

Una nueva Rendición de Cuentas, implica muchas cosas, entre ellas reflexionar sobre alguno de los gastos públicos en particular. El emblemático gasto militar es uno de ellos, y como otros, merece que nos detengamos en él.

El gasto militar en el año 2017

Este tipo de actividad suele ser abundante en mano de obra y por ello el 74% del gasto en el Ministerio de Defensa Nacional corresponde a remuneraciones. La relación que muestra el cuadro para el 2017 no ha tenido cambios importantes en 17 años (2000-2017).

Estructura MDN 2017	
Remuneraciones	74,2%
gastos corrientes	21,9%
Subtotal G. de Fun.	96,1%
Inversiones	3,9%
Fuente: EconomiaPolítica.uy en base a datos RC	

El 75% del gasto en el Ministerio de Defensa Nacional corresponde a los Comandos del Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea. **Sin embargo, es destacable que un 14,6% se destina a sanidad,**

que como es sabido, y en los marcos del SNIS, va mucho más allá de servicios estrictamente militares, significando 79,4 millones de dólares.

Estructura MDN 2017	
Dirección General	4,4%
estado mayor de defensa	0,6%
Ejército Nacional	45,2%
Armada Nacional	17,9%
Fuerza Aérea Uruguaya	11,6%
Dirección nacional de aviación civil e infraestructura aeronáutica	4,7%
Dirección nacional de sanidad militar	14,6%
Retiros y pensiones de las fuerzas armadas	0,5%
Dirección general de los servicios	0,3%
Fuente: EconomíaPolítica.uy en base a datos RC	

Sin embargo, el gasto militar en su conjunto incluye además el gasto público que no autofinancian los propios militares en su caja de retiros y pensiones. Dicho de otra manera, el gasto público por las transferencias financieras a la caja militar que significan el 44% del total del gasto militar. O sea, el Ministerio de Defensa Nacional es solo el 56% del gasto público militar, la otra parte es gasto en cubrir déficit de esa caja.

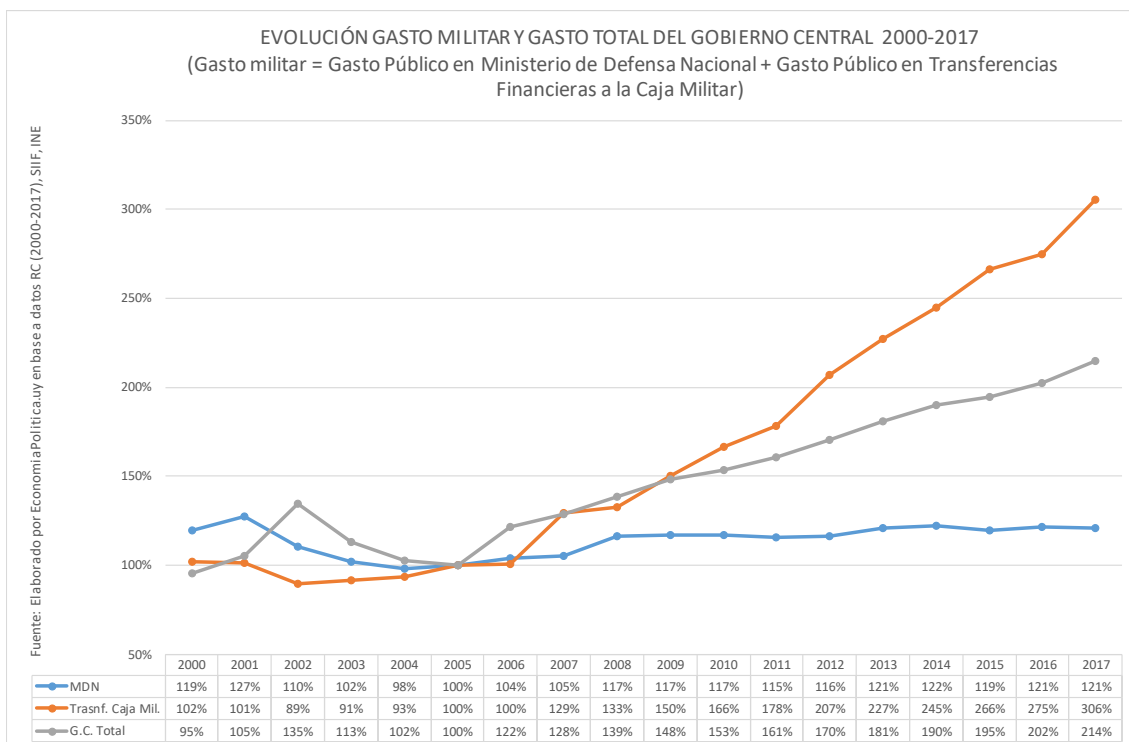
Lo sucedido fue, que después del golpe militar, en 1974, mediante la aprobación del Decreto-Ley Nº 14.550, en su artículo 47, ellos autorizaron al Poder Ejecutivo a “atender las insuficiencias financieras de los Organismos de Previsión Social estatales”, lo que dio lugar a voluminosas asistencias financieras que se prolongaron más allá de aquella dictadura militar.

Si a esas transferencias a la caja militar en virtud de su déficit, le agregamos el 0,5% que dentro del Ministerio se gasta en retiros y pensiones, tenemos un 44,5% del total del gasto destinado a pasividades, restando solo, y por tanto, un 55,5% para dedicarlo a la tarea activa de la defensa, ecuación difícilmente sostenible, pues en 2017 se trataba de 546 millones de dólares del MDN (activos), comparados con 435 millones de transferencias (pasivos). Relación que a la vez implica una suerte de espiral que se retroalimenta en la imposibilidad de incrementar mayormente los salarios (ante un gasto en el MDN estancado) y el incremento casi constante del déficit por pasividades. Por un lado, con bajos salarios se aporta menos a la caja, y por el otro el aumento del déficit en su propia caja impide redistribuir mejor los recursos presupuestales.

Una mirada de más largo plazo

Según se observa en el gráfico, el gasto militar en el MDN, cae durante la crisis del 2002, al igual que el gasto total del gobierno central y las transferencias a la caja militar. Este gasto, comienza a recuperarse a partir de 2005, pero y a diferencia de los otros dos, muy lentamente, sin llegar a alcanzar los niveles anteriores a la crisis, y estancándose desde el 2008 a la fecha.

Muy al contrario, el gasto militar producto de las transferencias a la caja militar, asciende incluso aún más rápidamente que el propio gasto público general, multiplicándose por tres.



El cuadro muestra que si el gasto militar pierde levemente peso en el gasto total y en el PBI, es por la menor participación del MDN, pues la participación de los costos de la Caja Militar es ascendente en ambos casos.

Estructura	MDN en total de gasto militar	Trasferencias a la caja militar en total gasto militar	total Gasto militar (MDN+CM)	MDN (sin transferencias a la Caja M.)/Gasto Total Gob.Central	transferencia Caja M.(sin MDN)/Gasto Total Gob.Central	gasto militar (MDN+transferencias a la Caja M.)/Gasto Total Gob.Central	gasto militar (MDN+transferencias a la Caja M.)/PBI
2000	78,5%	20,8%	100%	7,4%	2,0%	9,4%	1,8%
2001	80,2%	19,8%	100%	7,2%	1,8%	8,9%	2,0%
2002	79,9%	20,1%	100%	4,8%	1,2%	6,1%	1,9%
2003	78,2%	21,8%	100%	5,3%	1,5%	6,8%	1,8%
2004	77,2%	22,8%	100%	5,7%	1,7%	7,3%	1,7%
2005	76,3%	23,7%	100%	5,9%	1,8%	7,7%	1,6%
2006	76,9%	23,1%	100%	5,0%	1,5%	6,5%	1,6%
2007	72,4%	27,6%	100%	4,9%	1,8%	6,7%	1,6%
2008	73,9%	26,1%	100%	5,0%	1,8%	6,7%	1,6%
2009	71,5%	28,5%	100%	4,7%	1,9%	6,5%	1,6%
2010	69,4%	30,6%	100%	4,5%	2,0%	6,5%	1,6%
2011	67,6%	32,4%	100%	4,2%	2,0%	6,3%	1,5%
2012	64,3%	35,7%	100%	4,0%	2,2%	6,3%	1,5%
2013	63,1%	36,9%	100%	3,9%	2,3%	6,3%	1,6%
2014	61,7%	38,3%	100%	3,8%	2,4%	6,2%	1,6%
2015	59,1%	40,9%	100%	3,6%	2,5%	6,1%	1,6%
2016	58,7%	41,3%	100%	3,5%	2,5%	6,0%	1,6%
2017	56,0%	44,0%	100%	3,3%	2,6%	5,9%	1,7%

Fuente: Economía Política uyen en base a datos RC 2000-2017, SIIF, BCU