



LANDSBYGGEFONDEN

**Strategisk samarbejdsaftale om boligsocial indsats**

**Områdets navn:**

Urbanplanen

**Aftalens parter:**

*Boligforeningen 3B*

*Københavns Kommune*

**Samarbejdsaftalen gælder fra:**

1.januar 2018 – 31. december 2021

**Underskrifter:**

*Boligforeningen 3B, administrerende direktør Morten Boje*

---

Dato

Navn

*Københavns Kommune, enhedschef Almene Boliger Uffe Andreasen*

---

Dato

Navn

**Den strategiske aftale**

Det er et krav, at der udarbejdes en **strategisk aftale** for at opnå Landsbyggefondens støtte til boligsocial indsats. Aftalen forpligter kommune og boligorganisationer i forhold til organisering og styring af den pågældende bevilling.

Ændringer i den strategiske aftale skal godkendes af Landsbyggefonden.

Konkrete aftaler om specifikke aktiviteter mellem den boligsociale indsats og de lokale

kommunale institutioner, foreninger eller andre aktører skal fastlægges i særskilte **delaftaler** for hvert indsatsområde, der hører under den strategiske aftale.

Bestyrelsen for den boligsociale indsats skal i den forbindelse sikre, at delaftalerne for de valgte indsatsområder løbende ajourføres, og de ajourførte aftaler skal til enhver tid kunne rekvireres af Landsbyggefonden.

Følgende dokumenter skal vedlægges denne strategiske aftale:

- Et organisationsdiagram (ad samarbejdsaftalens pkt. 2)
- En delaftale for hvert af de valgte indsatsområder (ad samarbejdsaftalens pkt. 5)
- En beredskabsplan jf. regulativets § 6
- En milepælsplan for den samlede projektperiode
- Et budget udarbejdet i skabelonen fra <http://driftsstoette.lbf.dk>
- Et aktivitetsskema udarbejdet i skabelonen fra <http://driftsstoette.lbf.dk>
- Et bilag med centralt genererede målinger ved indsatsens starttidspunkt
- Et bilag med kommissorier for hhv. boligsocial bestyrelse og bydelsbestyrelse

## **1. Formål med den boligsociale indsats**

### **Den boligsociale indsats i København**

Den boligsociale helhedsplan skal arbejde inden for rammerne af Kommuneplanen 2015 og Politik for Udsatte Byområder. Den boligsociale indsats skal bidrage til at løfte Urbanplanen, som er et af Københavns udsatte byområder og bidrage til at realisere ambitionen om, at alle boligområder i København er levende, trygge og danner gode rammer om livskvalitet for alle beboere. Helhedsplanen skal i forlængelse heraf arbejde forebyggende med børn og unge for at bryde den negative sociale arv.

Den boligsociale helhedsplan skal understøtte de fælles ambitioner i Hovedaftalen mellem BL – Danmarks Almene Boliger, 1. kreds og Københavns Kommune om 1) Et København med plads til alle, 2) En sammenhængende by med trygge og socialt velfungerende boligområder og 3) Bæredygtige og veldrevne almene boliger med lav husleje.

### **3Bs boligsociale afsæt**

Det er 3B's vision, at vores boligområder skal danne rammerne om levende og mangfoldige fællesskaber, som er synlige og åbne i forhold til omverden. Som led heri er det et centralt mål at arbejde med beboerinddragelses- og samskabelsesprocesser, der understøtter samtænkning af fysiske og sociale indsatser, for at øge trygheden i områderne og skabe gode muligheder for livsudfoldelse.

Ved at fremme stærkere fællesskaber styrkes endvidere området's kapacitet til at stå imod udfordringer for tryghed, sikkerhed mm. Samtidig ønsker 3B med helhedsplanen at bidrage til at styrke og synliggøre muligheder for børn og unge i området ved at give dem mulighed for at forme eget liv og indgå i positive fællesskaber i uddannelse,

beskæftigelse og fritidsliv.

### **Urbanplanen 2018-2021**

*Helhedsplanens vision er på baggrund af ovenstående at skabe et trygt og attraktivt boligområde med aktive beboere, stærke civile fællesskaber og netværk, der også rækker ud i den omkringliggende by. Familierne er kompetente til at sikre deres børns trivsel og tro på mulighederne i tilværelse og den negative sociale arv skal brydes, så de unge kommer i uddannelse og får de samme chancer i livet som unge fra det øvrige København. Det forudsætter, at der er gode muligheder for uddannelse, job og meningsfulde fritidsaktiviteter, så de unge bliver en del af det store samfundsmæssige fællesskab frem for at danne parallelle subkulturer og udøve utryghedsskabende adfærd i området.*

## **2. Organisering**

Parterne bag den strategiske samarbejdsaftale skal etablere en projektorganisation med en ansvarlig **bestyrelse** for gennemførelsen af den boligsociale indsats, således at en **éntydig og kompetent ledelse** kan sikre koordinering af den lokale indsats og prioritere på tværs af alle niveauer og organisationer, - herunder boligorganisationer, boligafdelinger og kommune jf. regulativets § 6, stk. 6.2.

Under bestyrelsen kan der etableres en eller flere (tematiske/lokale) styre-/følgegrupper. I store boligsociale indsatser kan det være en overvejelse værd at nedsætte én styregruppe for hvert indsatsområde i den boligsociale indsats, medens det i mindre og små indsatser ofte er tilstrækkeligt med én styregruppe, der dækker det hele.

Beskrivelsen af organiseringen skal suppleres med et organisationsdiagram. Endvidere skal det beskrives, hvordan sekretariatsbetjening af bestyrelsen vil foregå.

Den boligsociale helhedsplan for Urbanplanen indgår i den styringsstruktur, som er aftalt mellem boligorganisationerne og Københavns Kommune for de boligsociale helhedsplaner (Organisationsdiagram i bilag 1).

### **Boligsocial bestyrelse, bydelsbestyrelse og følgegruppe**

#### ***Boligsocial bestyrelse***

Der etableres en fælles Boligsocial bestyrelse, der har fokus på den strategiske prioritering på tværs af de boligsociale helhedsplaner i København og sikrer det fornødne samspil med de kommunale indsatser på området. Her repræsenteres på direktørniveau alle boligorganisationer, der er involveret i en boligsocial helhedsplan i København, samt alle kommunale forvaltninger.

#### ***Bydelsbestyrelser***

Der etableres yderligere 5 decentrale bydelsbestyrelser (heraf en for Amager), der har

fokus på udvikling, fremdrift og lokal koordinering af det boligsociale arbejde på byområdeniveau, herunder ansvar for fremdriften af de strategiske aftaler og delaftaler. Mødefrekvens er minimum 2 gange årligt.

Deltagere er på Amager er:

Chef for sociale indsatser Mikkel Warming, 3B, miwa@3b.dk

Boligsocial chef Tanja Thomsen Bæklund, Vibo, [ttb@vibo.dk](mailto:tth@vibo.dk)

Områdechef Merete Jørgensen, BIF, KJ46@bif.kk.dk

Områdechef Susanne Søgaard Grøn, SOF, DT85@sof.kk.dk

Områdechef Kristina Mikkelsen, SOF, PD02@sof.kk.dk

Kontorchef Jeppe Grønholt-Pedersen, ØKF, jgp@okf.kk.dk

Tværfaglig chef Karina Fried, BUF, TN76@buf.kk.dk

Chef Bjarne Fey, KFF, b55h@kff.kk.dk

Enhedschef Uffe Andreasen, TMF, BW27@tmf.kk.dk

Bydelsbestyrelsen kan træffe beslutninger på bydelsniveau i forhold til de omfattede helhedsplaner, herunder beslutte ændringer i de enkelte helhedsplaner.

Derudover kan bydelsbestyrelserne udarbejde anbefalinger til Boligsocial Bestyrelse om justeringer af det boligsociale arbejde, som går på tværs af bydele.

### **Følgegruppe**

Den eksisterende Styregruppe for den boligsociale helhedsplan i Urbanplanen fortsætter som følgegruppe for helhedsplanen og vil fortsat omfatte repræsentanter for alle de inkluderede boligafdelinger samt repræsentanter for andre relevante lokale aktører; herunder fx skoler, Amager Vest Lokaludvalg, Bibliotek, institutionsliv etc.

Følgegruppen mødes 4 gange årligt.

Følgegruppen sætter retning på de lokale initiativer og træffer i fællesskab beslutninger om prioriteringer af aktiviteter og nye tiltag indenfor helhedsplanens rammer.

Følgegruppen kan via helhedsplanens sekretariat lave indstillinger til Bydelsbestyrelsen, hvis der lokalt er ønsket om forandringer på de store linjer i helhedsplanen; herunder fx omprioritering af midler fra ét indsatsområde til et andet, ændring af målsætninger etc.

Herudover er Følgegruppen en vigtig part i at sikre kvalitet, fremdrift og lokal forankring af de initiativer, der er indeholdt i helhedsplanen samt de initiativer, der udvikles undervejs i bevillingsperioden.

Følgegruppens perspektiv rækker udover Urbanplanen og helhedsplanens indhold og er dermed også et forum for netværk, dialog og samarbejde på tværs af lokale aktører og beboere i Urbanplanen.

Følgegruppen er selvsupplerende og kan også ad hoc invitere aktører med til enkelte møder.

### **Samarbejde med Amagerbro Helhedsplan**

Der er gennem årene opbygget et godt samarbejde med Amagerbro Helhedsplan omkring det boligsociale arbejde på Amager. Samarbejdet indbefatter udvikling af et netværk på børne- og ungeområdet, fælles aktiviteter (Healthy Girls) og medarbejdere, afholdelse af fælles arrangementer og forløb for unge, samt mulighed for at brobygge beboere til aktiviteter på tværs af helhedsplanerne.

Samarbejdet mellem de to helhedsplaner øges i de nye helhedsplaner, således at der i højere grad er muligt at brobygge beboere til aktiviteter på tværs af helhedsplanerne.

De konkrete samarbejder mellem Amagerbro Helhedsplan og Partnerskabet i Urbanplanen som fortsættes udgør følgende:

- Fædregruppen: Samarbejdet vil blive intensiveret med henblik på at flere mænd fra Urbanplanen bliver en del af Fædregruppen
- Familiekurser: Gennem fælles udviklings- og koordineringsmøder mellem de to helhedsplaner, gives gensidig sparring og det sikres at helhedsplanernes respektive kurser afstemmes i forhold til tidsplan og målgruppe. Endvidere vil det være muligt at henvise deltagere på tværs af de to helhedsplaner.
- Bydelsmødre og Multikulturel Kvindeklub: Amagerbro Helhedsplan er tovholder på begge foreninger, der også tæller medlemmer fra Urbanplanen. Det vil fortsat være muligt for Partnerskabet i Urbanplanen at henvise beboere til begge foreninger.
- De Blå Ressourcer: Amagerbro Helhedsplan er tovholder for netværket mellem ejendomsfunktionærerne og ejendomsfunktionærer fra Hørgården samt ejendomsmestre for hele Urbanplanen vil blive tilbudt at deltager i netværket.
- Urbanfestival: Partnerskabet er tovholder og Amagerbro Helhedsplan deltager på dagen med KLAB, Bydelsmødre, Multikulturel Kvindeklub og Fædregruppen.
- Job til unge: Begge helhedsplaner samarbejder på lige fod med FRAK fritidsakademiet.
- Fritidsaktiviteter i boligområdet: Gennem de fælles udviklings- og koordineringsmøder gives gensidig sparring og det sikres at helhedsplanernes respektive aktiviteter afstemmes i forhold til tidsplan og målgrupper og deltagere vil blive henvist til hinandens aktiviteter.
- Healthy Girls: Partnerskabet er tovholder. Amagerbro Helhedsplan medvirker til at foreningen bliver præsenteret i diverse netværk og henviser generelt til foreningen.

Udover de ovenstående aktiviteter, hvor der samarbejdes med Partnerskabet i Urbanplanen, så samarbejder Amagerbro Helhedsplan med en række af kommunale parter, institutioner og organisationer omkring konkrete aktiviteter. Disse samarbejdspartner nævnes under de pågældende aktiviteter.

Amagerbro Helhedsplan og Partnerskabet i Urbanplanen vil fortsat samarbejde tæt dels om fælles aktiviteter og dels om at øvrige aktiviteter bedst muligt supplerer hinanden.

Samarbejdet koordineres via 6 møder årligt mellem sekretariatslederne, der desuden diskuterer potentielle samarbejder vedrørende eventuelle nye initiativer herunder ansøgning til fonde mm. Endvidere gennemføres minimum 4 udviklings- og koordineringsmøder årligt på tværs for medarbejdere indenfor indsatsområdet Forebyggelse og forældreansvar og et årligt temaarrangement for alle medarbejdere.

Helhedsplanerne indgår desuden i fælles koordinering med øvrige parter via følgende netværk:

- Ungenetværket mødes både på lederniveau og i det udførende Ungenetværk. Deltagerne er i sidstnævnte alle, der arbejder med unge i området (ca. 25 deltagere) og faciliteres af en firemandsgruppe bestående af helhedsplanens børn- og ungekoordinator, samt en repræsentant fra hhv. Amagerbro helhedsplan, BUF og SOF. Der afholdes ca. 3-4 møder årligt plus et ungeseminar, som helhedsplanen bidrager til med et beløb på op til 5000 kr.
- Baggrundsgruppen, som Familierådgivningen (SOF) faciliterer. Deltagerne er i princippet alle, der arbejder med børn og familier. Der afholdes 4 møder årligt.
- Følgegrupperne til hhv. Familiekurset/Mødregruppen og Fædregruppen. Deltagerne er begge steder relevante fagpersoner fra kommunale forvaltninger, andre myndigheder. Amagerbro Helhedsplan er ansvarlig for de to følgegrupper. Der afholdes ca. 6 årlige møder omkring familiekurset/Mødregruppen og ca. 4 årlige møder omkring Fædregruppen.
- To lokale SSP-udvalg, der følger op på gennemførelse af aktiviteterne i SSP-årsplanen og har fokus på den øgede mobilitet blandt unge og konsekvensen af denne. SSP København er ansvarlig for de lokale SSP-udvalg. Der afholdes ca. 8 møder årligt i hver af de to udvalg.
- Det grønne netværk, hvor der arbejdes for at fremme lokale og bæredygtige grønne initiativer. Deltagere er bl.a. Miljøpunkt Amager, Amagerbro Helhedsplan og Den Grønne Friskole. Miljøpunkt Amager og Partnerskabet er tovholder på de månedlige møder
- Et beskæftigelsesforum mellem Jobcenter Lærkevej (JKI) og de to helhedsplaner, hvor sekretariatslederne, leder af JKI og konsulenter fra den fremskudte beskæftigelsesindsats i Urbanplanen mødes for at sikre optimalt samarbejde om aktivitetsparate beboere over 30 år, der har øvrige problemer end ledighed.
- Netværk vdr. skolefravær, der skal sikre koordinering og vidensopsamling på medarbejderniveau. Her inviterer Partnerskabet årligt repræsentanter fra helhedsplanerne, skolesocialrådgivere i Urbanplanen og Amagerbros område, fraværslådgiver fra BBU og repræsentant fra Boomerang projektet på Højdevangen skole til et møde med fokus på videndeling og potentielle samarbejder.

I tabel herunder er opsummeret hvordan koordinering, videndeling og interessent-

inddragelse sikres inden for de fire indsatsområder.				
	Tryghed og Trivsel	Kriminalpræventiv indsats	Uddannelse og beskæftigelse	Forebyggelse og forældreansvar
Følgegruppe (kun Urbanplanen)	X			
Ungenetværk		X	X	X
Baggrundsgruppen				X
Følgegruppe				X
SSP		X		
Grønt netværk	X		X	
Beskæftigelsesforum			X	
Skolefravær			X	

**3. Beskrivelse af områdets overordnede problemkompleks, beboere og trykssituation**

Urbanplanen er et stort, sammenhængende boligområde, som hovedsagelig er bygget fra 1965-1971. Området har ca. 2500 boliger og ca. 5300 beboere fordelt på 5 afdelinger, og er bygget således, at man i princippet kun skulle forlade området for at tage på arbejde. Skolegang, børnepasning, indkøb med mere kunne klares i boligområdet.

Den fysiske udformning betyder dog også, at boligområdet lukker sig om sig selv. Der er f.eks. en af byens større kommunale parker placeret midt i området – men den er ikke synlig eller tilgængelig udefra. Nu er der iværksat et byggeprojekt, der forventes at kunne forbedre de forhold. Planen indebærer en allerede gennemført nedrivning af det tomme og nedslidte Solvang Center. I helhedsplansperioden vil der blive opført nye attraktive almene familieboliger og ungdomsboliger på den tidligere centergrund. Den offentlige Remiseparken, som ligger inde midt i boligområdet, renoveres for 50 mio. kr. med det formål at åbne parken og dermed området op, skabe flere aktivitetsmuligheder og dermed mere liv og øget tryk i området. Op til den sydlige del af boligområdet skal et areal mod Røde Mellevej byudvikles med private boliger og detailhandel, som forventes at skabe mere synligt liv.

Byggesagen griber ind i alle helhedsplanens indsatsområder, og tænkes bredt ind i Partnerskabet arbejde af forskellige karakter fra at bistå med kommunikation til beboere, til at understøtte aktiviteter og i de midlertidige byrum sammen med beboere og byggesagens parter eller hjælpe unge og forældre der er langt fra arbejdsmarkedet i job i de lokale byggerier.

I det følgende skitseres for hvert af indsatsområderne de væsentligste elementer i problemkomplekset samt den læring fra de seneste helhedsplaner, vi i dag tager afsæt i:

## **Tryghed og trivsel**

En omdømmeanalyse udført af Helhedsplanen i 2015 viste, at 59 % af borgere udenfor Urbanplanen har en negativt association til området og kun 16% en positiv. 18% karakteriserede området som "Ghetto" – med alle de samfundsskabte billeder af et boligområde, som dette begreb trækker med.<sup>1</sup>

Det dårlige omdømme har dels negative konsekvenser for beboernes tilfredshed med at bo i området, hvilket halvdelen af beboerne gav udtryk for i 3Bs beboerundersøgelse i 2010<sup>2</sup>. Dels kan det have konsekvenser for, hvilke forventninger beboerne mødes med af omverdenen og dels det kan føre til selvstigmatisering - at man som beboer – særligt som ung – har lave forventninger til sig selv og sine muligheder. Ydermere kan det dårlige omdømme have betydning for utrygheden, fordi beboere knytter an til fortællingen om området, og derved opbygger en tro på, at visse beboergrupper er farlige.

Men det igangværende byggeprojekt er forhåbningen at rette op på det omdømme. Et bedre omdømme og mere levende bymiljø vil også kunne påvirke utrygheden, som ligger på et højt niveau i Urbanplanen. Ca. 12% er utrygge i dagtimerne og ca. 29% i aftentimerne<sup>3</sup>. Begge tal er langt over normalen i København<sup>4</sup>. En undersøgelse fra 2015<sup>5</sup> viser derudover, at ca. 42,3% af beboerne – på tværs af alder og køn, føler utryghed ved grupper af unge på grund af normafvigende adfærd, eller forventning om samme<sup>6</sup>.

Trygheden er dog stigende, bl.a. på grund af det samarbejde i Tryghedspartnerskabet, som Helhedsplanen, Københavns Kommunes sikker By-enhed, lokalpolitiet, SSP og lokale kommunale aktører har indgået i de seneste 3 år. Eksempelvis er utrygheden i aftentimerne faldet fra 36% til 29% fra 2014-16<sup>7</sup>.

**Derfor vil vi i helhedsplanen sætte fokus på at:**

- At øge tryghede yderligere via liv i området og fællesskaber på tværs af beboergrupper
- Forbedre områdets omdømme og tiltrække flere besøgende

## **Kriminalpræventiv indsats**

Mange unge i Urbanplanen bor i lejligheder, med mange søskende og deraf minimal plads. Nogle unge søger derfor ud i det offentlige rum, hvor der er plads til at udforske sin identitet og være sammen med venner. Men ofte er der ikke noget at lave, og mange har ikke økonomisk adgang til at deltage i fritidsaktiviteter, hvorfor de unge finder aktiviteter de kan være fælles om - uanset økonomisk formåen. Desværre er disse nogle gange utryghedsskabende og andre gange decideret kriminelle, og de udgør derfor både

<sup>1</sup> Omdømmeanalyse Urbanplanen 2015, Stud. Soc Maja Pedersen i samarbejde med Helhedsplanen.

<sup>2</sup> Beboerundersøgelse Urbanplanen, 2010, Helhedsplanen

<sup>3</sup> Københavns Kommune, Center for byudvikling, Status på kriminalitet og tryghed i Amager Partnerskab oktober 2016

<sup>4</sup> Københavns Kommunes Tryghedsundersøgelse 2016

<sup>5</sup> Rasmus Christensen og Christina Maigaard Berg, 'Et liv uden utryghed', 2015

<sup>6</sup> Christensen og Berg, 2016.

<sup>7</sup> Københavns Kommunes Tryghedsundersøgelse 2016



et problem for den enkelte unge, for gruppen af unge og for boligområdet og de øvrige beboere.

Særligt hashrygning er attraktivt, fordi det er muligt at låne sig til hash indtil næste måned. Hashen substituerer således direkte de sociale aktiviteter, som de unge ikke har økonomisk adgang til. Men også andre kriminelle aktiviteter, såsom ildspåsættelse, hærværk, graffiti, brug af andre rusmidler og normbrydende adfærd bliver nogle gange en del af disse aktiviteter, og for en særlig udsat gruppe af unge manifesterer problemstillingerne sig i grovere borgervendt kriminalitet - særligt i forbindelse med konflikter på tværs af unge som opholder sig i det offentlige rum.

Da Solvangscenteret blev revet ned forsvandt 18+ gruppens klublokale og dermed Helhedsplanens platform til kontakt med en stor del af unge, som er ramt af eller i risiko for at blive ramt af sociale problemer. Via samarbejdet i Tryghedspartnerskabet med SSP-København, lokalpolitiet, lokale institutioner m.fl. om eksempelvis fælles kommunikation og tilbud om aktiviteter er det lykkedes at skabe stærkere kontakt til flere unge. Det har bidraget til, at kriminaliteten i området er faldet med 17 % over fem år<sup>8</sup>. Resultaterne har været så gode, at Tryghedspartnerskabet er blevet forlænget i 4 år af Københavns kommune.

Samtidig er hærværksniveauet faldet stødt over de seneste 5 år og ligger som gennemsnit for årene 2012-2016 på 30,10 kr. pr bolig årligt. Dette kan indikere en større ansvarsfølelse blandt de unge.

Dog er ungekriminaliteten i Urbanplanen stadig tre gange så høj som i kommunen, idet der i 2013 var 193 domfældelser pr 1000 18-25 årige i boligområdet mod 63 stk. i København, så der er endnu rum for forbedring<sup>9</sup>. Også blandt helt unge er der en overrepræsentation i kriminel løbebane. Andelen af sigtede 10-17 årige var som gennemsnit for 2012-2016 3,5 % mod 1,7 % i København som helhed<sup>10</sup>.

En særlig problematik oplever området i de kolde måneder, hvor grupper af unge søger mod institutioner. Personalet har svært ved at håndtere så mange unge på en gang, hvorfor de ofte bliver smidt ud, og i stedet søger alternativer. Blandt andet kældre skaber rum for dette, hvilket skaber utryghed blandt områdets øvrige beboere. Partnerskabet vil derfor arbejde med at finde måder hvorpå disse unge kan rummes i de lokale institutioner på en positiv måde eller alternativt udvikle andre alternativer i samarbejde med institutionerne og de unge.

I forhold til den tidlige forebyggelse peger meget på, at børn og unge, som har et aktivt fritidsliv, har mindre risiko for at ende i kriminalitet. Derfor er det bekymrende at børn i Urbanplanen ofte er mindre tilknyttet organiseret fritidsaktivitet end gennemsnittet. Det

<sup>8</sup> Københavns Kommune, Center for byudvikling, Status på kriminalitet og tryghed i Amager Partnerskab oktober 2016

<sup>9</sup> Velfærdsanalyseenheden, Københavns kommune. "Vækst og beskæftigelse. Udsatte boligområder. Sommeren 2016

<sup>10</sup> LBF Boligsociale data

ses bl.a. af at børn på de lokale folkeskoler – Dyveke, Peder Lykke og Højdevangen - har en større andel ikke-aktive børn ift. københavnerniveauet.<sup>11</sup>

Derfor ønsker den boligsociale indsats at understøtte fritidsaktiviteter i nærområdet<sup>12</sup>, som kan være et attraktivt alternativ til kriminalitet og skabe oplevelser af mestring og positive sociale relationer hvorved børn og unges udvikling, trivsel og sundhed fremmes<sup>13</sup>. Her er sportsaktiviteter et velegnet redskab og helhedsplanen vil sikre bredde i bevægelsestilbud i området for at imødegå den tendens i udsatte boligområder, at drenge af anden etnisk baggrund har uvarierede sportsvaner, idet de oftest spiller fodbold, og piger af anden etnisk baggrund end dansk er mindre aktive end etnisk danske<sup>14</sup>.

Derfor vil vi i helhedsplanen sætte fokus på at:

- Sikre varierede lokale fritidsaktiviteter med muligheder for medindflydelse
- Inddrage unge i at finde løsninger på lokale udfordringer, ex angående brugen af institutioner.

### **Uddannelse og beskæftigelse**

Generelt har elever fra Urbanplanen et højere skolefravær og lavere karakterer end i København som gennemsnit. Det kommer til udtryk ved at fraværprocenten blandt folkeskoleelever i 2015/16 var 8,5 mod 7.0 i København<sup>15</sup> og karaktergennemsnittet i privat- og folkeskole for 9. klasser i kernefagene dansk og matematik i en fem års periode fra 2012-2016 var 5,4 for børn i boligområdet mod 6.5 i hele kommunen.<sup>16</sup>

Mange unge har ikke en kompetencegivende uddannelse og er ikke i gang med at få den. Specifikt har 23.8% af de 18-29 årige kun folkeskolen som den højeste uddannelse - mod 8.8% i København<sup>17</sup> og andelen af unge, der er i gang med en ungdomsuddannelse 15 måneder efter at have afsluttet 9. klasse dobbelt så høj som københavnerniveauet, nemlig 29% mod 14,5%<sup>18</sup>.

Dog har der de seneste år været en positiv udvikling, idet andelen af 20-24-årige der har folkeskolen som højeste uddannelse er faldet fra 31,7 % til 26,7% i perioden 2012 til 2016<sup>19</sup>. Men der er fortsat rum for forbedring idet niveauet i København i 2016 til sammenligning var 9,5 %.<sup>20</sup>

<sup>11</sup> Københavns Kommune, KK data til de boligsociale helhedsplaner – Efterår 2016

<sup>12</sup> Placering i nærområdet er vigtigt for at nå områdets grupper af børn med anden etnisk baggrund end dansk, idet disse i højere grad benytter de bolignære faciliteter end børn med etnisk dansk baggrund (Ibsen 2012).

<sup>13</sup> World Health Organization 2012; Bartholomew et al. 2011; Hagger et al. 2005; Munk & von Seelen 2012

<sup>14</sup> SDU, Idræt i udsatte boligområder, 2012

<sup>15</sup> Københavns Kommune, KK data til de boligsociale helhedsplaner – Juni 2017

<sup>16</sup> Landsbyggefonden, Boligsociale Data 2016

<sup>17</sup> Danmarks Statistik, 2016

<sup>18</sup> Københavns Kommune, KK data til de boligsociale helhedsplaner – Juni 2017

<sup>19</sup> Udviklingen fra 2014-2015 tegner sig for klart den største del af faldet, nemlig 6,2 procentpoint

Samtidig er næsten **18 % af de 15-29 årige** (184 enkeltpersoner) tilknyttet beskæftigelses- og integrationsforvaltningen, hvilket er mere end dobbelt så mange som i hele København.<sup>21</sup> Urbanplanen har mange voksne beboere som er udenfor arbejdsmarkedet, hvilket kan præge børnenes forventninger til fremtiden negativt. Ca. 50% af de 18-64 år er i beskæftigelse, mens tallet er over 70% i København<sup>22</sup>. For at ændre den negative sociale arv, er der således behov for at helhedsplanen også arbejder med at udvikle forældrenes ressourcer – de voksenbilleder børn og unge spejler sig i – ved at hjælpe sårbare forældre tættere på arbejdsmarkedet.

**Derfor vil vi i helhedsplanen sætte fokus på at:**

- **Højne fremmøde og fagligt udbytte via alternative undervisningstilbud i lokale folkeskoler**
- **Give unge tidlige erfaringer fra arbejdsmarkedet**
- **Skabe alternativ beskæftigelsesplatforme for unge og ældre via socialøkonomiske aktiviteter**

### **Forebyggelse og forældreansvar**

Urbanplanen er kendetegnet ved en væsentlig større andel af børn og unge end det Københavnske gennemsnit. Særligt gruppen mellem 6-17 år fylder meget - med 17% af den samlede befolkning mod 10% i København.<sup>23</sup> Næsten halvdelen af børnene vokser op i en familie med kun én forsøger (43,6% mod 25% i København.)<sup>24</sup>

Urbanplanen er endvidere et af de områder, hvor socialforvaltningen har mange børnesager. 5,26% 0-17 årige er i 2015 omfattet af en børnefaglig undersøgelse<sup>25</sup>, hvilket er over dobbelt så højt som københavnerniveauet.<sup>26</sup>

Andelen af børn med behov for særlig sprogindsats er høj, 20,8% mod 8,0% i København. Københavns kommune udtrykker bekymring for om familierne til de børn, der ikke er tilknyttet institution, har de rigtige redskaber til at stimulere børnenes sproglige udvikling. I den sammenhæng må det betragtes som positivt, at forskellen mellem andelen af 1-5 årige uden pasningsordning i hhv. Urbanplanen og Københavns kommune er faldet fra 7,2 procentpoint i 2012 til 0,8 procentpoint i 2015 (13,2% versus 12,4%).<sup>27</sup>

I arbejdet med at ruste forældre i området til bedst muligt at støtte deres børn, kan

<sup>20</sup> LBFs boligsociale data.

Samme positive mønster tegner sig i øvrigt for de 30-34 årige, hvor der er sket et fald på godt 10 procent point over de fem år.

<sup>21</sup> Københavns Kommune, KK data til de boligsociale helhedsplaner – Juni 2017

<sup>22</sup> Danmarks Statistik, Nøgletal på boligområder 2016

<sup>23</sup> Velfærdsanalyseenheden, Københavns kommune. "Vækst og beskæftigelse. Udsatte boligområder. Sommeren 2016

<sup>24</sup> Danmarks Statistik, Nøgletal på boligområder 2016

<sup>25</sup> §50-51 omfatter børnefaglige undersøgelser med og uden forældres samtykke. Kommunen er forpligtet til iværksættelse af en børnefaglig undersøgelse, når det må antages, at et barn eller en ung trænger til særlig støtte

<sup>26</sup> Københavns Kommune, KK data til de boligsociale helhedsplaner – Efterår 2016

<sup>27</sup> LBF, Boligsociale data

helhedsplanen rekruttere via de gode netværk i eksisterende aktiviteter, fx Amager Healthy Girls og Fædregruppen, som også i sig selv er kompetenceudviklende.<sup>28</sup>

I samarbejde med bl.a. disse grupper vil vi i helhedsplanen sætte fokus på:

- At fremme førskolebørns sproglige udvikling gennem mødregruppe og samarbejde med institutioner
- At styrke forældrekompetencer og –netværk via familiekurser og –netværksaftener
- At hjælpe fædre til at gøre en positiv forskel i kvarteret via Fædregruppen

#### **4. Fælles tværgående målinger**

Landsbyggefonden indhenter årligt en status på en række centralt genererede målinger. Målingerne er tilgængelig for bestyrelsen for den enkelte boligsociale indsats på ...

<https://www.lbf.dk/selvbetjening/>

Der er tale om registerbaserede målinger, der er fælles på tværs af alle boligsociale indsats på landsplan, der modtager støtte fra 2015 til 2018-midlerne.

Målingerne giver en karakteristik af udfordringerne i boligområdet - herunder de målgrupper i boligområdet, som indsatsen skal skabe forandringer for. Det samlede billede af målingerne er et udtryk for en "temperaturmåling" for området.

Det er en forudsætning for tildeling af midler fra Landsbyggefonden, at bestyrelsen for den boligsociale indsats løbende følger, hvordan disse målepunkter udvikler sig.

Et bilag med de centralt genererede målinger ved indsatsens starttidspunkt skal vedlægges nærværende aftale.

- 
- 1. Andel af 9. klasses-elever der ikke har aflagt prøve i enten dansk eller matematik
- 2. Karaktergennemsnit i dansk og matematik for 9. klasses-elever
- 3. Andel af de 20-24 årige som har grundskole som højeste fuldførte uddannelse og ikke er i gang med en uddannelse
- 4. Andel af de 30-34 årige som har grundskole som højeste fuldførte uddannelse og ikke er i gang med en uddannelse
- 5. Andel af de 1-5 årige som ikke er i pasningsordning
- 6. Andel af de 10-17 årige som er blevet sigtet mindst én gang for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer. Pr. 1.000 beboere i aldersklassen
- 7. Fraflytningsprocent for de afdelinger, der indgår i boligområdet

<sup>2828</sup> Fx styrker Amager Healthy Girls kvinderne selvstændighed gennem foreningsdemokratiet og uddannelse af medlemmer til instruktører.

## 5. Indsatsområder

Den konkrete handleplan med aktiviteter for hvert indsatsområde fastlægges i særskilte delaftaler – én delaftale pr. indsatsområde. Indholdet i delaftalerne skal således lede hen imod de opsatte formål og lokalt fastsatte mål i nærværende strategiske samarbejdsaftale samt fastlægge den indbyrdes ansvars- og rollefordeling mellem de parter, der er involveret i indsatsen.

I dette afsnit skal det fremgå, hvilke af de fire mulige indsatsområder der indgår i den boligsociale indsats.

Under hvert indsatsområde skal det overordnede **formål** med indsatsområdet beskrives. Herudover skal det angives, hvilke **lokalt opstillede målinger (succeskriterier)** parterne i fælleskab fastsætter for den boligsociale indsats samt **datakilden** for disse. Målene skal sættes for den fireårige periode, hvor den boligsociale indsats forløber.

Vær opmærksom på, at de lokalt opstillede målinger kan være af såvel kvantitativ som kvalitativ art, samt at de kan gå igen under flere indsatsområder.

Bestyrelsen har ansvar for at følge op på de lokalt opstillede målinger (succeskriterier) inden for de valgte indsatsområder for at sikre resultatopnåelse. Som en del af den årlige revision i forbindelse med regnskabsaflæggelse skal boligorganisationen over for revisionen dokumentere, at der løbende følges op på de opstillede (lokale) mål (jf. vejledningen side 7, ad.1).

Denne helhedsplan skal arbejde med alle fire indsatsområder:

- Tryghed og trivsel
- Kriminalpræventiv indsats
- Uddannelse og beskæftigelse
- Forebyggelse og forældreansvar

### 5.1 Tryghed og trivsel

#### Formål:

Visionen er *at skabe et trygt og attraktivt boligområde med aktive beboere, stærke civile fællesskaber og netværk, der også rækker ud i den omliggende by*

Formålet med indsatserne er således at skabe rammer for et trygt og attraktivt boligområde med åbne og synlige fællesskaber. Målsætninger er at:

- Trygheden stiger

## UDKAST 11.09.2017

<ul style="list-style-type: none"><li>• Områdets omdømme forbedres</li><li>• Der dannes endnu flere åbne og synlige nabofælleskaber</li></ul>	
<b>Lokalt opstillede målinger (succeskriterier):</b>	<b>Datakilde:</b>
<i>Andelen af utrygge beboere nærmer sig Kbh.niveau i 2020</i>  <i>(2016-niveau: 12% utrygge i dagtimerne mod 6% i København, 29% i aften og nattetimer mod 19% i København)</i>	<i>Tryghedspartnerskabet</i>
<i>I 2020 er andelen af borgere, der ved første tanke forbinder Urbanplanen med noget negativt faldet og andelen der forbinder området med noget positivt steget.</i>  <i>(2015 -niveau: 59 % svarede at deres første tanke var negativ og 16 % at deres første tanke var positiv.)</i>	<i>Omdømmeanalyse, Tryghedspartnerskabet/Helhedsplanen</i>
<i>Der er stærkere fællesskab blandt beboerne i området i 2020 end i 2017</i>	<i>3Bs fællesskabsundersøgelse</i>

<b>5.2 Kriminalpræventiv indsats</b>	
<b>Formål:</b>	
<p>Visionen er at de unge vælger at blive en del af det store samfundsmæssige fællesskab frem for at danne parallelle subkulturer og udøve utryghedsskabende adfærd i området.</p> <p>Formålet med indsatserne er således at holde områdets unge ude af kriminalitet ved at understøtte inkluderende, positive fællesskaber, hvor de unge føler sig hørt. Målsætninger er at:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Kriminel adfærd reduceres</li><li>• De unge føler ansvar for lokalområdet</li><li>• Flere unge har tillid til myndighederne</li></ul>	
<b>Lokalt opstillede målinger (succeskriterier):</b>	<b>Datakilde:</b>
<i>Andelen af 10-17 årige, som er blevet sigtet mindst én gang for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer reduceres så niveauet samlet set i perioden 2018-</i>	<i>LBF portal årligt</i>

## UDKAST 11.09.2017

2020 nærmer sig Københavnerniveau <i>(Baseline: Gennemsnit for 2012-2016 var 3,5% mod 1,7% i Københavns Kommune)</i>	
Hærværksniveau fastholdes eller falder over de 4 år med 2018 som baseline. <i>(Gennemsnit for årene 2012-2016 var 30,10 kr. pr bolig årligt)</i>	3B
Unge tillid til myndighederne stiger fra 2017 til 2021	ØKF, Sikker By via data fra Politiets Tryghedsindeks

<b>5.3 Uddannelse og beskæftigelse</b>	
<b>Formål:</b>	
Visionen er at de unge fra området kommer i uddannelse og får de samme chancer i livet som unge fra det øvrige København.  Formålet med indsatserne er således at hæve uddannelsesniveaut og forbedre beboernes chancer for beskæftigelse. Målsætninger er at: <ul style="list-style-type: none"><li>• Skolebørn får stærkere faglige kompetencer</li><li>• Skolebørn har mindre fravær</li><li>• Unge bliver rustede til og matches med den rigtige uddannelse</li><li>• Unge rustes til arbejdslivet</li></ul>	
<b>Lokalt opstillede målinger (succeskriterier):</b>	<b>Datakilde:</b>
Som gennemsnit over perioden halveres differencen mellem karaktergennemsnittet i dansk og matematik for 9. klasses elever i hhv. Urbanplanen og København.  <i>(Baseline for perioden 2012-2016 var 5,4 for børn i Urbanplanen mod 6.5 i hele kommunen).<sup>29</sup></i>	Landsbyggefonden, Boligsociale data
Skolefraværsprocent for de af områdets børn, der er tilknyttet en folkeskole, reduceres fra 8,5% for skoleåret 2015-16 til Københavnerniveauet i skoleåret 2019-2020.	Københavns Kommune

<sup>29</sup> Landsbyggefonden, Boligsociale Data

## UDKAST 11.09.2017

<i>(Baseline for 2015/16 var 7% i Københavns kommune).</i>	
Andelen af unge, der ikke er i gang med en ungdomsuddannelse 15 måneder efter at have afsluttet 9. klasse falder, så niveauet nærmer sig gennemsnittet i København.  <i>(Baseline: Urbanplanen 29%, København i alt 14,5 %)</i>	Københavns Kommune
15-29 årige, der er tilknyttet BIF nærmer sig niveauet for København i 2021.  <i>(Baseline i feb. 2017 var 184 enkeltpersoner dvs. 17,97% mod 8,86% i Kbh).</i>	København Kommune

<b>5.4 Forebyggelse og forældreansvar</b>	
<b>Formål:</b>	
Visionen er at områdets familier er kompetente til at sikre deres børns trivsel og tro på mulighederne i tilværelsen.  Formålet med indsatsområdet er således at mindske betydningen af negativ social arv ved at styrke forældrenes forudsætninger for at støtte deres børns udvikling. Målsætninger er at: <ul style="list-style-type: none"><li>• Styrke førskolebørns sprog</li><li>• Styrke forældrekompetencer</li></ul>	
<b>Lokalt opstillede målinger (succeskriterier):</b>	<b>Datakilde:</b>
Andelen af børn med behov for særlig sprogindsats reduceres, så det nærmer sig Københavnniveau  <i>(Baseline 2015/2016: 20,8% mod 8,0%)</i>	Københavns Kommune
Antallet af børnefaglige undersøgelser (§50 og 51) falder, så differencen til gennemsnittet for København maksimalt er 1 procentpoint i 2020	Københavns Kommune



(2016: 5,26 versus 1,97)	
--------------------------	--

<b>6. Lokal evaluering</b>
<p>Lokal evaluering foregår ved kontinuerlig registrering på de opstillede succeskriterier i strategiaftale og delaftaler i internt system.</p> <p>Hvert år fremlægges status på målsætningerne for den lokale styregruppe, følgegrupperne og bydelsbestyrelsen, som på baggrund heraf samt på baggrund af erfaringerne fra året, evaluerer det respektive indsatsområde.</p> <p>Evalueringen med en indstilling fra følgegrupperne fremlægges bestyrelsen, som tager stilling til indstillingerne.</p> <p>I 2017 og 2020 gennemfører 3B desuden en naboskabs-og fællesskabsundersøgelse især med fokus på at undersøge hvordan udviklingen er i forhold til 'Civile fællesskaber' og 'Medborgerskab'. Denne undersøgelse laver 3B fælles for fire af deres boligsociale helhedsplaner (Kokkedal, Gladsaxe og senere Urbanplanen), dog med få lokale tilpasninger.</p> <p>Første skridt i aktiviteten er at udvikle og designe undersøgelsen i samarbejde med CFBU primo 2017. Næste skridt er at gennemføre undersøgelsen i første halvår af 2017 blandt beboere i de fem afdelinger. Undersøgelsen gentages igen i 2020.</p>

<b>7. Ressourcer i den boligsociale indsats</b>	
I skemaet nedenfor anføres hovedtallene fra finansieringsdelen af budgettet for den boligsociale indsats. (i hele tusinder)	
<b>Organisation</b>	<b>Finansiering</b>
<i>Landsbyggefonden</i>	14.889.000 kr.
<i>Lokal medfinansiering</i>	6.660.000 kr.
<b>Samlet budget for den boligsociale indsats</b>	21.549.000 kr.

<b>8. Samspil med øvrige tiltag og områdebaserede indsatser</b>
Udviklingsplanen for Urbanplanen betyder store fysiske forandringer i området i de kommende år. De i problemkomplekset beskrevne nybyggerier vil opføres i 2019-2021,

altså i den kommende helhedsplanperiode. Det giver en særlig udfordring – og store muligheder for at løfte området i de kommende år.

Det er en hovedprioritet at sikre at tæt samspil mellem den boligsociale indsats og den fysiske udvikling, for at begge indsatser kan styrke hinanden, og være med til at skabe en ny fortælling om boligområdet.

Desuden er der netop igangsat en områdefornyelse i Sundby, som omfatter Urbanplanen syd for Peder Lykkesvej. Områdefornyelsen løber indtil 2022. Et hovedtema i områdefornyelsen er at skabe adgangsveje og forbindelser på tværs af området ud til henholdsvis Amager Fælled og Amager strandpark.

Målsætningerne flugter med ambitionen om at åbne boligområdet op for omverdenen, så der kommer flere mennesker og mere liv, og samtidig sikre at beboere også kommer mere ud af området. Områdefornyelsen er derfor en central samarbejdspartner i perioden.

## **9. Underretning**

På delaftale- såvel som på strategisk aftaleniveau indgår 3B og de kommunale forvaltninger i et tæt samarbejde om at løfte området. Det er derfor et fælles ansvar at sikre helhedsplanens fremdrift og betingelserne for at løfte området boligsocialt.

Helhedsplanens parter forpligter sig til at underrette hinanden om væsentlige organisatoriske ændringer og forhold, som kan have betydning for samarbejdet og for helhedsplanens gennemførelse og fremdrift.

Underretninger om væsentlige ændringer på bydelsniveau sker til Bydelsbestyrelsen, hvor alle parter er repræsenteret. Her vil parterne i fællesskab forsøge at finde alternativer, hvis ændringerne har konsekvens for helhedsplanens gennemførelse og fremdrift.

Underretning om væsentlige ændringer på overordnet niveau sker til den Boligsociale bestyrelse, hvor alle parter er repræsenteret. Her vil parterne i fællesskab forsøge at finde alternativer, hvis ændringerne har konsekvens for udviklingen og fremdriften af det boligsociale arbejde i København.

## **10. Konflikthåndtering**

Samarbejdet bygger på konsensus mellem parterne. Hvis en eller flere parter kommer i konflikt er de forpligtiget til via deres egen ledelse at inddrage relevante parter i dialog om konflikten og afklaring af løsningsmuligheder.

- Konflikter af principiel karakter kan rejses i den Boligsociale bestyrelse

- Konflikter af specifik karakter kan rejses i Bydelsbestyrelsen og/eller på Styringsdialogen og/eller ved møder mellem kommunen og den enkelte boligorganisation.
- Interne konflikter i kommunen eller mellem boligorganisationerne afklares i de respektive parter egne fora.

Det påhviler hver part straks at gøre opmærksom på ethvert forhold, som man bliver bekendt med, og som må antages at være af betydning for samarbejdets fortsatte gennemførelse. Underretningerne kan vedrøre konkrete forhold i det boligsociale arbejde og oplysninger om planlægning af aktiviteter, der helt eller delvist har berøring med det boligsociale arbejde i bydelen.

### **11. Revision af samarbejdsaftalen**

Revision af den strategiske samarbejdsaftale kræver godkendelse i Landsbyggefonden.