



UNIDAD PARA LA PREVENCIÓN COMUNITARIA DE LA VIOLENCIA (UPCV), MINISTERIO DE GOBERNACIÓN DE GUATEMALA

1. INFORMACIÓN GENERAL

Agencia:	Unidad para la Prevención Comunitaria de la Violencia (UPCV), Ministerio de Gobernación
Sector:	Aplicación de la Ley
Project title:	Prevención de la Violencia Mediante Metodologías Incluyentes y Participativas
Ubicación del Proyecto:	Departamento de Guatemala, Guatemala

2. RESUMEN EJECUTIVO

Este proyecto piloto busca implementar un programa de seguridad ciudadana con un enfoque comunitario en áreas urbanas del Departamento de Guatemala. El objetivo estratégico del proyecto es fortalecer las capacidades para prevenir la violencia, tomando como punto de partida el “Modelo de Abordaje” aprobado por el Viceministerio para la Prevención de la Violencia y el Delito. La Unidad para la Prevención Comunitaria de Violencia (UPCV) creará una versión más participativa e incluyente del modelo existente al enfocarse en la mejora de tres fases del modelo. Esto incluye la creación de nuevas comisiones de prevención local, realización de evaluaciones participativas de seguridad y la elaboración de planes de comunitarios de prevención de violencia.

Para implementar y evaluar esta intervención, la UPCV trabajará con 60 comunidades: 30 asignadas aleatoriamente a un grupo de “control,” en el cual no se realizará intervención alguna, y 30 asignadas a un grupo de “tratamiento” que recibirá una versión mejorada de la metodología. El objetivo del Modelo es incrementar el involucramiento comunitario y la apropiación del proceso desarrollo de políticas de seguridad por parte de la ciudadanía. Esto a su vez mejorará la calidad de la información que recaba la UPCV para diseñar políticas públicas preventivas, aumentando la confianza en el gobierno y disminuyendo las percepciones sobre inseguridad en las comunidades intervenidas. A largo plazo, la intervención busca mejorar los niveles de seguridad local.

3. ENTIDAD IMPLEMENTADORA

La UPCV está bajo la supervisión del Viceministerio para la Prevención de la Violencia y el Delito, el cual pertenece al Ministerio de Gobernación de Guatemala. El propósito de la UPCV es organizar y desarrollar la participación cívica y asesorar en el proceso de diseño de políticas públicas a nivel local. La Unidad pretende crear una cultura de prevención, generar alertas tempranas de brotes de violencia y promover una cultura de denuncia. A la fecha, la UPCV ha conformado 294 comisiones de prevención activas en todo el país.



4. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

A. PROBLEMA DE POLÍTICA PÚBLICA

A pesar de la tendencia a la baja en la tasa de homicidios desde 2009, Guatemala sigue enfrentando problemas considerables de violencia. Para implementar la Política Nacional de la Prevención de la Violencia y el Delito 2014-2034, la UPCV promueve una ruta metodológica expresada en una serie de fases, conocida como “Modelo de Abordaje”, el cual se centra en reducir factores de riesgo. A pesar de que en Guatemala estos factores difieren entre comunidades, no existe mucha evidencia sobre cómo se manifiesta esta variación a nivel local.

Para generar conocimiento local de este tipo, la UPCV depende de la colaboración de la ciudadanía, a veces mermada por los bajos niveles de confianza en las instituciones de seguridad ciudadana. Tradicionalmente los habitantes han sido excluidos del proceso de toma de decisiones y se desconoce si existe alguna evaluación rigurosa sobre el efecto del involucramiento de la comunidad en la construcción de políticas públicas en materia de seguridad. El proyecto propuesto será evaluado y monitoreado aplicando la metodología de prueba de control aleatorizada (RCT), la cual permitirá aislar los efectos causales del programa.

B. OBJETIVOS DE POLÍTICA PÚBLICA

Para cumplir con la Política Nacional y enfrentar los problemas antes descritos, la intervención de la UPCV propone los siguientes objetivos estratégicos:

1. Recabar conocimiento local, identificando factores de riesgo y desarrollando alternativas de prevención a través de un proceso participativo
2. Incluir y empoderar a miembros de la comunidad en el proceso de toma de decisiones sobre políticas locales de seguridad ciudadana, con el apoyo de distintas instituciones estatales y de la sociedad civil
3. Incrementar la confianza en el gobierno como mecanismo para prevenir la violencia

C. ACTIVIDADES PROPUESTAS

La UPCV implementará el Modelo de Abordaje mediante diferentes metodologías y las evaluará usando una prueba de control aleatorizada (RCT) en 60 comunidades divididas en un grupo de control (30) y un grupo de tratamiento (30). Para ello, la Unidad realizará las siguientes actividades exclusivamente en las 30 comunidades seleccionadas al grupo de tratamiento:

1. **Comisiones locales, capacitaciones, vinculaciones y alianzas:** la UPCV creará 30 Comisiones para la Prevención de la Violencia (COCOPRE) en el Departamento de Guatemala. Para ello, seleccionará 30 comunidades aleatoriamente para el grupo de control, en las cuales no se intervendrá, y 30 comunidades al grupo de tratamiento, en las que se intervendrá con un modelo de abordaje inclusivo y participativo. Después de crear estas 30 COCOPRES, la UPCV capacitará a los delegados a cargo de las comunidades del grupo de tratamiento.
2. **Diagnósticos Participativos de Seguridad Ciudadana:** la UPCV implementará una serie de herramientas para recolectar información, con el fin de producir diagnósticos de



seguridad ciudadana en las 30 COCOPRES de las comunidades del grupo de tratamiento. Estas herramientas incluirán grupos focales, conversatorios ciudadanos y caminatas exploratorias. Las herramientas serán implementadas de una manera inclusiva y participativa. Las 30 comunidades seleccionadas para el grupo de control no recibirán intervención alguna.

3. **Planeación e implementación:** con base en los diagnósticos de seguridad ciudadana, la UPCV desarrollará Planes Comunitarios de Prevención de la Violencia en las 30 comunidades del grupo de tratamiento durante la última fase del piloto. No se elaboraran diagnósticos de seguridad ciudadana en las 30 comunidades seleccionadas para el grupo de control.

D. RESULTADOS ESPERADOS

Los resultados serán medidos a nivel comunitario, comparando información administrativa agregada, y por medio de encuestas a nivel individual.

Resultados a corto plazo:

1. Incrementar la participación ciudadana en el desarrollo de políticas de seguridad
2. Aumentar la confianza en el gobierno
3. Reducir percepciones de inseguridad

Resultados a largo plazo:

1. Incrementar la seguridad ciudadana a nivel local
2. Prevenir repuntes de violencia criminal

E. Retos Potenciales de Implementación

Los principales retos de implementación incluyen asegurar una implementación homogénea entre los grupos de control y tratamiento, cumplir a tiempo con la programación de las actividades y recolectar datos. Para minimizar estos riesgos, el programa contará con un supervisor, quien coordinará la implementación del programa junto con los delegados de la UPCV. Asimismo, el proyecto contará con pasantes universitarios para apoyar a los delegados.

F. CRONOGRAMA PRELIMINAR

	Jun	Jul	Aug	Sept	Oct	Nov	Dec	Jan
Seleccionar 60 comunidades para la intervención	■							
Crear 30 comisiones nuevas (COCOPRE) para el grupo de control		■						
Desarrollar herramientas mejoradas para las COCOPRE		■						
Realizar encuesta de línea de base			■					
Crear 30 comisiones nuevas para el grupo de tratamiento			■					
Capacitar a miembros de las nuevas COCOPRE			■	■				



Desarrollar la logística para las reuniones y eventos de las COCOPRE								
Implementar las herramientas participativas en las comunidades seleccionadas								
Segunda sesión de la Academia para el Análisis de Seguridad								
Realizar encuesta de cierre								
Analizar datos preliminares								

G. PRESUPUESTO

Categoría	Costos del proyecto		Costos compartidos		Gran total
	JJ para UPCV		UPCV	Otros	
<i>Personal</i>	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
<i>Beneficios</i>	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
<i>Viaje</i>	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
<i>Equipo</i>	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
<i>Materiales</i>	\$ 1,004	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 1,004
<i>Contratistas</i>	\$ 37,203	\$ -	\$ -	\$ -	\$ 37,203
<i>Otros</i>	\$ 16,793	\$ -	\$ -	\$ 8,396	\$ 25,194
Costos Totales Directores	\$ 55,000	\$ -	\$ -	\$ 8,396	\$ 63,401
Costos Indirectos	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
TOTAL	\$ 55,000	\$ -	\$ -	\$ 8,396	\$ 63,401

