
2. Собирая тару из под пластиковых бутылок, емкостей очищаем экологию;
3. Витаминизация населения;

Анализ рынка

Сегодня на рынок выходит отечественный производитель и получает значительную поддержку от государства в виде различных субсидий, кредитов с пониженными ставками. Сбор ягод осуществляется местным населением. Сбыт данного вида продукции имеет положительную динамику на рынке.

Организационный план

Для организации производства необходимо 5 работников: 2 основных рабочих, 1- водитель, 1 руководитель и 1 администратор – бухгалтер.

Структура управления – линейно-функциональная

Маркетинг

Ценовая политика:

Цены на все виды заготовленной продукции (свежая, замороженная ягода, ягода, перетертая с сахаром) планируется устанавливать согласно

рыночной цене. Повышение цен будет, устанавливается зимне-весенний сезон.

Целевая аудитория:

В основном покупателем будут выступать предприятия связанные с общественным питанием, детские сады и школы, городское и местное население в зимний, весенний период.

План продаж:

Оптовая продажа товара будет работать по скидочной системе.

Производственный процесс.

Покупка и установка скороморозильного аппарата и аппарата по переработке ягод.

Проект по созданию производства по быстрой заморозке плодоовощной и дикорастущей продукции позволит замораживать экологически чистое сырье — дикорастущие ягоды с дальнейшей фасовкой в мелкую упаковку для розничной торговли на внутреннем рынке.

Продукция будет производиться как расфасованная для конечных потребителей.

План маркетинга.

-Способ сбыта зависит от времени года. Летом ягода быстрее уходит на рынок в свежем виде, в зимнее и весеннее время в замороженном виде основной источник сбыта— это магазины, предприятия.

Каналы реализации. Важнейшей частью предпринимательской деятельности предприятия различных организационно-правовых форм должны стать поиск и выбор наиболее эффективных каналов реализации продукции.

В проекте преобладают такие каналы реализации товарной продукции:

- *Детские сады и школы;*

- *Организации общественного питания;*
- *населению по всей республике.*

Так же к числу перспективных каналов реализации дикорастущих ягод относятся *местные оптовые рынки*, в том числе *оптовые ярмарки*, , *выставки-продажи*. Целью участия в таких рынках является не только продажа или приобретение товара, но и изучение спроса на товары, которые производятся.

Крупным каналом реализации продукции останется на обозримую перспективу *взаимная поставка продукции*.

Экономические отношения между предприятиями по взаимной поставке продукции осуществляются на договорной основе. Договорами предусматриваются объем и сроки поставки, качественные показатели продукции, порядок расчетов, санкции за нарушение договорных обязательств.

В настоящее время широкое распространение получила реализация продукции по прямым хозяйственным договорам *предприятиям торговли и общественного питания*. Этот канал позволяет ликвидировать перевалочные операции, ускорить доставку потребителю свежей продукции, снизить ее потери при транспортировке и в торговой сети, лучше сохранить качество. В результате продукция обходится потребителю дешевле, чем при ее доставке в магазины и на предприятия общественного питания.

При выборе перспективных каналов реализации продукции должны быть учтены следующие организационные факторы:

1. *возможный объем реализации,*
2. *качество продукции,*
3. *складывающаяся на рынке цена,*
4. *затраты на реализацию,*
5. *спрос на продукцию*
6. *и степень его удовлетворения.*

Сивцев Иван Андреевич, главный
специалист Департамента по
обеспечению безопасности
жизнедеятельности населения, ГО,
ЧС и ПБ Государственного комитета
по обеспечению безопасности
жизнедеятельности населения
Республики Саха (Якутия)

ОРГАНИЗАЦИЯ И ВНЕДРЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

Одной из важнейших стратегических задач органов исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения является решение вопросов в области обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее Федеральный закон №69-ФЗ):

Пожарная охрана — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ.

Пожарная охрана подразделяется на следующие виды:

- государственная противопожарная служба;
- **муниципальная пожарная охрана;**
- ведомственная пожарная охрана;
- частная пожарная охрана;
- добровольная пожарная охрана.

Основными задачами пожарной охраны являются:

- организация и осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Пожарная охрана Республики Саха (Якутии) характеризуется низким уровнем противопожарного прикрытия населенных пунктов **профессиональной** пожарной охраной, что объясняется территорией региона, низкой плотностью населения, большим количеством населенных пунктов с маленькой численностью населения и дальними расстояниями между населенными пунктами.

Республика Саха (Якутия) включает в себя 36 муниципальных образований: 34 муниципальных района и 2 городских округа. В состав муниципальных районов в свою очередь входят городские и сельские поселения (наслег), общее число наслегов составляет 365, в том числе 31 национальный¹.

На территории Республики Саха (Якутия) согласно данным Росстата расположены 637 населенных пунктов с общей численностью 961 262 человек, в т.ч. 45 населенных пунктов с нулевым количеством жителей². Тем самым, подлежит прикрытию подразделениями пожарной охраны 592 населенных пункта.

В настоящее время из 592 населённых пунктов силами государственной противопожарной службой Республики Саха (Якутия) прикрыто 246 населенных пунктов, федеральной противопожарной службой -12 населенных пунктов и добровольной пожарной охраной - 320 населенных пунктов. Между тем, стоит отметить что добровольная пожарная охрана не является эффективной мерой обеспечения пожарной безопасности в населенных пунктах.

¹ <https://postpredstvo.sakha.gov.ru/geografija>

² http://sakha.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sakha/ru/statistics/population/

Актуальность темы обеспечения пожарной безопасности подтверждается статистикой пожаров. В 2016 году в Республике Саха (Якутия) произошло 1 071 пожаров, 3 445 возгораний, ущерб от пожара составил 48 573 885,0 руб., уничтожено 124 техники, получено 65 травм, погибло 69 человек, в том числе 14 детей, эвакуировано 3 502 человека³.

Подобная статистика и анализ мер по обеспечению пожарной безопасности в Республике Саха (Якутия) в целом свидетельствует о недостаточности принимаемых мер, в том числе и со стороны органов местного самоуправления, недостаточной координации среди всех уровней власти, необходимой для развития сил и средств обнаружения и тушения пожаров.

Следует отметить, что федеральным законодательством недостаточно регламентированы вопросы организации и деятельности муниципальной пожарной охраны, хотя это играет немаловажную роль в деле непосредственного обеспечения пожарной безопасности.

В статье 11 Федерального закона № 69-ФЗ сказано, что муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований. Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского, сельского поселения относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения. Однако, это не включает в себя полномочий органов местного самоуправления по созданию и организации деятельности муниципальной пожарной службы.

³ Официальная статистика пожаров в Республике Саха (Якутия) за 2016 год ГУ МЧС России по Республике Саха (Якутия)

Органы местного самоуправления должны самостоятельно определять необходимость создания, цели, задачи муниципальной пожарной охраны. Но подобная трактовка данного вопроса привела к тому, что на сегодняшний день в Российской Федерации более ста тысяч населенных пунктов с населением 37 миллионов человек находятся за пределом нормативного радиуса выезда пожарных подразделений.

На сегодняшний день лишь 43,5 процентов населенных пунктов Республики Саха (Якутия) области охватываются подразделениями **профессиональной** пожарной охраны.

Проведенный анализ положений нормативно-правовых актов определяющих сферу деятельности органов местного самоуправления в области пожарной безопасности, показал, что современное законодательство не обязывает органы местного самоуправления создавать муниципальную пожарную охрану. Поэтому сегодня органы местного самоуправления вправе решать, создавать такие подразделения или нет.

Основной целью проекта является минимизация экономического и социального ущерба, наносимого населению, экономике пожарами в населенных пунктах, путем создания муниципальной пожарной охраны.

Реализация проекта предусматривает три основных этапа:

I этап (2018 год) (подготовительный этап):

1. Разработка и актуализация действующей нормативно-правовой базы проекта. Внесение изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 09.10.2008 607-З №105-IV «О пожарной безопасности в Республике Саха (Якутия)» в части дополнения вида муниципальной пожарной охраны, и разграничения полномочий по созданию муниципальной пожарной охраны и государственной противопожарной службы. Т.е. муниципальная пожарная охрана будут создаваться в населенных пунктах с населением 500-1000 человек, а государственная противопожарная служба населенных пунктах с населением свыше 1000 человек.

2. Проведение анализа бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

3. Разработка и формирование основных критериев и условий реализации проекта.

4. Определение и согласование пилотных зон - перечня муниципальных образований готовых к реализации проекта.

II этап (2019-2020 гг.):

1. Реализация проекта в отобранных пилотных зонах.

2. Оценка реализации проекта в пилотных зонах.

III этап (2020-2030 гг.):

1. Масштабирование реализации проекта в пределах перечня муниципальных образований отвечающим критериям для реализации проекта.

На сегодняшний день по всей Республики Саха (Якутия) имеется 88 населенных пунктов численность населения которых составляет более 500 но менее 1000 человек, в которых пожарная безопасность обеспечивается силами добровольной пожарной охраны, в том числе **36 населенных пунктов** не прикрытых профессиональной пожарной охраной в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»⁴. Именно в этих 36 населенных пунктах планируется реализация данного проекта.

Создание муниципальной пожарной охраны планируется на базе существующих добровольных пожарных команд муниципальных образований.

Финансовое и материально-техническое обеспечение муниципальной пожарной охраны является расходным обязательством муниципальных образований.

⁴ Статья 76. Требования пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны в поселениях и городских округах. Дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях - 20 минут.

После внесения изменений в Закон Республике Саха (Якутия) возникает расходное обязательство по созданию муниципальной пожарной охраны. Далее при желании органы местного самоуправления смогут изыскать возможности на создание и поддержание в боеготовности подразделений муниципальной пожарной охраны.

В целях стимулирования организации созданию муниципальной пожарной охраны предлагается выдавать субсидии муниципальным образованиям на конкурсной основе в рамках государственной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Республики Саха (Якутия) на 2012-2019 годы».

Учитывая ограниченности бюджета республики, финансовые средства на субсидии предлагается взыскать от сокращения 14 малочисленных пожарных частей государственной противопожарной службы, которые прикрывают населенные пункты с численностью менее 1000 человек (данные пожарные части предлагается реорганизовать в муниципальные пожарные части). На содержание данных пожарных частей ежегодно предусматривается 102 229, 72 тыс.рублей.

С целью выявления потенциальных сложностей и значимых факторов реализации проекта предлагается внедрить проект в пилотных муниципальных образованиях республики.

Таким образом проектом планируется с 2018-2030 в населенных пунктах с численностью населения 500-1000 человек создать муниципальные пожарные части. При этом, важно отметить, что от реализации данного проекта создадутся новые рабочие места в данных населенных пунктах, что является одним из способствующим фактором улучшении уровня жизни сельского населения.

Внедрение в Республике Саха (Якутия) муниципальной пожарной охраны является одним из стратегически важным направлением для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения республики.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон РФ от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон РФ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.05.2011 №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».
4. Федеральный закон РФ от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
5. Закон РС(Я) от 09.10.2008 607-З №105-IV «О пожарной безопасности в Республике Саха (Якутия).
6. <https://cyberleninka.ru/article/v/sozdanie-munitsipalnoy-pozharnoy-ohrany-kak-obyazannost-organov-mestnogo-samoupravleniya-normativno-pravovoe-zakreplenie>.

Слепцова Виктория Иннокентьевна,
Глава МО «Янский наслег»
Верхоянского района

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЯНСКИЙ НАСЛЕГ»: СОЗДАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КЛАСТЕРА

Краткая информация МО «Янский район»

Село Юттях образовано в 1938 году, расположено в центральной части Верхоянского района. Территория наслега составляет 174,8га. Состоит из одного населенного пункта село Юттях и участка Чолбон. Участок Чолбон расположен в восьми километрах от п.Батагай с дорогой функционирующей круглый год. Расстояние от с.Юттях до районного центра п.Батагай – 18 км. По данным сельсовета 1985 году, население составляло 314 человек, а в 2016

году население 160 человек, на лицо уменьшение оттока населения, что связано с реорганизацией совхоза «Янский», и миграционными процессами в целом по району и в Республике.

С начала образования наслега в соответствии с природно-экономическими условиями в наслеге определилось направление с/х – мясомолочное производство. В селе Юттях занимались организованным огородничеством, как подсобным хозяйством по снабжению овощами рудника и обогатительной фабрики п. Эсе-Хая. В эти же годы получило развитие сельскохозяйственное мясомолочное направление, развивался и рос совхоз «Янский». Также в Юттяхе выращивали овощи – (капусту, лук, редис, свеклу, помидоры итд). Для КРС выращивали на силос, овес, горох, турнепс.

Социально-экономическое развитие Янского наслега характеризуется наличием ряда проблем, решение которых возможно при планомерной системной организации работ по реализации программных мероприятий на основе имеющегося потенциала роста.

Негативные тенденции в сельском хозяйстве выражены в сокращении поголовья скота, в снижении объемов производства молока и мяса, не рентабельности отрасли. Сокращение поголовья крупного рогатого скота являющихся основой сельскохозяйственного производства вызвано целым рядом факторов производственного и социального характера:

- низкая доходность сельского хозяйства;
- увеличение цен ГСМ, услуг транспортного расхода на перевозку сена, комбикорма, овес;
- сокращением численности населения пенсионного возраста, являющихся традиционными держателями скота и лошадей.

Практически все хозяйства из-за низкой покупательской способности не могут самостоятельно поддерживать техническую базу, что напрямую отражается на производстве мясомолочной продукции. Из-за высоких цен на сельскохозяйственную технику не ведутся работы по восстановлению сенокосных угодий.

Программными методами необходимо решить следующие проблемы:

- Сохранить и увеличить поголовье КРС и лошадей;
- Организация селекционно-племенной работы по КРС, развитие табунного коневодства;
- Укрепление материально-технической базы;
- Увеличение урожайности за счет расширения площади посева овощных культур, использования минеральных удобрений, внедрения соответствующих нашим природным условиям сортов;
- Строительство сельскохозяйственных объектов;
- Восстановление и рациональное использование сенокосных угодий.

Цель: Улучшение жизненного уровня, повышения занятости и доходов граждан, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, улучшение продовольственного обеспечения населения Янского наслега, увеличение производства сельскохозяйственной продукции личных подсобных хозяйствах, вовлечение их в рыночный оборот. Создание единого кластера сельского хозяйства.

Задачи для реализации проекта являются.

Для достижения цели потребуется решение ряда задач, основными из которых являются:

по мелиоративным работам:

- освобождение сенокосных угодий от затопления паводковыми водами, создание кормовой базы путем наращивания полезных площадей на сельхозугодиях;
- реконструкция и ремонт существующих мелиоративных систем лиманного орошения, и их содержание в рабочем состоянии.
- укрепление дамбы в местности «Кумах»
- строительство жилых домов для работников сельского хозяйства.

по растениеводству:

-строительство изгороди для сохранения сенокосных угодий;
 -восстановление заброшенных сенокосных угодий на территории Янского наслега

- строительство водопроводных путей для полива огородов и теплиц.
- увеличение посевных площадей картофеля и других овощей.

по развитию животноводства:

- строительство типовой коневодческой базы ИП
- Увеличение поголовья КРС
- затраты строительство семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств;
- субсидии для выкупа скороспелых отраслей в животноводстве;
- оказание финансовой помощи на содержание быка производителя для сохранения поголовья крупного рогатого скота Янского наслега;
- оказание помощи в организации заготовки грубых кормов отдаленных участков;
- организации защиты сельскохозяйственных животных от хищников (волков и медведей) на зимних и летних тебеневочных маршрутах лошадей.

Определение концепции, сути проекта.

Обеспечение устойчивого социально-экономического развития сельской территории.

Кластер - это ассоциация (некомерческое партнерство) основанная на принципе доверия между участниками и решения спорных вопросов через Фетейский суд. В нем нет общего собственника, а членство добровольно. Все участники работают над созданием общего бренда, продукция под которым всегда должна быть качеством выше, чем принято в регионе (это стимул для конкуренции). Экономический эффект кластера – перераспределение производства, снижение транзакционных издержек, экономия от масштабности работы.

и

е

Создание кластера состоит из пяти основных стадий – это агитация и мотивация потенциальных участников, саморегуляции, разработка общей стратегии, разработка пилотных проектов, разработка стратегических проектов. При этом следует отметить, что инициаторами создания сельскохозяйственных кластеров должны выступать соответствующие властные структуры региона, муниципальных районов с аграрной специализацией. Стратегические цели и задачи функционирования сельскохозяйственного кластера проецируются на все уровни управления и его структурные подразделения, они должны учитываться в бизнес- планах деятельности

Данным проектом предусмотрено создание сельскохозяйственного кластера с многофункциональной инфраструктурой, ядро которой составляют следующие субъекты хозяйствования.

Агрошкола. Для реализации данного проекта «Юттыхская специальная общеобразовательная школа – интернат» может перейти на программу создания агрошколы. С 2019 года на базе школы открыть летний трудовой лагерь, для приобщения детей к сельскому труду с круглосуточным проживанием в здании спального корпуса. Дети будут заняты выращиванием тепличных и огородных культур, сенозаготовкой и проходить подготовку по предметам агротехнологического профиля.

Крестьянские (фермерские) хозяйства, специализирующиеся на выпуске сельскохозяйственной продукции КРС и лошадей.

С

т

р

о

и

т

Открытие фермерского хозяйства КРС. Целью деятельности крестьянско-фермерского хозяйства является оказание услуг по производству и сбыту продукции животноводства (молочные продукты, мясо говядины),

ь

с

т

реализация поголовья крупного рогатого скота, предоставляет услугу в области животноводства.

Меллиорацию земель следует проводить в целях повышения продуктивности и устойчивости земледелия, обеспечения гарантированного производства сельскохозяйственной продукции на основе сохранения и повышения плодородия земель, а также создания необходимых условий для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и малопродуктивных земель и формирования рациональной структуры земельных угодий.

Овощеводство. Выращивание овощей в открытом грунте (картофель, капуста) и в защищенном грунте (выращивание рассады и овощей в теплицах). Реализация населению и предприятиям ниже рыночной стоимости.

Кадровое обеспечение

Руководители и специалисты
Трактористы, машинисты
Операторы машинного доения, скотники КРС
Работники табунного коневодства
Агрономы
Работники образования
Постоянные и временные работники

Основные средства

Земельные участки и объекты природопользования
Здания, сооружения
Машины, оборудования
Транспортные средства
Производственный и сельскохозяйственный инвентарь
Продуктивный скот, рабочий скот
Другие виды основных средств

Финансовое обеспечение

Программное финансирование (начинающий фермер, семейная ферма, малое предпринимательство)
Субсидии, дотации из государственного и местного бюджета
Льготное кредитование
Доход от реализуемой продукции
Финансирование из министерства образования

Создание и развитие сельскохозяйственного кластера будет способствовать социально экономическому развитию сельской территории через:

- создание рабочих мест для местного населения,
- производство и реализация местной продукции,
- развитие личных подсобных хозяйств,
- сокращение миграции сельских жителей в город
- рост доходов и повышение жизненного уровня сельских жителей,
- строительство инфраструктуры наслега.

**Статьи слушателей программы профессиональной переподготовки
«Государственное и муниципальное управление»
по секции «Развитие бизнеса в эпоху цифровой экономики»**

Гоголев Ефим Ефимович
заместитель Главы по сельскому
хозяйству и предпринимательству МО
«Намский улус»

РАЗВИТИЯ «ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РОССИИ»

Сегодня цифровая экономика — это важное направление в развитии современного общества. Почему переход к ней так необходим? Что является базисом для стабильной цифровизации современного уклада? Какое значение в этих процессах имеют часто употребляемые, но не ясные понятия «блокчейн», «криптовалюта»? Что скрывается за словом «майнить» и что из себя представляют «цифровые фермы»?

Согласно документу, через семь лет в России появятся как минимум 10 предприятий в сфере высоких технологий, а система высшего образования сможет удовлетворить спрос на специалистов в сфере IT.

В целом Россия планирует использовать новые технологии, в том числе блокчейн, в восьми направлениях:

- Государственное регулирование;
- Информационная инфраструктура;
- Исследования и разработки;
- Кадры и образование;
- Информационная безопасность;
- Государственное управление;
- Умный город;
- Цифровое здравоохранение.

К 2018 году Россия должна на законодательном уровне закрепить основные понятия и принципы регулирования цифровой экономики и обязанности основных участников экономической деятельности.

«Помимо снятия существующих законодательных ограничений, нам потребуется разработать комплексный закон, который будет регулировать вопросы цифровой экономики. Работа начнется уже этим летом, после утверждения подробного плана действий. Этот закон произведет переворот в законодательстве», — считает замглавы Министерства экономического развития Савва Шипов.

Информационная инфраструктура

К 2020 году ожидается существенный рост числа патентов на изобретения в сфере информационных технологий. Для этого Россия намерена предоставить налоговые льготы компаниям, занимающимся развитием современных технологий. Будет введена система взаимодействия между научно-исследовательскими институтами, вузами и предприятиями. Появятся высокотехнологичные предприятия, разработки которых смогут выйти на глобальный рынок.

Исследования и разработки

Ключевым термином новой экономики станет «цифровая платформа» — основанная на высоких технологиях бизнес-модель, которая создает прибыль за счет обмена между независимыми группами участников. Самый простой пример такой платформы — такси Uber или сервис Airbnb. Работающие на одной цифровой платформе компании могут обмениваться своей продукцией и опытом — загружать их на удаленный сервер, в «облако».

Кадры и образование

С 2019 года российских школьников начнут обучать основам IT. К внедрению в школьную программу предлагается предмет «Технология», вести который будут специалисты из реального сектора экономики. Старшее поколение получит возможность профессиональной переподготовки в IT-

сфере, что позволит избежать безработицы, связанной с «вытеснением» людей роботами.

При этом школьные дипломы и трудовые книжки предлагается заменить “персональной траекторией развития” – электронным документом с указанием стажа работников и учеников.

Государственное управление

Государственные органы одними из первых откажутся от бумажных носителей в пользу цифровых, что сократит количество справок и других форм отчетности. К 2019 году оцифрованный документооборот будет размещен на “облачных” серверах. Запуск пилотного проекта по анализу «больших данных» и принятия решений в области государственного и муниципального управления планируется в 2022 году.

Умные города

Реконструкция крупных российских городов с внедрением в них цифровых технологий управления энергетическими и водными ресурсами стартует в 2018 году. В планах запуск проектов автоматизированного парковочного пространства и беспилотного общественного транспорта. Конкретный список муниципалитетов, впрочем, пока не оглашают.

Жителям отдаленных населенных пунктов с населением более 1000 человек будут обеспечены широкополосным доступом к интернету на скорости в 100 мегабит в секунду, а операторов сотовой связи будут стимулировать вводить сети пятого поколения (5G).

О пунктах программы, касающихся информационной безопасности и цифрового здравоохранения, издание не предоставило подробной информации.

В целом исполнение правительственной программы рассчитано на срок до 2024 года.

Семенова Анна Анатольевна,
магистрантка 1 курса
Педагогического института ФГАО
ВПО «СВФУ им. М.К. Аммосова»

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В ЯКУТИИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИТ-ТЕХНОЛОГИЙ

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению состояния, проблемы и перспективы развития туристической индустрии с использованием ИТ-технологиями в Республике Саха (Якутия). Подведен краткий анализ текущего состояния туристической отрасли региона, ее структуры и отдельных элементов и его проблемы. В настоящее время туризм является одной из самых высокодоходных отраслей мировой экономики, деятельность которой направлена на удовлетворение специфических потребностей населения. Имеет место быть таким проблемам как транспортная логистика, уровень обслуживания и ценовая политика, которые требуют внимательного изучения и кардинальных реформ. Обладая неповторимыми природными ресурсами и самобытной культурой, она имеет большой нереализованный потенциал для развития туризма на рынках с использованием информационных технологий. Актуальность статьи обусловлена тем, что в условиях растущей глобализации мировая туристическая индустрия представляет приоритетный интерес и большие перспективы для Якутии.

Ключевые слова: туризм, въездной туризм, индустрия, рекреационные ресурсы, информационные технологии, Интернет.

В нашей стране для развития туризма не существует неперспективных субъектов, поэтому в условиях растущей глобализации мировая туристическая индустрия представляет приоритетный интерес и огромные перспективы для республики Саха (Якутия). Обладая неповторимыми

природными ресурсами и самобытной культурой, Якутия имеет большой нереализованный потенциал для развития туризма на международном и региональном рынках [1].

Современная Республика Саха является одним из наиболее динамично развивающихся регионов России. Она обладает богатыми рекреационными ресурсами и многовековым культурно-историческим наследием. Наблюдая за динамикой становления туризма в мире, и учитывая туристский потенциал Российской Федерации, можно выдвинуть гипотезу, что туризм действительно может стать высокодоходным и приоритетным сектором экономики для республики. В 2015 году республика отметила 50-летие развития туризма в Якутии.

Уделять особое внимание внутренней инфраструктуре туризма в России, и в частности в Якутии, стали относительно недавно. И на это имеются объяснения: до начала девяностых годов, в силу географической удаленности от основных турпотоков, слабого развития дорожно-транспортной инфраструктуры, территория региона была практически закрыта для массового въездного туризма, а внутренний рынок был нацелен на выездной туризм за пределы его и ограничивался организацией круизов по главной артерии Якутии - реке Лена. Следовательно, как отдаленные регионы, так и крупные города республики не получали подобного развития структуры кадров, обновления материально-технической базы и разработки новых маршрутов.

В настоящее время в республике туристов готовы принять более 300 предприятий: рестораны, гостиничные комплексы, центры отдыха, а также 15 туроператоров. Внутренние туры предлагают 65% фирм. По последним данным года, 42% турфирм работают в статусе турагента, треть – в статусе туроператора и менее четверти комбинируют обе формы деятельности – туроператора и туристического агента.

На сегодня туристическая политика концентрирует внимание на въездном и внутреннем туризме, при этом оставляя рынок выездного

направления. Наибольшее количество туристов посещают республику из Японии, США, Германии, Великобритании, Франции и других развитых стран. В перспективе туристический поток из стран Азиатско-Тихоокеанского региона будет наиболее привлекательным для республики, благодаря укреплению экономических связей, культурного обмена, в том числе, и развитию сотрудничества в увеличении туристского обмена между туристскими компаниями [2].

Что касается рынка внутреннего туризма, то он имеет сезонный характер. Первый массовый сезон роста потребительского спроса наблюдается в конце зимы – начале весны, пик приходится на конец марта. В это время резко возрастает рост продаж программ выходного дня в туробъектах, сосредоточенных в окрестностях Якутска и близлежащих улусах. Наиболее крупный туристский сезон на внутреннем рынке – лето, с пиком в июле-начале августа. В это время горожане в большинстве случаев приобретают круизные и другие программы, связанные с выездом на р. Лену и другие реки.

По данным федеральной статистики в Якутии начиная с 2011 года (27,5 тысяч чел.) поток туристов постепенно возрастал до 2013 года (35,5 тысяч чел.). Эксперты объясняют возросший интерес к Якутии тем, что якутская сторона стала грамотнее презентовать туристские событийные проекты. Таковыми являются, в частности, фестиваль «Зима начинается с Якутии», традиционно национальный праздник Ысыах, Бриллиантовая неделя Якутии. Но, к сожалению, данная статистика к 2014 году выделяет спад туристов – 33,5 тыс. чел, а в 2015 году и вовсе – 24,5 тыс. чел. Современный уровень туризма в Якутии, состояние материальной базы сопутствующих и инфраструктурных отраслей, сферы услуг, призванных обеспечить поступательное развитие туристской деятельности, едва соответствуют мировому уровню и требованиям индустрии туризма [3, 147]. К числу наиболее важных проблем относятся:

1. Удаленность региона от центральной части России и сохраняющаяся высокая стоимость транспортного обслуживания туристов воздушным путем.

Ведь транспортная недоступность большого количества наиболее привлекательных для туризма мест и объектов - одно из наиболее существенных препятствий для ускоренного развития туризма. С одной стороны, географически республика расположена на пересечении кратчайших путей между Европой, Северной Америкой и Азией и обладает большим потенциалом международного и межрегионального транзита. Все более обнадеживающим проектом для пассажирских сообщений становятся кроссполярные авиалинии. Но, с другой стороны современное состояние транспортной системы не позволяет в полной мере использовать указанные преимущества. Республика имеет огромный рекреационный потенциал летнего туризма, но более 85% территории республики доступны лишь только с использованием сезонных видов транспорта, а наиболее интересные места для спортивного, охотничьего и рыболовного туризма доступны только дорогостоящими вертолетами (ориентировочная цена 30 000 руб/час полета). Из этого следует следующая, немаловажная проблема:

2. Ярко выраженная сезонность приема туристских потоков. Первый массовый сезон роста потребительского спроса наблюдается в конце зимы - начале весны (пик приходится на конец марта). В это время резко возрастает рост продаж программ выходного дня, сосредоточенных в окрестностях Якутска и близлежащих улусах. Второй крупный туристский сезон на внутреннем рынке - лето, с пиком в июле-начале августа. В это время горожане в большинстве случаев приобретают круизные и другие программы, связанные с выездом на реку Лену и другие реки - Алдан, Витим, Вилюй (сплавы, рыбалка) [4, 89].

3. В силу своего географического положения и особенностей природных условий, большая часть территории республики не используется в целях туризма.

4. Слабое развитие материально-технической базы, сфер производства и инфраструктуры туристской индустрии для осуществления полномасштабной туристской деятельности на наиболее интересных и привлекательных

направлениях (транспорт, автодороги, аэродромы и авиаплощадки, речное береговое хозяйство, авиационная техника, автобусы, речные суда, связь, энергообеспечение мест отдыха), что характерно для большего числа северных и отдаленных от центра регионов. Для примера,

в республике всего 192 гостиниц (по данным 2016 г.) с учетом микропредприятий [2].

5. Отсутствие достаточного количества профессиональных кадров, прошедших специализированную подготовку для работы как непосредственно в туристической сфере, так и в сфере обеспечивающих отраслей.

Что касается имиджа Якутии. Многие люди и даже граждане России не знают местоположение Якутии на карте мира. Казалось бы, почему? На этот вопрос может ответить нам то, что люди не слышали про Якутию в целом, зная только обычные стереотипные образы, которые сформировались благодаря тому, как представляют Якутию СМИ, интернет и телевидение. Поэтому изображение республики в СМИ и интернете — важнейший фактор становления ее имиджа. Примеров этого в российском медиа пространстве было достаточно: нападения медведей на якутов, затерявшиеся в тайге люди, из года в год повторяющиеся сводки о лесных пожарах. Понятно, что такие новости рисуют облик дикой и опасной, непригодной для современной жизни республики с преобладающим традиционным типом хозяйствования.

С развитием интернета и информационного поля, можно улучшить знания потенциальных туристов о Якутии для повышения интереса к поездке. Самый верный ход для продвижения имиджа Якутии — подчеркнуть суровость жизненных условий: лютые морозы, вечная мерзлота, крайне низкая заселенность некоторых районов. В наше время, когда путешествия стали особенно актуальными во всем мире и более доступными, когда среднестатистический человек все более искушен и ищет новых впечатлений, набирает обороты дикий туризм и Якутия — идеальное место для этого [4].

Система информационных технологий, используемых в туризме, состоит из компьютерной системы резервирования, системы проведения

телеконференций, видеосистем, компьютеров, информационных систем управления, электронных информационных систем авиалиний/электронной пересылки денег, телефонных сетей, подвижных средств сообщения и т.д. При этом необходимо отметить, что эта система технологий разворачивается не турагентами, гостиницами или авиакомпаниями каждым в отдельности, а всеми ими. Более того, использование каждым сегментом туризма системы информационных технологий имеет значение для всех остальных частей. Отдельные компоненты туристической отрасли тесно взаимосвязаны друг с другом — ведь многие туристические производители вертикально или горизонтально вовлечены в деятельность друг друга. Все это позволяет рассматривать туризм как высоко интегрированную услугу, что делает его еще более восприимчивым для применения информационных технологий в организации и управлении [5].

Однако следует отметить, что на территории Якутии огромное количество особо охраняемых природных территорий, заповедников, которые в будущем могут стать основой для разработки новых туристических маршрутов, способствующих созданию условий для развития внутреннего и въездного туризма, расширению географии и созданию новых туристических баз и комплексов. В наши дни повсеместной компьютеризации и информатизации вся туриндустрия должна использовать в качестве рабочего источника информации международную компьютерную сеть Интернет, с помощью чего позволит пользователям как в России, так и за рубежом легко находить информацию об условиях отдыха в Якутии, ценах, предоставляемых услугах, что, в свою очередь, повысит экономику региона. Ни один вид рекламы не может сравниться с рекламой в источниках Интернет по полноте, качеству и оперативности предоставляемой информации.

Таким образом, уделять особое внимание внутренней инфраструктуре туризма в России, и в частности в Якутии, стали относительно недавно. Современный уровень туризма в Якутии, состояние материальной базы сопутствующих и инфраструктурных отраслей, сферы услуг, призванных

обеспечить поступательное развитие туристской деятельности имеет место быть и развивается, хоть и небольшими темпами. Огромный потенциал для развития туристской индустрии в Якутии играют информационные технологии, с помощью чего можно представить свой регион во всех его красках для привлечения туристов. Для решения вопросов, связанных с развитием туризма, я считаю, необходим действенный механизм государственной поддержки, переход к рыночным методам стимулирования, а также укрепление взаимодействия между органами исполнительной власти и туристическим бизнесом.

Источники:

1. Государственная программа «Стратегия развития туристской индустрии в Республики Саха (Якутия) до 2025 года» от 27 мая 2009 года №236 / Министерство по делам предпринимательства и развития туризма Республики Саха (Якутия). - Якутск, 2003-2015. - Режим доступа: <http://www.sakha.gov.ru/node/10813>.
2. Территориальный орган Федеральной службы Государственной статистики по Республике Саха (Якутия) / Федеральная служба государственной статистики - Якутск, 2017. - Режим доступа: <http://sakha.gks.ru/>.
3. Алексеев В.В. Некоторые аспекты проблемы развития туризма в Республике Саха (Якутия) / Российское предпринимательство. - 2008. - №7 - Вып.1(114). - С.146-150.
4. Григорьев В.А., Ахметшин А.А. О предпосылках развития туризма в Республике Саха (Якутия) / Экономическая эффективность природоохранной деятельности: теория и практика: Материалы 10-й Международной конференции Рос.об-ва экономики (национальный парк «Куршская коса», Калининградская область, Россия, 6-12 сент. 2009 г.) . – 232 с.
5. Широкова Е.А. «Информационные технологии в управлении туристским бизнесом» //Вестник СПбГУ. Сер. 5, 1995, вып.3 (№ 19) – 80 с.

Корнилов Андрей Сергеевич,
главный специалист Департамента по
лесным отношениям
Республики Саха (Якутия)

РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В ЭПОХУ ЦИФРОВОЙ ТЕХНОЛОГИИ

Цифровые технологии привели к революции в бизнесе. Новая цифровая экономика строится на принципиально иных правилах, чем экономика традиционная.

В эпоху цифровых технологий бизнес впервые по-настоящему должен заботиться о том, как сделать счастливыми своих клиентов. Десятки лет компании мыслили интровертно. Беседы в переговорных комнатах велись о том, как продать больше товара подороже, как придумать новые инновационные фишки, а затем убедить потребителей в их необходимости.

Сегодня все в точности наоборот. Бизнес оказался в роли отстающего: частные компании не успевают за потребностями клиентов, которые супер быстро осваивают инновации и требуют их повсеместного применения. Бизнес в силу инерции все еще придерживается стратегии «пусть самые смелые попробуют новую технологию, а мы научимся на их ошибках». Сегодня такая игра стала смертельно опасной. Потребители переключаются на тех поставщиков, которые первыми успевают поймать тренд и предложить им мобильный кошелек, цифровую примерочную. Начальники отделов закупок такие же потребители и хотят видеть удобный интерактивный каталог на iPad для заказа товаров. Чтобы остаться на рынке, нужно трансформироваться в цифровое предприятие, которое мгновенно реагирует на изменения в настроениях потребителей, выпуская персонализированные товары, в реальном времени отслеживает свои финансовые показатели и регулирует бизнес-процессы, взаимодействует с клиентами повсюду.

Бизнес входит в эпоху тектонических перемен: компаниям придется трансформироваться или покинуть рынок. Новые технологии стирают целые отрасли. Экономика диктует новые правила игры, но тех, кто не побоится начать преобразования, скорее всего, ждет серьезное укрепление позиций. Технологии искусственного интеллекта и интернета вещей, новые точки контакта с клиентами и иные принципы организации работы внутри офиса и за его пределами, реальность дополненная и виртуальная.

Особенность нынешней цифровой культуры потребления — открытость. Сегодня потребитель имеет доступ к огромному количеству информации — и далеко не всегда такой, которую производитель хотел бы сообщить. Бренды больше не контролируют коммуникационное сообщение о своих товарах полностью — в игру вступили многочисленные потребители, которым теперь предельно легко дать отзыв о товаре. И в этом кроется серьезная опасность для компаний-производителей, поскольку «довольные молчат»: мы гораздо легче делимся негативными впечатлениями, чем позитивными. А попытки компаний взять эту ситуацию под контроль часто проваливаются.

По данным исследования Accenture, по мнению 86% из 3100 бизнес и ИТ руководителей во всем мире, принявших участие в опросе, в ближайшие три года темпы технологических изменений будут расти беспрецедентными темпами.

Исследование Accenture показывает, что компании, внедряющие технологии формально, часто просто «измотаны» современными темпами технологических изменений. Они испытывают своего рода «цифровой культурный шок» от осознания того, что нельзя ни в коем случае отставать от конкурентов.

Вместе с тем у компаний, сделавших в этой области *ставку на людей*, появляется возможность создавать новые бизнес-модели, позволяющие менять правила цифровой игры в свою пользу.

Одним из таких примеров является компания GE, внедрившая у себя новую систему управления FastWorks, которая заново соединила сотрудников с клиентами и сделала их намного ближе. Это привело к очень быстрой разработке новаторских решений, гораздо лучше отвечающих потребностям клиентов. И — эти решения хорошо продавались: они не только соответствовали потребностям и ожиданиям клиентов — но и превосходили их.

В госструктурах уже много реальных достижений. Например, российские многофункциональные центры — потрясающий пример модернизации front-end (термины в программной инженерии, **Front-end** — интерфейс взаимодействия между пользователем и основной программно-аппаратной частью (**back-end**), все было сделано быстро и на мировом уровне. Или работа налоговых инспекций — там радикально уменьшился объем камеральных, то есть бумажных проверок. Число выездных проверок тоже уменьшилось — бессмысленно ездить ко всем подряд, потому что по имеющимся данным можно увидеть, кого именно стоит проверять с пристрастием. Но по части back-end (**термин внутренний интерфейс**) еще много нерешенных задач. Огромное количество людей работают в структурах, которые можно объединить советским словом «собес». Они занимаются бессмысленной работой — проверкой документов, начислением пособий и т. д. Здесь большой резерв для улучшения качества государственного управления. Но придется не только настраивать интерфейс, но и менять сами процессы. Тем не менее сегодня это, пожалуй, один из самых понятных и доступных инструментов сокращения бюджетных расходов.

Россияне значительно больше, чем западные потребители, используют социальные сети для поиска информации, а также для общения с поставщиками. При этом, по данным исследования Accenture, наиболее широко используемым (86%) и влиятельным (60%) источником информации в нашей стране является сарафанное радио. На втором месте — веб-сайты с экспертными оценками и сравнительными обзорами товаров. Потребители постоянно находятся в процессе совершения покупки или оценки товаров,

непрерывно сравнивают результат этого процесса со своими ожиданиями и обещаниями поставщика. При этом оцениваются не только характеристики товара, его качество и цена. Весьма важен также сам процесс покупки, потребительский опыт до, во время и после ее совершения. Принятые решения не являются окончательными: покупатель может сделать заказ, с легкостью передумать и сделать новый уже в другом магазине, не чувствуя себя обязанным по отношению к первому.

Цифровую трансформацию, происшедшую с потребителями, уже невозможно игнорировать — слишком изменилось их покупательское поведение. Следовательно, вслед за изменившимися клиентами должен меняться и бизнес. Чтобы ответить на эти новые вызовы, бизнес современной компании должен стать «цифровым». Но это невозможно без соответствующей роли ИТ в компании и стратегического отношения к ИТ.

Таким образом, компаниям необходимо начать воспринимать ИТ как средство ответа на новые вызовы «эпохи цифры» и определения своего пути развития в эти новые времена

Компании, которые добиваются успеха в цифровую эпоху, отличаются от аутсайдеров в главном: в сознании людей, управляющих их бизнесом, произошел кардинальный сдвиг. Они меняют не бизнес — они меняют парадигму работы с клиентами. Например, интернет-магазин Amazon совершил прорыв далеко не только в книжном ритейле. Компания изменила парадигму того, как ее клиенты покупают, став для них уникальным поставщиком многих категорий товаров. Каждая компания может найти способ совершить бросок в будущее. Главное, что должны для этого понять руководители компаний: сегодня уже невозможно разделить технологии и бизнес. Эти две категории очень тесно переплелись.

ИТ помогает бизнесу придумать заново свой продукт и поддерживает процесс его производства, управляет цепочками поставок, становится частью самого продукта и создает новые, предоставляет платформу для создания новых сетевых сервисов. Ни одна организация сегодня больше не может быть

лучшей в своей категории и на своем рынке, если не понимает и не использует цифровые технологии.

Бизнес переориентировался с *hard skills* (профессиональные знания и навыки) на *soft skills* (коммуникации, обучаемость, работа в команде и др.). Если раньше компании искали людей с компетенциями в узких областях, то сегодня нужны сотрудники, способные быстро осваивать новые направления. Это фундаментальное изменение, оно серьезно влияет на воспитание детей, образовательную сферу, систему поиска и подготовки кадров. К тому же огромная масса профессий реально умирает. Например, практически исчезла профессия «инженер по сопротивлению материалов», потому что архитектор может сам все просчитать на компьютере. И никто не знает, какая судьба ждет профессию водителя. Конечно, в течение ближайших 2—3 лет она точно не исчезнет, несмотря на эксперименты с беспилотными авто. Но цифровые технологии уже изменили и эту работу — невозможно представить, как мы раньше ездили без навигатора. Доходит до абсурда — недавно был большой шум по поводу сбоя навигации в районе Кремля, а некоторые водители просто впадали в ступор.

Цифровые технологии могут содействовать преодолению социальной изоляции, повышению эффективности и внедрению инноваций. Большое количество людей в республике оплачивают счета за коммунальные услуги с помощью мобильных телефонов. К примеру, Индия за пять лет обеспечила уникальными цифровыми удостоверениями личности почти один миллиард человек, а также расширила доступ к государственным услугам и снизила масштабы коррупции при их оказании.

Сегодня мир переживает еще одну глобальную IT-революцию, по масштабам сравнимую разве что с открытием доступа к Интернету для широких масс. На этот раз перемены касаются сферы цифровой экономики, позволяющей вести полностью открытый бизнес, минимизирующий риски мошенничества благодаря публичности при совершении любых действий в системе.

Современные IT-технологии развиваются настолько быстро, что уже сейчас цифровые решения и инструменты заменяют многочисленных посредников в сделках и транзакциях и заметно упрощают сложные бизнес-задачи и процессы. Использование инновационных инструментов, таких как блокчейн и криптовалюты, набирает обороты очень стремительно.

И это неудивительно, ведь технология блокчейн в сотни раз ускоряет все экономические процессы и сокращает расходы, позволяет хранить и вести документацию, а также делает публичной все процессы, которые происходят внутри системы. Она стала настоящим прорывом среди инновационных IT-решений.

Цифровая революция уничтожит больше профессий и специальностей, чем все ожидают. На протяжении всей истории каждый этап развития технологий оставлял за бортом представителей каких-то профессий. При этом инновации создают спрос на новые, часто более сложные специальности. Например, в банковском секторе происходит сокращение персонала, при этом большинство банков продолжают нанимать специалистов по обработке данных, чтобы сопоставлять и интерпретировать огромные массивы информации.

Машинное обучение позволит доверить принятие решений компьютерным системам — так будет быстрее, надежнее и снижается влияние человеческого фактора. А искусственный интеллект будет управлять рисками и противодействовать мошенничеству, а также обслуживать трейдинговые системы. Однако эпоха ботов, роботов и дронов отнюдь не лишит офисы сотрудников. Но работать они будут иначе.

По мере того, как работа перестает быть привязанной к конкретному креслу в конкретном офисе, происходят и изменения в самих подходах в генерации решений или создании продуктов. В последние годы популярной стала идея отхода от классической монолитной вертикальной структуры организации рабочего процесса в пользу горизонтальных вариантов, например, agile.

Пусть не каждое предприятие в России может назвать себя «технологической», это вовсе не приговор, а сигнал к действию.

Во-первых, благодаря коммуникационным технологиям поставщики товаров и услуг получили прямой выход на потребителя.

Во-вторых, товары стали уступать услугам по их использованию, что породило целое понятие *shared economy* (термин **совместное потребление**). К примеру, программа AppleCare+ позволяет вместо покупки iPhone брать его у производителя в бессрочную аренду, при этом Apple гарантирует выдачу нового телефона взамен сломанного или утраченного, а при появлении новой модели - бесплатный обмен на нее прежнего устройства. В крупных городах набирает популярность краткосрочная аренда автомобиля: в Москве такие сервисы как «Делимобиль», YouDrive и Anytime предлагают взять машину в удобном месте и оставить ее в пункте назначения. Каршеринг повышает коэффициент использования: если частный автомобиль в среднем задействован менее 10% времени, то сервисы типа YouDrive повышают этот уровень до 70-75%.

Третьей, но важнейшей особенностью новой экономики является главенствующее рыночное положение компаний, которые не обладают физическими активами. Цифровые технологии позволяют им управлять чужими активами эффективнее, чем представители традиционной экономики управляют своими.

Нельзя не признать, что западные компании в области цифровой трансформации продвинулись гораздо дальше, чем российские.

Если говорить про бизнес в целом, то, догонять Запад мы будем долго, потому что наша главная проблема — неконкурентная экономика. Кроме того, модернизация требует денег, а общие настроения в стране таковы, что мало кто готов инвестировать. Если же говорить о частных случаях, то здесь, наоборот, оптимистичен. Наши люди способны придумывать новые бизнес-модели, создавать новые алгоритмы и технологии. К тому же у нас сохранилась хорошая математическая школа, инженерное образование. Так

что прорывы возможны, и на это не обязательно потребуются большие затраты.

Оконешникова Виктория
Прокопьевна, главный специалист
Отдела централизованного
начисления квартирной платы
филиала «Коммунтеплосбыт»
ГУП ЖКХ РС(Я)

ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И ЭНЕРГЕТИКИ. НА ПРИМЕРЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПИЛОТНОГО ПРОЕКТА ГИС ЖКХ

Аннотация:

В статье с учетом современных особенностей раскрыта необходимость внедрения инновационных технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики. Внедрение и использование биллинговой системы ГИС ЖКХ. Система создана для обеспечения управления всем процессом начислений и сбором платежей в условиях прозрачности для всех участников, в многопоточном режиме.

Ключевые слова: инновация, жилищно-коммунальное хозяйство, новые технологии, биллинг, государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства.

Под инновацией понимают новшество, освоенное производством, приносящее действительно ощутимую пользу и капитализацию. Конечная цель инновации – это проведение нововведений, получивших воплощение в виде нового продукта или процесса, технологического подхода. От простого новшества или нововведения в различных сферах инновации отличают производственная применимость и использование научно-технических достижений на коммерческом рынке.

Жилищно-коммунальный комплекс представляет собой технически сложное хозяйство, которое обслуживает жилой фонд, коммуникации, водопроводы, обеспечивает сбор и вывоз мусора, текущий и капитальный ремонт коммуникаций и систем. Сегодня комплекс ЖКХ представляет подотрасли, каждая в отдельности обеспечивает работу зданий и сооружений в различных населенных пунктах и муниципалитетах. ЖКХ – сегодня инвестиционно непривлекательный для коммерческих предприятий, сложно функционирующий комплекс, развивающийся путем государственных дотаций.

Одной из важнейших инноваций в сфере ЖКХ является внедрение современной биллинговой системы ГИС ЖКХ.

Биллинговая система - это пакет программного обеспечения для поддержки бизнес-процессов предприятий сферы ЖКХ. Традиционные биллинговые системы уже уходят в прошлое в виду своей недостаточной гибкости.

ГИС ЖКХ - единая федеральная централизованная информационная система, которая содержит всю информацию о ЖКХ России (включая информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур).

Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства обеспечивает выполнение поручения Президента Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № Пр-3081 «Обеспечить создание единого информационного ресурса в целях получения доступа к информации в соответствии с действующими стандартами о деятельности организаций коммунального комплекса, в том числе к информации о стоимости услуг,

кредиторской задолженности и об установлении тарифов на очередной период регулирования, а также организаций, осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными жилыми домами».

Система обеспечивает управление всем процессом начислений и сбором платежей в условиях прозрачности для всех участников, в многопоточном режиме. Система гибкая, производительная, наглядная. Автоматическая система сбора и контроля платежей гарантирует снижение затрат на проведение расчетов по каждому лицевого счету.

ГИС ЖКХ для граждан:

ГИС ЖКХ предоставляет гражданам следующие возможности в режиме онлайн (через официальный сайт системы).

1. Просмотр и оплата счетов за ЖКУ.
2. Ввод показаний приборов учета.
3. Электронное голосование на общих собраниях.
4. Контроль за работами и услугами по дому.
5. Заключение договоров управления и ресурсоснабжения в электронном виде.
6. Подача обращений в органы власти, управляющие и ресурсоснабжающие организации.
7. Определение рейтинга управляющих организаций.

Для доступа к ГИС ЖКХ необходимо зарегистрироваться в ЕСИА (Единой системе идентификации и аутентификации). С подробной информацией о регистрации в ЕСИА и далее, в ГИС ЖКХ, можно ознакомиться на сайте ГИС ЖКХ в разделе с инструкциями.

ГИС ЖКХ для управляющих компаний, ТСЖ, ЖСК:

Управляющие компании, ТСЖ, ЖСК являются поставщиками информации для ГИС ЖКХ. Поставщики информации обязаны взаимодействовать с ГИС ЖКХ по следующим направлениям.

1. Раскрытие информации о своей деятельности, ведение электронных паспортов многоквартирных домов.

2. Приём и размещение показаний приборов учета.
3. Планирование и фиксация работ по содержанию и ремонту общего имущества в МКД.
4. Выставление платежных документов за ЖКУ в электронном виде.
5. Работа с обращениями граждан.
6. Размещение решений общих собраний собственников.
7. Заключение договоров управления и ресурсоснабжения в электронной форме.
8. Размещение договоров управления (уставов), сведений о многоквартирных домах.

Для регистрации в ГИС ЖКХ и размещения в ней информации поставщикам информации необходимо получить электронную подпись. Сотрудники организаций получают электронную подпись в аккредитованных удостоверяющих центрах.

Для автоматизированного размещения информации в системе ГИС ЖКХ разработана специальная программа.

В целом, современные биллинговые системы обеспечивают скорость расчетов и снижение общих затрат. Инновации и новые технологические решения должны создавать институциональные условия и улучшать материалы и конструкции в ЖКХ. Инвестиционная привлекательность для предприятий малого и среднего бизнеса в сфере жилищно-коммунального хозяйства должна быть повышена, а для этого биллинговые системы должны обеспечить наглядную демонстрацию тарифообразования и возможной выгоды от инвестиций.

Деятельность ГИС ЖКХ регулируется федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 2014 г. N 209-ФЗ "[О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства](#)".

Официальный сайт ГИС ЖКХ: dom.gosuslugi.ru

При подготовке статьи были использованы материалы:

1. "Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017);
2. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 209-ФЗ "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" (с изменениями и дополнениями);
3. <https://dom.gosuslugi.ru/>;
4. <https://real-gkh.ru/>;
5. <https://www.rc-online.ru>.

**Статьи слушателей программы профессиональной переподготовки
«Государственное и муниципальное управление»
по секции «Инновационное социально-экономическое развитие
Республики Саха (Якутия)»**

Жиркова Марта Георгиевна,
руководитель отдела по социальной
поддержке семей с детьми ГКУ
«Управление социальной защиты
населения и труда г.Якутска при
Министерстве труда и социального
развития Республики Саха (Якутия)»

**ОКАЗАНИЕ МАЛОИМУЩИМ ГРАЖДАНАМ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ НА ОСНОВЕ
СОЦИАЛЬНОГО КОНТРАКТА НА ПРИМЕРЕ
ГКУ «УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И
ТРУДА Г.ЯКУТСКА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ТРУДА И
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)»**

В данной статье рассмотрены вопросы по оказанию государственной социальной помощи на основе социального контракта. Автор раскрывает цель, задачи, условия оказания социальной помощи.

ключевые слова: социальная защита, социальный контракт, программа социальной адаптации, социальная помощь, малоимущая семья.

Актуальность выбранной темы исследования обусловлена тем, что в настоящее время происходит увеличение количества граждан Российской Федерации, находящихся за чертой бедности. Согласно статистике Росстата численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума

в РФ в 2016 году выросла на 1,1% по сравнению с 2015 годом (19,5 миллиона человек - 13,3% от общей численности населения) и составила 19,8 миллиона человек, или 13,5% от общей численности населения[Электронный ресурс.Режим доступа: <http://www.gks.ru>.] В связи с этим у малоимущих россиян все чаще возникает потребность в поддержке со стороны государства. Поддержка малоимущих слоев населения является неотъемлемой функцией государства. Выполняя данную функцию, решая проблемы бедности, государство озабочено тем, чтобы не формировались позиции иждивенчества у населения.

Для адресной поддержки социально незащищенных россиян Федеральным законом ФЗ-№258 от 25.12.12 «О внесении изменений в ФЗ «О государственной социальной помощи», в качестве меры социальной поддержки был добавлен социальный контракт. В соответствии с данным законодательным актом, социальным контрактом признается соглашение между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства (пребывания) гражданина, в соответствии с которым, орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин, в свою очередь, обязуется реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации. При этом и сам получатель помощи берет на себя обязательства, которые прописаны в программе социальной адаптации. Социальный контракт как новая форма оказания государственной адресной социальной помощи населению был введен в 2010 году по инициативе Премьер-министра Российской Федерации Д.А. Медведева. На федеральном уровне в качестве эксперимента данная работа началась в 17 регионах, в том числе в Республике Саха (Якутия).

Социальная работа с малообеспеченной семьёй (или одиноко проживающим малоимущим гражданином), претендующей на получение государственной социальной помощи, предусматривает, прежде всего, мобилизацию ресурсов самообеспечения, применение индивидуального

подхода к каждой нуждающейся семье с тем, чтобы государственная поддержка была не разовой мерой, а способом разрешения проблем семьи (одинок проживающего малоимущего гражданина) с их же участием, что в перспективе должно привести к экономии бюджетных средств на пособия по бедности.

Основными принципами оказания государственной социальной помощи на основе социальных контрактов являются: добровольность участия; обязательность исполнения условий социального контракта; индивидуальный подход при определении условий социального контракта; целевой характер оказания государственной социальной помощи.

Социальный контракт может быть заключен на срок от трех месяцев до одного года по разным направлениям, начиная от развития личного подсобного хозяйства, заканчивая организацией индивидуальной предпринимательской деятельности или на оказание социально-бытовых услуг. Кроме того, предусмотрены возможности использования субсидии для оплаты за содержание ребенка в детском дошкольном учреждении для возможности трудоустройства матери, оплаты обучения родителей, лечения от алкогольной и наркотической зависимости и другие мероприятия по социальной адаптации. Есть еще мероприятие в программе, которое всегда вызывает дискуссию – это ремонт жилья. Эти мероприятия, конечно, не выводят семью на самообеспечение, но они создают необходимые условия для жизни, потому что семьи иногда оказываются в таких условиях, что жить небезопасно.

До 2017г. в Республике Саха (Якутия) государственная социальная помощь на основе социального контракта реализовывалась в соответствии с постановлениями:

1. Постановление Правительства РС(Я) от 30.11.2012 N 537 "О государственной социальной помощи малоимущим семьям при рождении третьего ребенка и последующих детей на основе социального контракта о взаимных обязательствах" (далее – Постановление №537);

17 "Об утверждении Положения об условиях, размерах и порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основе социального контракта в Республике Саха (Якутия)"(далее – Постановление №17).

Основными условиями для оказания малоимущим семьям государственной социальной помощи на основе социального контракта являются:

- согласие Заявителя и всех его совершеннолетних членов семьи на заключение социального контракта о взаимных обязательствах;
- отсутствие в составе Получателя совершеннолетних членов, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей на момент подачи заявления;
- неполучение совершеннолетним членом Получателя выплат на содействие самозанятости и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан в последние 5 лет.

Дополнительным условием по Постановлению №537 является – рождение в семье после 31 декабря 2012 года третьего ребенка и последующих детей.

В г.Якутске, за период действия Постановлений с 2013г. по 2016г., заключено всего 432 социальных контракта с малоимущими семьями, из них 54 заявителя зарегистрировались в качестве индивидуального предпринимателя и общества с ограниченной ответственностью. Размер денежной выплаты по Постановлению №537 составляла 100-180 тыс.руб. в зависимости от величины прожиточного минимума и сроков заключения соцконтракта, по Постановлению №17 - в среднем 250 тыс.руб. Отметим, что размеры выделяемой социальной помощи на основе социальных контрактов в Республике Саха (Якутия) являются самыми крупными по сравнению с другими регионами Российской Федерации.

Социальные контракты заключены на такие услуги как: швейные, фото-печатные и копировальные, по изготовлению предметов интерьера ручной работы, автосервиса и шиномонтажа, мобильной прачечной, строительные, столярные, сантехнические, кузнечного дела, розлива воды, видеозаписи и видеомонтажа, грузопассажирские, парикмахерские и маникюрные, по вышивке бисером, по производству тротуарной плитки, шлакоблоков и лего-кирпичей, юридические, водовозки, по изготовлению мебели, кондитерские, а также для развития личного подсобного хозяйства. Семьи посчитали, что государственная социальная помощь на основе социальных контрактов, действительно, является существенной и эффективной адресной помощью, которая стала для них рычагом для реализации своего потенциала, снижения малообеспеченности и, в конечном итоге, для улучшения качества жизни их семьи.

Еще в начале 2015 года на заседании президиума Госсовета РФ по социально-экономической ситуации в регионах Президент озвучил директивы относительно дальнейшего развития социальной политики страны на основании критериев нуждаемости для адресного предоставления пособий и иных государственных выплат.

С 01 января 2017 г. оба постановления утратили силу в связи с вступлением в силу постановления Правительства РС(Я) №137 от 12.05.2016г. «Об утверждении Положения об оказании государственной социальной помощи семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основе социального контракта», однако действие данного постановления было приостановлено в связи с подготовкой нового проекта постановления с применением критериев нуждаемости. Таким образом, в целях усиления адресности оказываемой помощи требуется учитывать не только доходы семьи, но и оценить их материальное положение. В постановление Правительства РС(Я) от 03.07.2017 N 207 «Об утверждении Положения об оказании государственной социальной помощи

малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основе социального контракта в Республике Саха (Якутия)» внесены критерии нуждаемости такие, как наличие не более двух жилых помещений, либо доли в собственности при условии, что их суммарная площадь не превышает 18 кв. м на 1 члена семьи, и наличие в собственности у Заявителя и членов его семьи не более одного транспортного средства, срок эксплуатации которого не превышает 5 лет, в собственности у Заявителя и членов его семьи имеется не более одной единицы сельскохозяйственной техники, состоящей на учете в органах Ростехнадзора. Для организации предпринимательской деятельности в качестве условия добавилось обязательство Заявителя зарегистрироваться в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства в течение 60 дней со дня заключения социального контракта. Данное условие привело к резкому сокращению количества обращений за социальной помощью, что влечет за собой низкое освоение выделенных средств.

Список использованных источников

1. Ржаницына Л.С. Социальный контракт как инструмент антикризисной стратегии // Человек и труд. 2009. № 10. С. 15. 2
2. Награльян А.А. Социальный контракт в контексте модернизации социальной защиты в современной России. Ростов-на-Дону: СКНЦВШ, 2010. 6,0 п.л.

Новиков Александр Владимирович,
ведущий инженер ПТО Хангаласский
филиал ГУП «ЖХК РС(Я)»

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ, ИНВЕСТИЦИОННЫХ, РЕМОНТНЫХ ПРОГРАММ ЖКХ И ЭНЕРГЕТИКИ РС(Я): ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Задачи развития жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, требующих значительных объемов инвестиций для выполнения производственных, инвестиционных и ремонтных программ, в докладе рассмотрим проблемы и пути возможностей повышения эффективности.

Высокий уровень износа жилищного фонда и технических систем его обеспечения, низкий уровень собираемости платежей, рост тарифов и недовольство населения — вот далеко неполный перечень проблем, с которыми сегодня ассоциируется жилищно-коммунальное хозяйство. При этом наиболее значимой проблемой на сегодня, безусловно, является рост стоимости услуг в сфере ЖКХ.

Так же основное количество маломощных котельных эксплуатируется в отдаленных наслегах улусов Республики Саха (Якутия), отапливающие, как правило, один или два объекта. Котельные работают на естественной тяге. Эксплуатация таких котельных увеличивает расходы на их содержание и поддержание в рабочем состоянии, что естественно приводит к удорожанию и увеличению непроизводительных затрат предприятия. И опять же как следствие к повышению тарифа на тепловую энергию.

И как же выйти на путь повышения эффективности ЖКХ? Из теории известно, что для успешной организации процесса развития субъект должен четко представлять цель, быть мотивированным на ее достижение и знать свои возможные действия. Следует признать, что в настоящее время

перечисленные условия управляемого развития ЖКХ отсутствуют. В частности, не сформирована стройная система целей на основе баланса интересов всех участников, в процессе подготовки программ развития ЖКХ. Организации коммунального комплекса стремятся усилить свое монопольное положение в управлении инфраструктурой, а население и управляющие компании вообще не участвуют в этом процессе.

Муниципальные власти, не имея в большинстве случаев стратегических планов развития городов и улусов, и как следствие, видения будущей потребности в жилищно-коммунальных услугах и условий их предоставления, с трудом реализуют функции «балансирования» интересов.

Качественный скачок в развитии ЖКХ возможен только при реализации четкой, обоснованной стратегии на долгосрочную перспективу в разработке и реализации производственных и инвестиционных программ, использовать подход на инновационные управленческие и технические решения со сроком окупаемости инвестиций до 5 лет и повысить эффективность использования совокупности ресурсов до 20% по сравнению с традиционными способами разработки программ.

Основные направления развития ЖКХ:

- 1) Повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования коммунальных систем жизнеобеспечения населения;
- 2) Развития и модернизация энергоэффективных систем теплоснабжения, с автоматизацией технологического процесса (также далее внести диспетчеризацию);
- 3) Рациональное использование топливных ресурсов энергосбережения;
- 4) Закрытия аварийных котельных, также оптимизация и новое строительство котельных с подключением частного сектора (ПЧС);
- 5) Уменьшения аварий;

6) Эффективное использование средств утвержденные в тарифах ГКЦ-РЭК РС (Я) по статьям «Амортизация», «Ремонтный фонд» и «Материалы на текущий ремонт».

7) Развитие государственно-частного партнерства (ГЧП).

8) Кадровый менеджмент в системе управления ЖКХ.

Основные направления комплекса координирующих мер должен быть следующими:

— разработка типовых и новых технических, организационных и управленческих решений создает возможность использования эффекта масштаба и сокращения удельных капитальных вложений на их реализацию;

— создание единого координирующего звена обеспечивает единство целей, задач и направлений развития ЖКК;

— централизация ресурсов на реализацию программ инновационного развития позволяет создать систему ответственности и стимулов повышения эффективности их использования;

— участие региональной власти значительно расширяет возможности привлечения частного капитала и развития государственно-частного партнерства.

Присоединение маломощных котельных в одно, снизит износ тепловых сетей, т.к. малая протяженность сетей имеют условный диаметр в пределах от 50 до 150 мм. Трубопроводы имеющие диаметр в таком диапазоне более подвержены коррозионным воздействиям окружающей среды, что и приводит к более быстрому износу и дополнительным затратам по ремонту.

Ожидаемые результаты и эффективности данных мероприятий:

Реализация рассмотренных в данной Производственной программе мероприятий позволит в первую очередь повысить надежность коммунальных систем, улучшить качество предоставляемых услуг.

Снижение издержек и сокращение сверхнормативных затрат при производстве тепловой энергии на объектах котельного хозяйства.

Кроме этого планируется исполнения повышение надежности функционирования объектов теплоснабжения за счет внедрения энергоэффективного оборудования.

Степанова Анна Викторовна, учитель
Майинской средней школы имени
академика В.П. Ларионова Мегино-
Кангаласского улус

ВОСПИТАНИЮ АНТИКОРРУПЦИОННОГО СОЗНАНИЯ У МОЛОДЕЖИ НА ПРИМЕРЕ МАЙИНСКОЙ ШКОЛЫ

«Воспитать человека интеллектуально, не воспитав его нравственно, — значит вырастить угрозу для общества»

Теодор Рузвельд

В школе ребята естественно получают в первую очередь знания, но она еще играет немаловажную роль в воспитании личности, а в некоторых случаях и определяющую роль в становлении личности. Образование неотделимо от воспитания: обучая – мы воспитываем, а воспитывая – обучаем

Я считаю, что антикоррупционное воспитание, в настоящее время является одним из актуальных задач современной школы. На первый взгляд ничего общего: два разных мира – мир взрослых, в котором очень остро стоит проблема коррупции, и мир детей, такой далёкий от взрослых проблем, беззаботный и беспечный.

В чём же заключается антикоррупционное воспитание школьников? Какие понятия входят в него? Каковы его цель, задачи, содержание, формы и методы? А главное, как реализовать его в школе; какие качества мы должны

воспитывать в школьниках, чтобы содействовать формированию у него антикоррупционного сознания, мировоззрения?

Эти и другие вопросы принесли с собой ряд трудностей, с которыми, наверняка, столкнулись педагоги. Я попробовала сама разобраться и найти ответы на эти вопросы с точки зрения учителя средней школы.

Прежде, чем приступить к антикоррупционному воспитанию, учителям следует выяснить для себя суть коррупции как явления. Поэтому своё исследование в данном вопросе я начала с определения понятия «коррупция», а также целей и задач антикоррупционного воспитания, которые представлены на слайде.

Итак, сейчас «коррупция» кратко характеризуется как злоупотребление общественной властью для получения личной выгоды, а воспитательная работа по формированию у учащихся антикоррупционного мировоззрения является частью антикоррупционной государственной политики по устранению (минимизации) причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни.

Будучи целостным процессом, антикоррупционное воспитание реализуется на разных ступенях обучения в зависимости от возрастной группы обучающихся: начальная, основная и старшая школы. На каждой ступени оно имеет определенное своеобразие, проявляющееся в его содержании, формах и методах.

Для меня, как для учителя более актуален вопрос антикоррупционного воспитания через воспитание ценностных установок. В соответствии с «Концепцией духовно-нравственного развития и воспитания личности гражданина России», а также с учётом требований ФГОС НОО, в настоящее время определены общие задачи воспитания и социализации школьников, которые можно увидеть на слайде:

В ходе формирования личностной культуры обучающегося в начальной школе выделяют такие важные задачи, как:

- укрепление нравственности, основанной на свободе воли и духовных отечественных традициях, внутренней установке личности обучающегося поступать согласно своей совести;

- формирование осознанной обучающимся необходимости определенного поведения, обусловленного принятыми в обществе представлениями о добре и зле, должном и недопустимом; укрепление у младшего школьника позитивной нравственной самооценки и самоуважения, жизненного оптимизма;

- формирование основ нравственного самосознания личности (совести) – способности младшего школьника формулировать собственные нравственные обязательства, осуществлять нравственный самоконтроль, требовать от себя выполнения моральных норм, давать нравственную оценку своим и чужим поступкам;

- формирование способности к самостоятельным поступкам и действиям, совершаемым на основе морального выбора, к принятию ответственности за их результаты, целеустремленности и настойчивости в достижении результата.

В рамках воспитательного процесса педагогическим работникам также необходимо обратить внимание на решение задач антикоррупционного воспитания, определенных «Национальной стратегией противодействия коррупции РФ».

Задачи антикоррупционного воспитания решаются в рамках следующих направлений программы воспитания общеобразовательной организации (на слайде):

1. Формирование гражданской ответственности, патриотизма, уважения к правам, свободам и обязанностям человека.

Ценности: любовь к России, к своему народу, к своей малой родине; служение Отечеству; правовое государство; гражданское общество; долг перед Отечеством, старшими поколениями, семьей; закон и правопорядок; свобода и ответственность; неподкупность, честность, доверие к людям.

2. Воспитание нравственных чувств и этического сознания.

Ценности: нравственный выбор; смысл жизни; справедливость; милосердие; честь; достоинство; бескорыстие; великодушие; взаимопомощь; свобода совести и вероисповедания.

Приобщение школьников к данным нравственным ценностям осуществляется последовательно в каждом классе с расширением понятий. Учащихся обращают к примерам подвигов во имя Отечества, уважения к людям, готовности безвозмездно оказывать помощь и услуги. Однако, как заметил Жан-Жак Руссо: *«Много рассуждают о качествах хорошего воспитания. Первое, которое я потребовал бы от него — а оно предполагает и много других, — это не быть человеком продажным»*. Поэтому в то же время воспитывается неприязнь к отрицательным качествам: проявлениям эгоизма, жадности, лжи, лицемерия, стремлению и попыткам наживаться за счет других людей. Именно эти результаты становятся базой для рассмотрения сущности коррупции в курсах обществознания в основной школе.

Итак, формирование антикоррупционного сознания начинается уже на ступени начального общего образования. Данная работа учитывает возрастные особенности учащихся и направлена, главным образом, на воспитание ценностных установок. С младшими школьниками мы говорим о том, что будет понятно и близко им: о совести, честности, необходимости правильного поведения, о любви к Родине, ответственность за её судьбу. При этом, понятие «коррупция» не употребляется.

В среднем и старшем звеньях, обучающиеся переходят на следующие уровни формирования антикоррупционной нравственно-правовой культур, которые реализуются по 2 основным уровням: Предметный уровень. Материал, связанный с явлением «коррупция» и формированием негативного отношения к нему, рассматривается в рамках предметных и элективных курсов.

Метапредметный уровень. Реализуется посредством использования нравственно-этического потенциала предметов социально-гуманитарного, естественно-научного циклов.

Формы внеурочной деятельности по антикоррупционному воспитанию

- *Кружки*
- *Секции*
- *«Круглые столы»*
- *Дискуссионные клубы*
- *Конференции*
- *Школьные научные общества*
- *Поисковые и научные исследования и др.*

Основные направления антикоррупционного воспитания старших школьников:

- *Воспитание неприятия молодым поколением коррупции, как явления, абсолютно несовместимого с ценностями современного демократического правового государства;*
- *Формирование у подростков и молодёжи негативного отношения к коррупции, как к нежелательному социальному явлению, через осознание причин возникновения этого явления и вреда, причиняемого им обществу.*

В качестве примера, хочу познакомить вкратце с работой Детской общественной организации клуба «Ларионовцы». Цель: Оказание содействия в социальной адаптации в личностном развитии и положительной самореализации детей и подростков различных возрастов. Содействовать продвижению членов детской организации на орбитах детского движения Республики Саха (Якутия).

Деятельность детского движения школы:

- ДОО Клуб «Ларионовцы» создан в целях развития, популяризации и привлечения детей в деятельность Российского Движения Школьников и Единого детского движения «Стремление» («Дьулуур») под эгидой Президента Республики Саха (Якутия)

- ДОО Клуб перед собой ставит приоритетом привлечение детей к участию в общественной жизни, разработку и внедрение социально-значимых проектов, сбор и обработку предложений и совершенствование в области воспитания подрастающего поколения, содействие формированию личности на основе присущей Российскому обществу систему ценностей.

- ДОО Клуб является исполнительным комитетом улусного совета Единого детского движения «Мэнэ кэскилэ» под руководством Главы улуса Старостина Н.П.

- Проанализировав данные, мы можем с уверенностью сказать, что учителя практически каждый день осуществляют антикоррупционное воспитание, которое осуществляется как с использованием традиционных форм обучения, т.е. включение элементов антикоррупционного образования в общеобразовательные программы, так и нетрадиционных, таких как разного рода ученических занятий во внеурочном образовании: акции, проекты, ученические конференции, круглые столы и другие мероприятия.

В заключении хочется отметить, что антикоррупционный компонент входит в духовно-нравственное развитие и воспитание личности и опирается на правовые понятия и знания. Реализация системы антикоррупционного воспитания требуют от педагогического коллектива творческих и ответственных подходов. Необходимо учитывать и то, что эффект от любых проводимых школьных мероприятий будет виден не сразу, т.к. формирование антикоррупционного сознания требует времени. И только проводя систематическую и целенаправленную работу, мы сможем получить поколение, нетерпимое к коррупционным действиям, и достичь необходимых воспитательных результатов.

Иванова Надежда Марковна

ведущий специалист Министерство
образования и науки

Республики Саха (Якутия)

**ПРАВОАКТИВНАЯ ФОРМА РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) В ПРОЕКТЕ:
«МЕСТНЫЕ КАДРЫ В ПРОМЫШЛЕННОСТЬ»**

В сельской местности проживает более одной трети населения республики. По итогам выборочного наблюдения Саха(Якутия)стата качества жизни населения республики в 2016 г. доля занятого населения в сельской местности существенно ниже, чем в городах (46,9% против 63,1% соответственно).

При этом значительную часть доходов сельское население получает от ведения личного подсобного хозяйства. Количество хозяйств, имеющих крупный рогатый скот, составляет более 73,3 тыс. ед. Ими производится 47,7% валовой продукции сельского хозяйства, в них содержится 53% поголовья КРС, производится 48,4% молока, 45,5% мяса, 73,1% картофеля, 63,7% овощей открытого и закрытого грунта.

Это говорит о том, что на селе высокий процент неформальных трудовых отношений, что влияет на показатель уровня общей безработицы.

В целях снижения общего уровня безработицы, легализации трудовых отношений, обеспечения тем самым трудовой пенсией граждан, Правительством Республики ведется планомерная работа по подготовке кадров и трудоустройству граждан, в том числе - в промышленные предприятия.

Основной рост экономики складывается за счёт промышленных производств.

Увеличение промышленного роста, в частности перерабатывающих и местных производств, определяется как приоритетное направление экономического развития Республики Саха (Якутия).

В настоящее время безработица представляет собой актуальную проблему не только в нашей республике, но и во всей России.

Наличие в стране людей, составляющих часть экономически активного населения, которые способны и желают трудиться по найму, но не могут найти работу их называют безработицей.

От уровня безработицы зависит степень социальной напряженности в стране, т.е. чем выше степень безработицы, тем больше вероятность негативных проявлений в обществе.

Государственная политика в области занятости должна решать два основных вопроса:

- во-первых, удовлетворение потребности в рабочей силе организаций и предприятий квалифицированными кадрами.

- во-вторых, обеспечение рабочими местами трудоспособное население как условие нормального существования людей. Забота о благосостоянии населения является естественной функцией государства.

Причинами безработицы являются:

1. Структурный и отраслевой дисбаланс распределения трудовых ресурсов: в отраслях с низкой добавленной стоимостью (сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, бюджетная сфера);

2. Профессионально-квалификационная структура свободных трудовых ресурсов не соответствует кадровой потребности предприятий промышленности;

3. Низкая степень участия промышленных предприятий в подготовке кадров.

В качестве предложения рассматривается предпосылки и возможность внедрения проекта «Местные кадры в промышленность» на принципах проектного управления в республиканскую систему занятости населения.

Проект «Местные кадры - в промышленность» разработан Правительством Республики Саха (Якутия) в целях формирования благоприятных условий для трудоустройства местных трудовых кадров в

промышленные предприятия республики, обеспечения занятости населения Якутии.

В целях формирования благоприятных условий для обеспечения необходимыми трудовыми ресурсами промышленные предприятия, обеспечения занятости населения и снижения уровня безработицы в республике Госкомитетом создан проектный офис. В рамках работы офиса разработан проект «Местные кадры - в промышленность». Проект является приоритетным и включен в «Стратегию развития социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года».

Целью данного проекта является создание системы подготовки и трудоустройство в промышленные предприятия специалистов и рабочих кадров, проживающих в Республике Саха (Якутия).

Для защиты национального рынка труда, содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации Указом Главы РС(Я) от 24 марта 2017 года № 1817 установлен на 2017 год запрет на привлечение работодателями иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов по отдельным видам экономической деятельности.

Установлен запрет на привлечение иностранных работников организациям, осуществляющим экономическую деятельность в сфере торговли, рыболовства, сельского хозяйства.

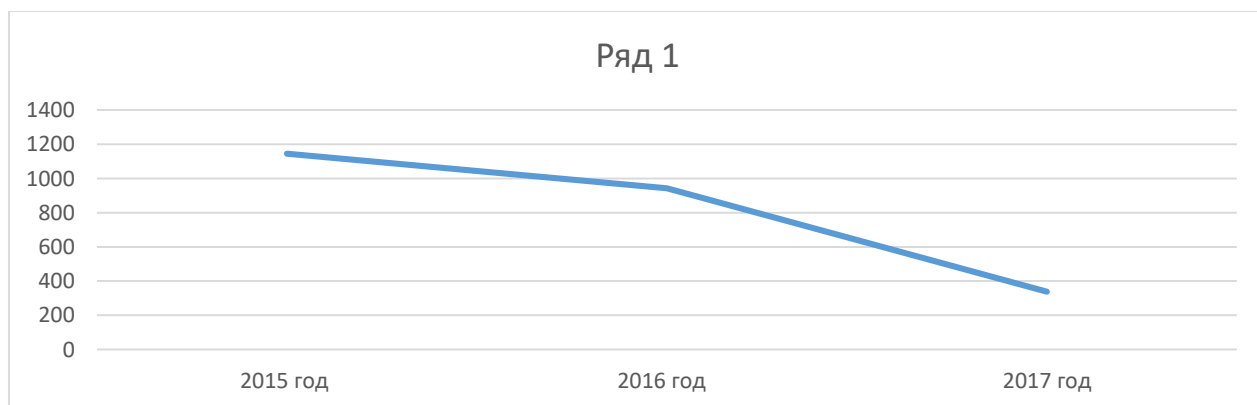
Кроме того, работодателям запрещено нанимать мигрантов водителями такси и в предприятия пассажирского и грузового транспорта.

В настоящее время ведется работа по подготовке проекта Указа Главы РС(Я) о введении запрета на привлечение иностранных работников на 2018 год. Проектом Указа Главы РС(Я), в частности, предлагается установить запрет на привлечение иностранных работников организациям на основании патентов, осуществляющим экономическую деятельность в сфере строительства, транспорта, сельского хозяйства, учреждениями системы здравоохранения, дошкольного, общего и дополнительного образования.

Также в целях недопущения наращивания на рынке труда численности низкоквалифицированной рабочей силы, защиты интересов жителей республики при трудоустройстве, привлечения в приоритетные отрасли экономики квалифицированных работников установлена стоимость патента – 8762 рублей.

Кроме того, Республиканская межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников при рассмотрении заявок работодателей учитывает в первую очередь, возможность удовлетворения потребности в иностранных работниках за счет местных трудовых ресурсов и рабочей силы из других субъектов РФ, во вторых, участие работодателей в инвестиционных проектах, программах и мероприятиях, осуществляемых в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

Указанные меры способствовали сокращению численности иностранной рабочей силы в республике. На 2017 год работодателями республики заявлена потребность в 2265 иностранных работниках. Квота выделена в количестве 338 разрешений на работу. В 2016 году квота была утверждена в количестве 944 разрешений на работу, в 2015 г. – 1145 разрешений на работу.



В рамках ведомственного проекта подписаны Соглашения и дорожные карты с крупными промышленными компаниями: ООО «УК «Колмар», АО «Алданзолото ГРК», ОАО «Золото Селигдара», ОАО ХК «Якутуголь», ООО «Эльгауголь».

Для реализации проекта компании ежемесячно представляют сведения о текущей потребности в Госкомитет, которые в свою очередь мы направляем в Центры занятости.

Органами службы занятости совместно с главами муниципальных образований организована работа по формированию кадровых предложений из числа незанятого населения для компаний.

На данный момент в реализацию проекта предложено включить 15 промышленных компаний, в том числе: ООО УК «Колмар», ОАО ХК «Якутуголь», ООО «Эльгауголь», АО «Алданзолото» ГРК», ОАО «Золото Селигдара», АК «АЛРОСА» (ПАО), АО «Алмазы Анабара», ОАО «Сургутнефтегаз», АО «Сахатранснефтегаз», ООО «Газпром добыча Ноябрьск», ООО «Газпром Трансгаз Томск», ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча», ЗАО «Прогноз», ООО «ГеоПроМайнинг», АО «Южно-верхоянская добывающая компания».

Проект будет реализовываться в рамках мероприятий Государственной программы «Содействие занятости населения Республики Саха (Якутия) на 2012-2019 годы» и Государственной программы «Развитие профессионального образования РС(Я) на 2014-2019 годы».

В результате реализации проекта до 2020 года на предприятиях промышленности должно быть трудоустроено не менее 10 тыс. граждан, постоянно проживающих на территории республики, в т.ч. граждане из сельской местности – не менее 1000 человек, молодых людей в возрасте до 35 лет – не менее 5000 человек.

По данным 5 компаний по состоянию на 1 октября т.г. принято на работу 1965 местных кадров (ООО «УК «Колмар» - 905 чел., ОАО ХК «Якутуголь» - 345 чел., ООО «Эльгауголь» - 166 чел., АО «Алданзолото ГРК» - 286 чел., ОАО «Золото Селигдара» - 263 чел.).

План проекта «Местные кадры в промышленность» выполняется в срок.

Мамонтова Цветана Кимовна
юрист МКУ для детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей
«Тойбохойский ЦПД»

КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Введение

Актуальность темы доклада «Кадровое обеспечение местного самоуправления» связана с тем, что оптимальное решение государством экономических, социальных и политических задач во многом зависит от эффективности деятельности государственных и муниципальных органов. Эффективность деятельности муниципального органа напрямую зависит от эффективности организации работы с кадрами муниципальных служащих. Структурная перестройка экономики муниципального образования невозможна без создания эффективного механизма управления развитием его кадрового потенциала, научной проработки методов кадрового обеспечения территориальных структур. В субъектах Российской Федерации формируются новые системы территориального управления и местного самоуправления, которые в наибольшей мере должны быть ориентированы на реальный и устойчивый рост уровня жизни населения.

Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ (в ред. от 07.05.2013 г. с изменениями, вступившими в силу с 19.05.2013) предоставил органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления муниципальных образований новые возможности для обеспечения муниципальных образований высококвалифицированными профессиональными кадрами.

1. Институт муниципальной службы

Понятие «муниципальной службы» сравнительно новое для нашего законодательства. Понятие, виды, содержание муниципальной службы

напрямую связаны с пониманием и законодательством установлением местного самоуправления и систему его органов.

В годы существования СССР о муниципальной службе не говорили. Но на уровне местного управления в то время работали государственные служащие, выполнявшие специфические функции, но не имевшие специального наименования, то есть это были «государственные служащие местных органов государственной власти».

С принятием в 1990-х годах новых законов, устанавливающих систему местного самоуправления, встает вопрос и о служащих, работающих в органах местного самоуправления, об их правовом статусе и особенностях функционирования и прохождения службы. Принимаемые органами местного самоуправления, нормативно-правовые акты фиксируют и правовой статус муниципальных служащих.

Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» также не использовал понятие «муниципальная служба». Служба в органах местного самоуправления трактовалась первоначально как часть государственной службы. Государственный служащий и такому муниципальный служащий рассматривались как равнозначные понятия. Согласно такому взгляду муниципальный служащий - это государственный служащий, работающий в органе местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 году, установила, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Муниципальная служба является сложным социально-правовым институтом. Этот институт представляет собой систему правовых норм, регламентирующих права и обязанности, ограничения, запреты, стимулирование, ответственность служащих, порядок возникновения и прекращения служебных отношений. В нравственном аспекте – рассматривает этические основы муниципальной службы.

Муниципальная служба является сложным механизмом реализации функций и задач органов местного самоуправления. Для их осуществления в муниципальной службе используются достижения различных наук – социологии управления, административного права, политологии, психологии управления, экономических и других наук. На этой основе складывается общая теория муниципальной службы, разрабатывающая пути осуществления этой службы как управленческой деятельности.

2. Роль и значение кадрового обеспечения муниципального управления

Местное самоуправление в Республике Саха (Якутия) - гарантируемая Конституцией Российской Федерации и Конституцией (Основным законом) Республики Саха (Якутия) форма народовластия, обеспечивающая осуществление населением самостоятельной и под свою ответственность деятельности по решению непосредственно и (или) через формируемые органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных особенностей⁵

Согласно ч.1 ст. 1 ФЗ № 25 предметом регулирования муниципальной службы в Российской Федерации являются отношения, связанные с поступлением на муниципальную службу граждан Российской Федерации, граждан иностранных государств - участников международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе, прохождением и прекращением муниципальной службы, а также с определением правового положения (статуса) муниципальных служащих⁶.

Кадры муниципального управления входят в более широкую категорию «кадры управления», профессиональная деятельность которых полностью или преимущественно связана с выполнением функций по управлению социально-экономическими процессами. По существующей классификации кадры управления подразделяются на три группы в соответствии с участием в

⁵ ФЗ «О местном самоуправлении в Республике Саха (Якутия)» от 30.11.2004 №171-3 349-III

⁶ ФЗ «О муниципальной службе в РФ» от 02.03.2007 № 25-ФЗ

подготовке, принятии и реализации управленческих решений: а) руководители, б) специалисты, в) вспомогательно-технический и обслуживающий персонал.

Конкретный состав кадров администрации муниципального образования определяется ее штатным расписанием. С учетом занимаемой должности предметом деятельности муниципального менеджера в различных соотношениях может быть выполнение собственно управленческих (руководящих), исполнительских и контрольных функций.

Рассматривая вопросы организации муниципальной службы и ее управления, следует отметить, что правовой статус муниципальных служащих отличается от статуса других лиц, которые осуществляют свою деятельность в системе местного самоуправления - депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также лиц, которые, как указывает Федеральный закон № 25-ФЗ, исполняют обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований. Данные лица не замещают должности муниципальной службы и не являются муниципальными служащими. На основании ч. 2 ст.1 ФЗ № 25 не определяется статус депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, членов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса, поскольку указанные лица не являются муниципальными служащими⁷.

Важно учитывать, что в особом порядке регулируется также правовой статус глав местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований), которые назначены на должность по контракту, заключенному по результатам конкурсного отбора. Учитывая, что они являются муниципальными служащими, их правовой статус и служебная

⁷ ФЗ «О муниципальной службе в РФ» от 02.03.2007 № 25-ФЗ

деятельность регулируется Федеральным законом №25-ФЗ. Но в связи с тем, что такие муниципальные служащие выполняют важные управленческие функции, осуществляя руководство местной администрацией, к ним имеют прямое отношение все те нормы Федерального закона №131-ФЗ и иных муниципальных актов, которые регулируют организацию и деятельность местной администрации, определяют ее взаимоотношения с другими органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Вместе с тем, в тех случаях, когда речь идет о главах местных администраций муниципальных районов и городских округов, которые реализуют переданные государственные полномочия, отдельные вопросы, связанные с поступлением на муниципальную службу, ее прохождением и прекращением, могут регулироваться также нормативными правовыми актами федеральных и региональных государственных органов исполнительной власти. Вопросы их юридической ответственности как должностных лиц регулируются наряду с трудовым также административным, гражданским и уголовным законодательством.

Данное разграничение круга лиц, осуществляющих свою деятельность в системе местного самоуправления имеет важное значение для правомерного установления норм права и правовых актов, которые имеют отношение к регулированию прав и обязанностей конкретного лица. Федеральным законом №25-ФЗ определен статус муниципальных служащих, осуществляющих свою деятельность на должностях муниципальной службы.

Законом установлены права и обязанности, ограничения и запреты, порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращение. Им определены особенности для отдельных должностей муниципальной службы. Так, Федеральный закон №25 предусматривает, что должности муниципальной службы, учреждаемые для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность, замещаются муниципальными служащими путем заключения трудового договора на срок полномочий указанного лица.

Кроме того, Федеральным законом №25-ФЗ предусмотрено, что на муниципальных служащих действие трудового законодательства распространяется с особенностями, предусмотренными данным законом.

Законодательство определяет муниципальную службу как профессиональную деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Местное самоуправление в Республике Саха (Якутия) осуществляется в соответствии с принципами:

1. законности, верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия);
2. государственной и территориальной целостности Республики Саха (Якутия);
3. признания, соблюдения и защиты государством прав граждан на участие в решении вопросов местного значения;
4. разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Республики Саха (Якутия) и органами местного самоуправления, между органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления поселений;
5. самостоятельного и под свою ответственность осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, а также отдельных государственных полномочий, переданных им в соответствии с законом, исходя из интересов населения;
6. сочетания интересов населения муниципальных образований и интересов Республики Саха (Якутия), Российской Федерации;
7. соблюдения административно - территориального устройства, учета национально-этнических, исторических и иных местных традиций, экономико-географических особенностей Республики Саха (Якутия);

8. соразмерности материальных и финансовых ресурсов полномочиям органов местного самоуправления;

9. подотчетности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления населению, гласности и открытости их деятельности⁸.

Реестр должностей муниципальной службы в субъекте РФ представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций. В реестре должностей муниципальной службы в субъекте РФ могут быть предусмотрены должности муниципальной службы, учреждаемые для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность. Такие должности муниципальной службы замещаются муниципальными служащими путем заключения трудового договора на срок полномочий указанного лица.

Должности муниципальной службы подразделяются на пять основных групп - высшие, главные, ведущие, старшие и младшие должности муниципальной службы. Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы субъекта РФ с учетом квалификационных требований к соответствующим должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы субъекта РФ устанавливается законом субъекта РФ.

Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы - это требования к:

- а) уровню профессионального образования;
- б) стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности;

⁸ ФЗ «О местном самоуправлении в Республике Саха (Якутия)» от 30.11.2004 №171-З 349-III

в) профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта РФ в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.

Федеральный закон №25-ФЗ весьма подробно регулирует также порядок поступления на муниципальную службу, ее прекращения, оплаты труда и поощрения муниципального служащего, а также федеральные гарантии на муниципальной службе. Законами субъекта РФ и уставом муниципального образования муниципальным служащим могут быть предоставлены дополнительные гарантии. Дополнительные гарантии на муниципальной службе, устанавливаемые решениями субъектов РФ и органов местного самоуправления, как правило, связаны с материальным обеспечением муниципальных служащих, их поощрением за добросовестную и многолетнюю службу.

3. Проблемы и предложения

Мониторинг и анализ ситуации показал, что в муниципальных образованиях наблюдается дефицит профессиональных кадров органов местного самоуправления. И если количественные показатели более или менее удовлетворительны (практически полностью укомплектован штат сотрудников органов местного самоуправления в муниципальных образованиях), то качественные показатели вызывают серьёзные нарекания. Поэтому уместно говорить о неуккомплектованности органов местного самоуправления именно квалифицированными кадрами.

Следует начать с профессиональной принадлежности.

Менее 15% действующих муниципальных служащих получили образование по направлению «государственное и муниципальное управление». В основном должности в аппарате органов местного самоуправления замещают специалисты гуманитарных, социальных и смежных направлений: экономисты (треть от общего числа), юристы, педагоги, социологи, аграрии. Часто среди работников органов местного самоуправления встречаются специалисты, далёкие по своему профессиональному образованию от управленческой сферы. Небольшой, но всё же наличествующий процент – математики, инженеры, специалисты в области естественных наук, военные.

Работа на муниципальной службе традиционно ассоциируется с бюрократическими процедурами, бумажной волокитой, непрерывным документооборотом. Данный стереотип сильно снижает её престиж и привлекательность для потенциальных кадров, демотивирует молодёжь на стадии выбора профессии. Сложно установить истоки проблемы в этой причинно-следственной связи: органы местного самоуправления показывают свою неэффективность, поэтому работа в них является непривлекательной для тех, кто стремится самореализоваться в профессии, или именно потому, что мало на муниципальную службу стремится образованной, подготовленной молодёжи с высоким потенциалом, местное самоуправление в России находится в нынешнем состоянии. Сюда же следует отнести и невысокие заработные платы и не всегда благоприятные условия труда работников органов местного самоуправления, которые служат антистимулом для привлечения в органы местного самоуправления специалистов с высоким уровнем знаний и потенциалом – последние предпочитают самореализовываться в других профессиональных сферах.

В этой связи нужно отметить и позитивную тенденцию: сами муниципальные служащие признают необходимость обучения, переподготовки, повышения квалификации и хотели бы их получить. Основные направления, по которым муниципальные служащие и

должностные лица хотели бы повысить свой уровень знаний, касаются разработки муниципальных целевых программ, использования информационных технологий и электронного документооборота, новых форм и методов управления муниципальной собственностью, методов повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований.

Следующая выявленная в ходе исследования проблема – несовершенная система обучения, система подготовки, переподготовки и повышения профессиональной квалификации муниципальных кадров. Передовые методики распространяются недостаточно эффективно, система обучения не поставлена на прочную законодательную основу, муниципальные образования не обладают достаточным педагогическим составом в данной сфере и достаточным финансированием для подготовки, переподготовки, повышения квалификации специалистов.

Действующая система обучения кадров, во-первых, слишком теоретизирована: обучение охватывает в основном теоретические вопросы муниципальной службы и управления и содержит индифферентные программы и стандарты, не позволяющие учитывать территориальное, в частности муниципальное, многообразие России. Во-вторых, данная система не отвечает реалиям сегодняшнего дня. Необходимо понимать, что, так как подготовка муниципальных кадров имеет, прежде всего, прикладной характер, методики должны постоянно обновляться, корректироваться с учётом изменений законодательства, социальной сферы, политической конъюнктуры. В настоящее время передовые программы используются в незначительном числе муниципалитетов, в основном вузы и центры повышения квалификации преподают по стандартам 20-летней давности.

Однако именно центры повышения квалификации должны выйти на первый план. Большинство замещающих муниципальные должности старше 45 лет. Учились данные сотрудники по давно устаревшим образовательным программам и методикам.

В возрастной принадлежности часто коренятся истоки неготовности сотрудников органов местного самоуправления адаптироваться к новым законодательным, социально-экономическим, административным, политическим условиям. Она также вполне объясняет то, как кажется, несоответствие, которое мы наблюдаем: с одной стороны, стаж работы многих сотрудников достаточно высок, с другой стороны, практических положительных результатов он часто не даёт. «Возрастные» сотрудники действуют в соответствии с привычными для них устаревшими программами, предпочитают идти «проторенным путём». Особенно консервативны муниципальные сотрудники в сельских поселениях.

Обилие проблем в сфере местного самоуправления препятствует эффективной работе даже по-настоящему квалифицированных, компетентных сотрудников и отталкивает молодёжь от муниципальной службы. Низкий уровень финансовой обеспеченности муниципальных образований, слабая доходная база местных бюджетов, неупорядоченность местных полномочий и их частичное несовпадение с вопросами местного значения, сложности во взаимодействии с государственными контрольно-надзорными органами и в координации с региональной властью, объективно неудовлетворительные условия для оказания гражданам муниципальных услуг, в том числе низкий доступ к интерактивным технологиям.

Для улучшения ситуации в сфере кадрового обеспечения муниципальных образований следует:

- совершенствовать систему подготовки, переподготовки и повышения профессиональной квалификации муниципальных служащих и должностных лиц, внедрять передовые методики, программы, технологии. Формат обучения может быть самым разнообразным: полноценные образовательные программы, курсы, семинары, тренинги, правовые консультации, стажировки. Важно соблюсти баланс между теоретической (изучение базовых основ и лучших практик муниципального управления) и практической (освоение через сопричастность) частью обучения;

- создавать благоприятные трудовые и жилищные условия в муниципалитетах, чтобы привлекать компетентных специалистов, в том числе в административно-управленческой сфере, формировать базу для эффективного исполнения сотрудниками органов местного самоуправления своих должностных обязанностей;

- повышать авторитет и престиж муниципальной службы для привлечения наиболее перспективную молодёжь в данную сферу (в том числе на стадии выбора профессии).

В целях повышения эффективности программ обучения их необходимо переориентировать на более детальное рассмотрение правовых аспектов, изучение лучших практик, организацию взаимодействия между муниципальными образованиями для обмена опытом, конкретизацию программ с учётом реалий деятельности отдельного муниципального образования.

В ходе проекта участники получают знания и практические навыки социального проектирования, изучат технологии реализации локальных социальных проектов (в том числе основы фандрайзинга, PR, GR – технологий), организацию групповой работы, обсудят разные аспекты реализации муниципальной реформы в России, изучат правовые условия участия граждан в территориальном общественном самоуправлении. Данный проект направлен на обучение молодёжи, которая заинтересована в работе в органах местного самоуправления. Безусловно, синхронно с ним важно реализовывать проекты, причём на государственном уровне, направленные на увеличение числа такой молодёжи, на привлечение перспективных граждан к работе в муниципалитетах.

Заключение

Задача кадровой службы в муниципальном образовании заключается в том, чтобы сформировать такой кадровый состав, который по своим личным и профессиональным качествам, а также по социальному положению был способен решать вопросы местного значения.

самоуправления и грамотного управления этими кадрами актуальны с момента введения института местного самоуправления в нашей стране в начале 90-х гг. прошлого века. На рубеже XX и XXI вв. стало понятно, что без эффективного местного самоуправления невозможно построить демократическое государство и обеспечить решение насущных вопросов жизнеобеспечения граждан страны, независимо от того, где они проживают: в маленькой деревне, небольшом городе или мегаполисе.

Современное состояние экономики, социально-культурной и бытовой инфраструктуры всех видов поселений таково, что без грамотных специалистов и служащих - профессионалов из соответствующих органов муниципального управления - руководить местным хозяйством невозможно.

В заключении добавим, что комплектование профессионально подготовленными работниками местных органов власти важно не только для четкой и разносторонней работы этих органов, но, в первую очередь, для создания положительного имиджа и эффективного работника. Именно муниципальные служащие представляют связь главы муниципального района и народа и таким образом способствуют созданию на местах соответствующего политического климата и доверие власти.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.
2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
3. Закон Республики Саха (Якутия) от 30.11.2004 года N 171-З N 349-III «О местном самоуправлении в Республике Саха (Якутия)»
4. ФЗ от 06.10.2003 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
5. Виноградов В.А. Муниципальное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата. – М. Юрайт, 2015.

6. Захарова Н.И. Государственное и муниципальное управление: учебник. – М: Инфра-м, 2014.
7. Омельченко Н.А. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров. – М. Юрайт, 2014.

Винокурова Наталья Борисовна
Директор МБОУ "Салбанская средняя
общеобразовательная школа имени Е. М.
Ларионова МО "Намский улус"
Республики Саха (Якутия)"

АГРОШКОЛА С ДОШКОЛЬНОЙ СТУПЕНЬЮ – КАК ЦЕНТР ВОСПИТАНИЯ БУДУЩЕГО ХОЗЯИНА ЗЕМЛИ

Рыночные реформы внесли кардинальные изменения в деятельность сельских школ, в большей части негативного свойства. Состояние сельской школы сегодня – болевая точка российского образования. Здесь труднее реализовать конституционное право на получение полноценного образования, выявить и развить интересы обучающихся.

Причин, которые усложнили положение сельских школ, поставив многие из них на грань выживания, немало. Это и сложные социально-экономические условия, в которых функционирует сельская школа, и изменившаяся система финансирования, и резкое падение численности школьного населения, и утрата школой основного партнера (сельхозпредприятия).

В современных условиях малокомплектная школа выступает стабилизирующим фактором жизни сельского поселения со всеми его социальными и экономическими проблемами. Требуются новые подходы к сохранению, развитию, эффективному использованию материальной базы сельских школ – центров интеллектуальной и культурной жизни села.

Специфика сельской школы (малочисленность, малокомплектность) обуславливает необходимость институциональной формы реализации новой цели, а именно разработки, апробации и внедрения новой модели сельской школы «Агрошкола». Суть нашей инициативы заключена в следующей идее — реализация модели «Агрошкола» с дошкольной ступенью обеспечит создание в Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Салбанская средняя общеобразовательная школа имени Е. М. Ларионова муниципального образования «Намский улус» Республики Саха (Якутия)» комплекса условий для осуществления агротехнологической профилизации.

«Агрошкола» - модель образовательного учреждения, которая принципиально отличается от существовавших ранее. «Агрошкола» формирует целостную систему универсальных знаний, умений, навыков, а также опыт самостоятельной деятельности и личной ответственности воспитанников и обучающихся, то есть ключевые компетенции, определяющие современное качество содержания образования.

Содержание образования в «Агрошкола» определяется неотъемлемым условием модернизации образования - усилением роли образования в экономике страны, так как проблема образования сегодня не рассматривается вне связи с вопросами занятости выпускников по окончании школы.

В настоящее время сокращается число молодежи, желающей связать свое будущее с сельским хозяйством, и эта тенденция характерна для всех возрастных групп. Отсталость социальной инфраструктуры села по сравнению с городом изменяет профессиональные и жизненные планы юных селян. Получив специальность в городе, молодежь не возвращается на село, т.к. не видит возможности самореализации и развития сельского хозяйства своей территории. Старшеклассники не соотносят собственные жизненные цели и перспективы с тенденциями развития сельского хозяйства территории своего проживания и улуса.

Поэтому **идея** Агрошколы будет направлена: на вовлечение молодежи в социальные практики; на полноту информирования о потенциальных возможностях развития своей территории; на развитие созидательной активности; на интеграцию молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Новые формы социально – педагогической работы с сельскими детьми и молодежью направлены на формирование мотивации зарабатывать своим трудом, квалификацией и реализовывать свой потенциал в территории своего проживания.

Наша миссия - воспитание ученика и воспитанника, способного к добровольному выбору сельского образа жизни, сельскохозяйственного труда, готового к умелому сочетанию трудовой деятельности в сельском хозяйстве с заботливым, бережным отношением к земле, технике, окружающей природе.

Для реализации нашей миссии Агрошкола предоставляет обучающимся следующие возможности:

- получения образования, соответствующего требованиям государственного

- образовательного стандарта и позволяющего быть грамотными землепользователя;

- изучения отдельных предметов на профильном уровне;
- включения в реальные экономические и производственные отношения;
- апробации себя в различных видах деятельности.

Эти возможности обеспечиваются:

- организацией обучения на основе сохранения и развития традиций якутской культуры

- землепользования и сельскохозяйственного труда;

- предоставлением широкого спектра образовательных услуг, в том числе

- дополнительных образовательных услуг агротехнологической направленности;

- осуществлением дифференциации и индивидуализации образования через реализацию индивидуальных учебных планов;
- интеграцией учебного и производственного процессов;
- преемственностью между общим и профессиональным образованием.

Ожидаемый образ выпускника Агрошколы.

Выпускник Агрошколы - человек, освоивший стандарт общего образования, определившийся профессионально и личностно, грамотный землепользователь. Выпускник Агрошколы должен быть биологически, экологически и экономически образован, обладать крестьянским самосознанием, способностью адаптироваться в сельском социуме и быть конкурентоспособным на рынке сельского труда.

Салбанская средняя школа имеет глубокие, крепкие традиции, в своем развитии прошла несколько этапов, выведших школу на сегодняшний уровень. Сегодня она – на завершающем этапе, эксперимент дал возможность школе подняться на высокий уровень, то есть заметно повысилось качество образования, вырос профессиональный уровень учителей и педагогов, вырос престиж школы не только в селе, но и в улусе.

На основании накопленного опыта, широких маркетинговых исследований образовательного спроса учащихся, родителей и общественности села коллектив школы решил выйти на новый виток своего развития. Обсудив данный вопрос, приняли решение разработать новый вид развития школы по теме «Агрошкола с дошкольной ступенью - как центр воспитания будущего хозяина земли».

На выбор темы эксперимента также повлияло то, что наша школа имеет стартовый потенциал: сейчас школа имеет сенокосные угодья 45 га. Имеется пришкольный участок на 1 га, картофельное поле на 0,5 га.

Продукцией, выращенной ребятами, и сельхозпродукцией из подсобного хозяйства школа обеспечивает свою столовую и столовые детского сада.

Кроме того, школа имеет прикрепленные за ней озера, где разводит мальков карасей. Осенью на этих озерах совместными усилиями коллектива и учащихся проводится массовый улов рыбы (Мунха). Производится продажа улова, что позволяет увеличить внебюджетные средства школы.

В настоящее время начата совместная работа с администрацией наслега по охотничьему угодию.

Имеется ЛТО «Ергелеех», который расположен в летнике Ергелеех в 10 км от села. Земельный участок лагеря представляет собой луга и заболоченные луга, сенокосные угодия и пастбища. Общая площадь земельных угодий 45 га.

На сегодняшний день школа ставит перед собой новую задачу: создание такой системы социального партнерства, которая бы решала вопросы предпрофильной подготовки и профессиональной ориентации.

Обществом сегодня востребован эрудированный, мобильный, самостоятельный, способный принимать решения, творческий, конкурентоспособный выпускник школы, умеющий постоянно учиться и обновлять свои знания на протяжении всей своей трудовой деятельности.

В новых ФЗ-273 «Об образовании в РФ» и ФГОС особая роль отводится воспитанию и социализации. Обозначена задача по формированию готовности обучающихся к выбору направления своей профессиональной деятельности в соответствии с личными интересами, индивидуальными особенностями и способностями, с учетом потребностей рынка труда.

Наша школа находится в сельской местности. Удаленность от города формирует определенные особенности профессионального самоопределения – школьник имеет возможность непосредственно наблюдать лишь профессии, связанные с функционированием сельского хозяйства, а также обслуживающий труд. А значит задача школы – расширить представления школьников о мире профессии, дать возможность наглядно посмотреть особенности труда представителей разных направлений деятельности.

Для этого необходимо расширить систему социального партнерства

школы с учреждениями, дающими возможность учащимся иметь представление о мире профессий, о востребованных в нашем районе специалистах, о возможности получения образования.

Малокомплектность сельских школ является социально-экономической закономерностью, обусловленной специфическими природно-климатическими условиями и национально-региональными особенностями развития села. Создание «Агрошкола» с дошкольной ступенью в современных условиях рассматривается как разновидность типа сельской малокомплектной школы села, как мобильная форма школьной сети. Основное внимание акцентируется на том, что агрошкола-сад становится востребованной и некоторой самостоятельной единицей в условиях демократизации и гуманизации образования. Основное ее назначение - сделать школу доступной для детей.

Павлова Туйаара Викторовна,
главный бухгалтер,
МКУ «Управление образования
Чурапчинского улуса (района)»

ВНЕДРЕНИЕ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО ЦЕЛЯМ И РЕЗУЛЬТАТАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И КОНТРОЛЯ ЗА ДОСТИЖЕНИЕМ РЕЗУЛЬТАТОВ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. Внедрение подходов проектного управления в деятельность предприятий особенно актуально, в связи с возрастающими требованиями конкурентной среды. Все большее количество предприятий прибегает к инновационным подходам проектного менеджмента для чего создает внутрикорпоративные стандарты управления на их основе и стремится повысить эффективность процессов управления за счет ее постоянного измерения, анализа, и проектирования деловых процессов.

Ключевые слова: корпоративный стандарт управления проектами, проектный менеджмент, эффективность системы управления проектами, измерение эффективности системы управления проектами.

В период инновационного развития экономики и общества все большее количество организаций переходит от процессно-ориентированного менеджмента в управлении предприятием к проектно-ориентированному.

Для успешного и эффективного управления проектами предприятий прибегают к трансформации собственной (устоявшейся) системы менеджмента в систему управления проектами, построенную на базе лучших мировых практик в управлении проектами, аккумулированных в международных и национальных стандартах.

В соответствии с положениями Американского института управления проектами PMBoK (Project Managment Body of Knowledge) проектный менеджмент построен на процессах управления, разделенных на 5 групп [1]: инициация, планирование, исполнение, мониторинг, управление и завершение проекта. При этом PMBoK детализирует подходы к проектному менеджменту, то есть выделяет и описывает организационные структуры, входы и выходы процессов управления, области знаний и т.д.

К основным разделам деятельности проектного управления, которые необходимо автоматизировать, относятся:

1. Непосредственно, управление проектами, которое в самом узком понимании является объемное-календарным и календарное-ресурсным планированием.
2. Управление документационным обеспечением проекта от фазы инициации и довершения проекта.
3. Бюджетирование проекта и управления им.
4. Управление коммуникационными процессами в проектах, включая процессы распространения и согласования проектных документов.

Существуют 2 этапа разработки развития проектно-ориентированного управления на предприятиях:

1. КСУП (корпоративной системы управления проектами) — образуется путем автоматизации процессов управления проектами и их функций со средствами их автоматизации.

2. ИСУП (информационная система управления проектами) — направлена на поддержку и повышение эффективности процессов планирования и управления корпоративными проектами.

После разработки и внедрения корпоративной методологии, а также автоматизации проектной деятельности в компании приходит понимание необходимости измерения эффективности процессов проектного управления.

Эффективность корпоративной методологии управления проектами каждого отдельного предприятия измеряется как разница между выгодами, которая она приносит, и расходами на ее создание и развитие.

Эффективность проектной деятельности предприятия в количественном выражении может выполняться с помощью сравнительного анализа тенденций изменения следующих параметров:

- отклонения по затратам проекта, вызванные экономией или перерасходом;
- отклонения в графике проекта, т.е. сдвиги в расписании, связанные с опережением или задержкой в выполнении работ;
- эффективность реагирования рабочей группы проекта на появляющиеся проблемы, количество незакрытых проблем;
- устранение недостатков, обнаруженных при оценке качества, эффективность рабочей группы проекта по работе с недостатками, выявленными в процесс его исполнения;
- определение всех участников группы проекта, команды управления проектом, уровень ее укомплектованности.

Однако необходимо измерять не только эффективность проектного управления в целом, но и эффективность и стоимость каждого процесса в рамках системы проектного менеджмента.

Для выполнения работ по оценке и анализу эффективности бизнес-процессов корпоративной методологии управления проектами следует определить:

- объект оценки, т.е. операции, подпроцессы, процессы в целом, группы процессов;
- показатели, по которым будет производиться оценка;
- методы расчета и сравнения индикаторов эффективности процесса с показателями эффективности.

Ориентация на процесс дает возможность использовать такие характеристики, как стоимость процесса, его длительность, качество выхода процесса, содержание и качество результатов этапов процесса (в разрезе операций), сложность или фрагментарность, универсальность и согласованность его схемы, эффективность управления бизнес-процессом и т.д.

В связи с чем при формировании характеристик для каждого из процессов следует рассматривать характеристики их следующих категорий: стоимостные характеристики, временные показатели; показатели качества, т.е. количество отклонений процесса или его дефектов.

Характеристики процесса, выражаемые в виде финансовых затрат, дают возможность выполнения оценки ресурсов, необходимых для реализации бизнес-процесса, в т.ч. материальные, человеческие и другие ресурсы. В данном случае применим метод функционально-стоимостного анализа (ФСА), суть которого состоит в расчете и анализе затрат в разрезе этапов деятельности, позволяющий определить необходимые затраты на выполнение каждого процесса в разрезе подпроцессов и функций, а также учитывающий необходимое количество повторений процесса в каждом из проектов.

Характеристики качества продукта процесса индивидуальны для каждого проектно-ориентированного предприятия. Среди них общими могут быть следующие: степень соответствия результат процесса эталону,

количество отклонений (количество выявленных рисков при моделировании), качество планирования и т.д.

Уровень фрагментарности или сложности характеризует организационную сложность процесса, которая определяется количеством подразделений предприятия и работников, в него вовлеченных. Чем меньше уровень сложности процесса, тем выше его качество и меньше цикл его выполнения.

Проведение оценки согласованности и компактности схемы бизнес-процесса выполняется исходя из следующих характеристик:

1. количество входов и выходов (чем меньше, тем эффективнее);
2. количество процедур (оптимальным количеством процедур является от 7 до 11 процедур);
3. количество предполагаемых исключений, т. к. каждое отклонение является угрозой управляемости бизнес-процесса.

Показателем степени эффективности управления бизнес-процессами предприятия является уровень соответствия его продукта поставленной цели, для достижения которой он выполняется; показателями эффективности управления каждой из процедур является минимизация количества действий, схемы которых четко определены и утверждены; разброс показателей длительности выполнения всех действий в рамках каждой из процедур.

Данный подход позволяет оценить эффективность каждого бизнес-процесса в системе процессов управления проектами предприятия, что положительно влияет на оценку эффективности КСУП в целом.

Заключение. Таким образом, внедрение методологии проектного управления на предприятии на базе стандартов управления проектами позволяет повысить уровень прозрачности и управляемости компании при одновременном ведении нескольких крупных проектов, повысить эффективное управление проектами любой сложности и определить систему мотивации членов команды управления проектами.

Список использованной литературы:

1. Ципес Г.Л., Товб А.С. Как жить с отклонениями, или риски, проблемы, изменения // Директор информационной службы, 2001, №4, 5.
2. Руководство к своду знаний по управлению проектами (руководство PMBoK). - Project Managment Institute, 2014.
3. П. Мартин, К.Тейт. Управление проектами. Спб, Питер, 2006.

Ссылки на источники:

1. Руководство к своду знаний по управлению проектами (руководство PMBoK). - Project Managment Institute, 2014.