

## הכנסת העשרים

דב חנין	יוזמים :	חברי הכנסת
רחל עזריה		
משה גפני		
איתן כבל		
יעקב מרגי		
יצחק הרצוג		
שלי יחימוביץ'		
עפר שלח		
רועי פולקמן		
תמר זנדברג		
איימן עודה		
יעל כהן-פארן		
ישראל אייכלר		
איתן ברושי		
טלי פלוסקוב		
אחמד טיבי		
ג'מאל זחאלקה		
אורי מקלב		
עמיר פרץ		
סתיו שפיר		
אורן אסף חזן		
רויטל סויד		
יפעת שאשא ביטון		
יצחק וקנין		
יוסף ג'בארין		
מאיר כהן		
אוסאמה סעדי		
יואל חסון		
רוברט אילטוב		
זוהיר בהלול		
מירב בן ארי		
עאידה תומא סלימאן		
איילת נחמיאס ורבין		

מיקי לוי  
עיסאווי פריג'  
איציק שמולי  
עבדאללה אבו מערוף  
אורלי לוי אבקסיס  
קסניה סבטלובה  
יעל גרמן  
מסעוד גנאים  
יחיאל חיליק בר  
זהבה גלאון  
קארין אלהרר  
טלב אבו עראר  
נחמן שי  
מרב מיכאלי  
חנין זועבי  
מיכל רוזין  
עבד אל חכים חאג' יחיא  
מיכל בירן  
באסל גטאס  
יוסי יונה  
אילן גילאון  
עמר בר-לב  
עליזה לביא  
מיקי רוזנטל  
יעקב פרי  
מנואל טרכטנברג  
חיים ילין  
אראל מרגלית

---

הצעת חוק לעידוד תחבורת אופניים, התשע"ה–2015

פרק א': מטרה והגדרות

1. מטרת החוק  
 חוק זה מטרתו לעודד ולהגביר את השימוש באופניים ככלי תחבורה למען בריאות הציבור וההגנה על הסביבה, על ידי יצירת תשתיות לרכיבה בטוחה ונוחה על אופניים, שילובן במערכות התחבורה הקיימות ויצירת תמריצים כלכליים לעידוד השימוש באופניים.
2. הגדרות  
 בחוק זה –  
 "אוטובוס ציבורי", "קו שירות", "תחנה מרכזית" – כהגדרתם בפקודת התעבורה<sup>1</sup>;  
 "חנייה לאופניים" – אזור מסומן ומואר המיועד לקשירת אופניים, שיש בו אמצעים למניעת גניבתם, שלפחות שליש ממנו מקורה;  
 "מרכז תחבורה" – תחנת רכבת ותחנה מרכזית;  
 "שביל אופניים" – תוואי המיועד למעבר אופניים בלבד המסומן בתמרור מתאים, לפי פקודת התעבורה;  
 "השר" – שר התחבורה והבטיחות בדרכים.

#### פרק ב': שילוב אופניים בתחבורה הציבורית

3. הובלת אופניים באוטובוס ציבורי  
 (א) נוסע באוטובוס ציבורי בקו שירות בין-עירוני רשאי להוביל עמו אופניים, ולא יידרש לתוספת תשלום על דמי הנסיעה.  
 (ב) אוטובוס ציבורי, המיועד להסעת 40 נוסעים או יותר, בקו שירות בין-עירוני, יכלול תא מטען המאפשר הובלת אופניים.  
 (ג) השר רשאי לקבוע סייגים לתחולת הוראות סעיף זה, ובכלל זה קווי שירות ושעות נסיעה שבהם לא יחולו הוראותיו, ובלבד שאי-תחולה כאמור לא תהא ליותר מארבע שעות ביממה.
4. חניות במרכזי תחבורה  
 (א) בכל מרכז תחבורה יוקצה שטח חנייה לאופניים; בשטח יהיו מקומות חנייה לאופניים בשיעור של 5% ממספר המשתמשים הממוצע ביממה במרכז התחבורה.  
 (ב) השר יקבע הוראות לעניין סעיף זה, ובכלל זה הוראות בדבר אופן חישוב מספר המשתמשים הממוצע ביממה במרכז התחבורה.

#### פרק ג': תמריצים כלכליים לעידוד רכיבה על אופניים

5. תמריצים כלכליים לעידוד רכיבה על אופניים  
 (א) השר יקבע הוראות בדבר תמריצים כלכליים לעידוד הרכיבה על אופניים, ובכלל זה –

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

(1) תמריצים למעסיקים שיעודדו רכיבה על אופניים למקום העבודה;

(2) תמריצים לעובדים הרוכבים באופניים למקום העבודה וממנו באופניים;

(3) הטבות למשווקים של אופניים וחלקי אופניים.

(ב) תקנות לפי סעיף זה יותקנו לאחר התייעצות עם שר האוצר, ולענין תמריצים הכוללים הטבות במיסוי – בהסכמתו.

### פרק ד': תיקוני חקיקה

6. תיקון פקודת העיריות  
בפקודת העיריות<sup>2</sup>, בסעיף 249, אחרי פסקה (11) יבוא:

"אופניים (11א) לתכנון, לפתח, לסלול, להסדיר ולקיים שבילי אופניים, ברחובות, בגנים ציבוריים ובשטחים אחרים שבתחומה";

7. תיקון חוק התכנון והבניה  
בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965<sup>3</sup> (להלן – חוק התכנון והבניה) –

(1) בסעיף 1, אחרי ההגדרה "רשות מקומית" יבוא:

"שביל אופניים" – כהגדרתו בחוק לעידוד תחבורת אופניים, התשע"ג-2013 (להלן – חוק לעידוד תחבורת אופניים);

(2) בסעיף 49, אחרי פסקה (7) יבוא:

"(8) הוראות בדבר רשת ארצית של שבילי אופניים והתוויית שבילי אופניים בישובים";

(3) בסעיף 62א(א), אחרי פסקה (12) יבוא:

"(13) התוויית שבילי אופניים בכפוף להוראות פסקה (2).";

(4) אחרי סעיף 63 א יבוא:

<sup>2</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.  
<sup>3</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

63.ב. (א) רשות מקומית, שמספר תושביה עולה על 30,000, תגיש לוועדה המקומית תכנית מיתאר מקומית לשבילי אופניים בכל תחומה, שמטרתה ליצור רשת רציפה של שבילי אופניים אשר תאפשר תנועה נוחה ובטוחה באופניים.

(ב) שר התחבורה והבטיחות בדרכים, לאחר התייעצות עם שר הפנים ועם שר הבינוי והשיכון, יקבע הוראות לעניין סעיף זה, ובכלל זה הוראות בדבר רוחב שביל האופניים ואופן הפרדתו מתוואי הדרך שלצדו.

(ג) ועדה מחוזית רשאית לפטור רשות מקומית מהוראות סעיף זה, כולן או חלקן, מנימוקים שיירשמו."

(5) אחרי סעיף 83ב יבוא :

83.ג. (א) תכנית, הכוללת ייעוד לדרך, תכלול הוראות בדבר התוויית שביל אופניים כחלק מהדרך, תוך יצירת רצף בין השביל המתוכנן לבין שבילי אופניים, קיימים, מאושרים או מוצעים, בתכניות גובלות.

(ב) שר התחבורה והבטיחות בדרכים, לאחר התייעצות עם שר הפנים ועם שר הבינוי והשיכון, יקבע הוראות לעניין סעיף זה, ובכלל זה הוראות בדבר רוחב שביל האופניים ואופן הפרדתו מתוואי הדרך שלצדו.

(ג) מוסד התכנון רשאי לפטור תכנית מהוראות סעיף זה, כולן או חלקן, מנימוקים שיירשמו."

(6) אחרי סעיף 1א158 יבוא :

"חובת התקנת חניה 158א2. (א) בכל בניין המשמש למשרדים, לאופניים למסחר, לתעשייה או לחינוך, וכן בכל בניין ציבורי כהגדרתו בסעיף 158ב, למעט בניין ציבורי שהוא תחנת רכבת או תחנה מרכזית כהגדרתה בפקודת התעבורה, תותקן חנייה לאופניים כהגדרתה בחוק לעידוד תחבורת אופניים.

(ב) שר הפנים יקבע הוראות לעניין סעיף זה, ובכלל זה הוראות בדבר שטח המזערי של חנייה לאופניים בבניין, וכן סוגי בניינים או בניינים מסוימים שהוראות סעיף זה לא יחולו עליהם."

תיקון פקודת מסילות הברזל 8. בפקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל"ב-1972<sup>4</sup> (להלן – פקודת מסילות הברזל) –

(1) בסעיף 18(א), בהגדרה "טובין", בסופה יבוא "ולמעט אופניים";

(2) אחרי סעיף 18 יבוא:

"הובלת אופניים 18א. (א) נוסע ברכבת רשאי להוביל עמו ברכבת אופניים, ולא יידרש לתוספת תשלום על דמי הנסיעה.

(ב) בכל רכבת יוקצו מקומות אחסון להובלת אופניים בשיעור של מקום אחסון אחד לכל שמונים מקומות ישיבה ברכבת.

(ג) השר רשאי לקבוע סייגים לתחולת הוראות סעיף זה, ובכלל זה קווים ושעות נסיעה שבהם לא יחולו הוראותיו, ובלבד שאי-תחולה כאמור לא תהא ליותר מארבע שעות ביממה, ולא תחול בין 07:00 – 10:00 ובין 16:00 – 19:00."

<sup>4</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 23, עמ' 485.

תיקון חוק הרשות  
הלאומית לבטיחות  
בדרכים (הוראת  
שעה)

בחוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (הוראת שעה), התשס"ו-2006<sup>5</sup> –

(1) בסעיף 6 –

(א) בפסקה (4), בסופה יבוא "לרבות בטיחות ברכיבה על אופניים";

(ב) בפסקה (6), במקום "החינוך התעבורתי והבטיחות בדרכים" יבוא "החינוך התעבורתי, הבטיחות בדרכים ובטיחות ברכיבה על אופניים";

(2) בסעיף 8(א), בסופו יבוא "ויכלול תקצוב להתוויית שבילי אופניים לצד כבישים קיימים".

#### פרק ה': הוראות שונות

10. אחריות לשבילי אופניים  
המחזיק דרך שבה מותווה שביל אופניים יהיה אחראי להחזקתו, הפעלתו ותקינותו של שביל האופניים ושל מיתקני הדרך הקשורים אליו.

11. תיקון צווים  
שר הפנים יתקן את צו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950<sup>6</sup>, ואת צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958<sup>7</sup>, בהתאם לסעיף 249 לפקודת העיריות, כנוסחו בסעיף 6 לחוק זה, ובשינויים המחויבים, בתוך 60 ימים מיום פרסומו של חוק זה.

12. תחילה  
(א) תחילתו של סעיף 18 לפקודת מסילות הברזל, כנוסחו בסעיף 8(2) לחוק זה, בתום שנה מיום פרסומו של חוק זה (להלן – יום התחילה).  
(ב) תחילתו של סעיף 4 לחוק זה, בתום שנתיים מיום התחילה.

(ג) רשויות מקומיות כאמור בסעיף 63 לחוק התכנון והבניה, כנוסחו בסעיף 7 לחוק זה, יגישו לוועדה המקומית תכנית מיתאר מקומית לאופניים כאמור באותו סעיף בתוך שנתיים מיום התחילה; הוועדה המחוזית שאליה יש להגיש תכנית מיתאר כאמור רשאית לדחות את מועד הגשתה בפרק זמן שלא יעלה על שנה."

13. תקנות ראשונות  
(א) תקנות ראשונות לפי סעיף 5 יותקנו בתוך שנה מיום התחילה.  
(ב) תקנות ראשונות לפי סעיף 158א(ב) לחוק התכנון והבניה, כנוסחו בסעיף 7(6) לחוק זה, יותקנו בתוך שנה מיום התחילה.

<sup>5</sup> ס"ח התשס"ו, עמ' 347.  
<sup>6</sup> ק"ת התשי"א, עמ' 178.  
<sup>7</sup> ק"ת התשי"ח, עמ' 1259.

## דברי הסבר

רשת הכבישים בישראל צפופה והגודש בדרכים רב מאוד. רבים מאזרחי ישראל מבליים מדי יום שעות ארוכות בהמתנה בפקקים. למצב זה השלכות רבות – הן כלכליות, הן בריאותיות והן סביבתיות, אשר לאור קצב הגידול הנוכחי של האוכלוסייה ושל מספר כלי הרכב צפויות רק להחריף. כבר כיום חלקה של התחבורה בגרימת זיהום אוויר במרכזי הערים הוא מהגדולים והבעייתיים ביותר, זיהום אוויר אשר מהווה גורם ישיר לעודף תחלואה ואף לתמותה באזורים רבים בארץ.

בשנים האחרונות הולכת וגדלה המודעות לחשיבות השימוש באמצעי תחבורה חלופיים לרכב הפרטי, שיפחיתו את הגודש בדרכים ויצמצמו את זיהום האוויר ואת התלות בדלקים. הרכיבה על אופניים היא אחד מאמצעי התחבורה הידידותיים ביותר לסביבה, והיא תורמת הן לבריאות הרוכב והן לאיכות הסביבה ובריאות הציבור.

בישראל, שבה האקלים והטופוגרפיה מאפשרים נסיעה נוחה באופניים ברוב היישובים במשך רוב ימות השנה, והעומס בכבישים רב, הנסיעה באופניים יכולה להוות נתח משמעותי מכלל הנסועה ולסייע בהפחתת הגודש והזיהום, אולם לשם כך נדרשת פעולה שלטונית מתואמת שתהפוך את השימוש באופניים לזמין ועיל עבור כל האזרחים, על ידי תיאום בין הגופים הרלוונטיים ובכללם הרשויות המקומיות, רשויות התכנון וגורמי התחבורה השונים. לשם כך קובעת הצעת חוק זו מספר עקרונות חשובים:

תנאי הכרחי להגברת השימוש באופניים הוא יצירת הסדרים לתנועת אופניים בתוואים רצופים בטוחים ונוחים לשימוש, שניתן להגיע באמצעותם מכל נקודה לכל נקודה ביישוב וליישובים סמוכים. לשם כך קובעת הצעת החוק הוראה המחייבת כל תכנית מקומית חדשה הכוללת ייעודים לדרך, לבחון הסדרים בטוחים לתנועת רוכבי אופניים. בנוסף, הצעת החוק מטילה על שר התחבורה לקבוע הוראות שיבטיחו כי השביל ייסלל באופן שיבטיח את נוחות ובטיחות השימוש בשביל אופניים.

לשם עידוד הרשויות המקומיות לקדם סלילת שבילי אופניים בתחומיהן, מוצע לתקן את חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, ולקבוע שתכנית ליצירת רשת שבילי אופניים בתחומי רשות מקומית תהיה תכנית בסמכות ועדה מקומית, ובכך להקל ולרזז את קידומה. לצד תמריץ זה מוצע להטיל חובה על כל רשות מקומית שבתחומה מעל 30,000 תושבים להכין תכנית מתאר לשבילי אופניים בתחומה.

הקלת השילוב השימוש באופניים לשימוש באמצעי תחבורה נוספים היא חיונית לעידוד השימוש באופניים שכן שילוב כזה מאפשר לנוסעים להשתמש באופניים בהמשך נסיעתם בתוך העיר אם בחרו לנסוע בדרכים הבין-עירוניות בתחבורה ציבורית ולא ברכב הפרטי. לשם כך מוצע לקבוע הוראות להסעת אופניים באוטובוסים וברכבות, וכן הוראות בדבר הסדרי חנייה נוחים בתחנות מרכזיות של אוטובוסים ובתחנות רכבת.

הצעת חוק דומה בעיקרה הוגשה בכנסת השבע-עשרה על ידי דב חנין וקבוצת חברי כנסת (פ/3394/17, כ-256), והצעת חוק זהה הוגשה בכנסת התשע-עשרה על ידי דב חנין וקבוצת חברי כנסת (פ/19/861).



