

南太平洋的地緣政治

(2007 年 8 月 12 日)

東吳大學政治系
助理教授
吳志中

台灣與南太平洋學術研討會

時間：2007 年 6 月 9 日（週六）9：00~17：00

地點：外交部外交領事人員講習所國際會議廳

『太平洋』之所以能成為國際政治領域地緣政治學所討論的一個主題，不僅僅是太平洋蘊藏著大量的天然資源，而且更是因為牽涉到世界強權企圖對此地區發揮影響力，並且再加上有一定數目的人口也居住在太平洋地區，所以太平洋也很自然的成為國際關係所討論的一個重要區域。在地理的層次，太平洋位於亞洲與美洲之間，北部達白令海峽，向南則延伸至南極洋。太平洋雖然是地球上島嶼、峽灣與海溝分佈最多的海洋，但是大陸地之間彼此的距離卻非常遼闊，使得人與人之間的來往產生相當大的困難度。但是，過於遼闊的問題，並不減損太平洋的重要性。法國一些學者，甚至認為，太平洋是新的世界中心，並且認為，由於美國、日本、中國等強權對此地區的戰略價值越來越在乎，所以法國更不能忽視經營太平洋的重要性（Berger-Levrault, 1986）。事實上，太平洋與大西洋以及印度洋，為地球三個最重要的海洋，而太平洋是世界最大的海洋，它所涵蓋的地區面積大約是一億八千萬平方公里，如果不算南極的涵蓋部分，則擁有一億四千七百萬平方公里，總面積約略佔整個地球的三分之一，所含的水量則為全球儲水量的二分之一。太平洋平均深度則為 4200 公尺，是全球平均最深的海洋，其中最深的是馬力鞍海溝（Fosse des Mariannes），達 11000 公尺深，而全世界最高的山，並非是聖母峰（8846 公尺），而是夏威夷島上的 Le Mona Loa 山，其高度達從地球表面算起達 9200 公尺，而凸出海平面的高度則達 4171 公尺，此外，太平洋也是地球最古老的海洋，存在歷史達二百萬年（Anne Lefèvre-Balleydier, 1997 :100）。

在同時，以地緣文化發展的觀點而論，太平洋本身的組成也具有非常大的差異性：靠近亞洲的這一邊，是由面積比較廣大的半島（朝鮮半島、中南半島、馬來半島）、海島（印尼、日本、臺灣、菲律賓）與列島（日本與東南亞）所組成；而靠近美洲則是比較整齊的岩石與高聳山岸。其結果是，亞洲的半島與島嶼多成為當地人民向海洋發展的踏腳石，在美洲的墨西哥與秘魯的早期文化，則並沒有真正的走向海洋（Yves Lacoste, 1995:1174~1175）。

也因為大陸形成的地理因素，加上廣闊的邊際，使得太平洋也可依照地緣政治的影響力被區分為東北亞、東南亞、南太平洋或者大洋洲、北美洲、拉丁美洲甚至南極洲等國際政治區塊¹（Berger-Levrault, 1986：17~18）。而其中大洋洲的用法比較是地理分類上的名詞，如果以地緣政治的觀點來稱呼大洋洲，一般而言，是以所謂『南太平洋』稱呼之²。回顧歷史，太平洋的名稱來自於葡萄牙探險家麥哲倫Fernand de Magellan 於 1520 年第一次探險所發現(Hendric William von Loon,1940)。當時，麥哲倫於 1519 年 9 月 20 日率領五艘探險船隊出發，在

¹ 地緣政治上主導東北亞國際秩序的國家當然是中國、日本、美國與俄羅斯。東南亞則是ASEAN、中國與美國。南太平洋則是澳洲、紐西蘭與美國。北美洲則是唯一的美國勢力。拉丁美洲之太平洋海岸除了美國的事例之外，就是智利對整個南美洲沿岸一直到南極的地緣政治的控制。

² 在法國非常重要的社會文化專有名詞辭典裡Le Petit Robert des noms propres 2007 是說明在此地區以澳洲與紐西蘭為主的國家，逐漸建構出一個特殊的經濟與文化經濟體，而且紐西蘭也在文化上與毛利Maorie文明做結合，因此以地緣政治的角度而言，這些趨勢與改變都有其必須被重視的政治意義。 page 1579。

同一年的年底到達南美洲。在失去兩艘船之後，麥哲倫最後於 1520 年 11 月 28 日到達尚未被命名的所謂『太平洋』海域。並且在由火地群島航向菲律賓的當中，一路天氣良好，海面平靜，因此將這一新發現的海洋命名為『太平』洋³。1521 年 3 月 6 日，麥哲倫探險船隊到達關島以及馬力鞍島。事實上，在早期十八世紀之前，太平洋也只是代表目前南太平洋的地理區域而已，並未達到北太平洋的地方。

在地理大發現之後，法國地理學家 Charles de Brosses 於 1756 年出版『南方領地遊記史/ *Histoire des navigations aux terres australes*』將南太平洋的組成嘗試命名並且分為美拉尼西亞(Mélanésie)、波利尼西亞(Polynésie)、澳洲(Australie)以及密克羅尼西亞(Micronésie)之一部分。另外一種說法，則是將南太平洋僅僅分為波利尼西亞以及澳斯特拉西亞(Australasie)。而所謂的澳斯特拉西亞包含澳洲、紐西蘭、巴布新幾內亞以及美拉尼西亞。

南太平洋地區有豐富的海洋資源，也曾經是法國進行核武試爆的地點，是中國崛起之後所欲控制的海洋，目前當地的島嶼國家則面臨全球暖化所造成海平面上升的國家安全危機，因此本文將嘗試就南太平洋各國之地緣政治關係進行分析，以期瞭解南太平洋之國際情勢發展，也將有助於我國對此地區的瞭解，因為臺灣也是太平洋島嶼國之一。

³ 麥哲倫雖然是葡萄牙人，但卻是效命於西班牙國王查理一世，後來登基為神聖羅馬帝國皇帝 Charles Quint，於 1519 年 9 月 20 日出發從西班牙向美洲出發，後來成為第一個航行繞地球一週的偉大探險家。

I. 南太平洋-世界舞台的邊陲

圖表 1：太平洋全貌⁴



太平洋由赤道分爲北太平洋與南太平洋，在北太平洋方面，最重要的島嶼就是夏威夷與關島，然而在南太平洋方面，有名字的島嶼就達數千個。太平洋的人類居住分佈與地球正好相反：地球的陸地，是以北半球爲主，南半球的海洋所屬面積遠大於北半球；然而，在太平洋則是北太平洋的可居住陸地遠少於南太平洋，尤其是南太平洋還有澳洲與紐西蘭這兩個陸地國家。在同時，就國際政治上的衝突與和平層面，這一些南太平洋上的大小國家，在第二次世界大戰結束之後，少了日本與美國的軍事衝突，遠離了冷戰的軍事與經濟事務的直接對抗，在美國的霸權穩定之下，就被稱作爲和平的太平洋/the pacific Pacific。

在地緣政治層面，北太平洋或者密克羅尼西亞的大半自 1945 年之後，就成爲美國的『內海』，美國的艦隊暢行無阻的航行在其中。在密克羅尼西亞的範圍理，一系列在美國影響之下的島嶼成爲美國控制整個太平洋的跳板，甚至是美國勢力站穩亞洲的軍事基礎。這些島嶼分別是美國第 50 州夏威夷群島、關島、帛琉、馬紹爾群島、馬利鞍與密克羅尼西亞聯邦。

美拉尼西亞則是一個非常多元性的地緣政治區塊，在語言學的分類裡，美拉尼西亞包含超過千種不同的語言。這一個地區最大的國家是巴布亞新幾內亞，其

⁴ 美國中央情報局CIA之地圖資料。

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/zn.html>。最後查閱日期 2007 年 8 月 5 日。

所在之島嶼是世界第三大島，僅次於澳洲與格陵蘭，也具有不小的政治影響力。

波利尼西亞是由夏威夷在北，紐西蘭在西南角以及復活島在東南角所組成的大三角形區塊。而在這一個區塊裡面，除了紐西蘭在東方以及美國在北方，就是法國這一個外來強權擁有極大的勢力範圍。法國在冷戰時代，將南太平洋歸類成重要的軍事戰略區塊，在此地區佈署重要的軍事設施，進行法國的核武試爆。在 1995 至 1996 年冷戰結束之後，法國在法屬波利尼西亞的Fangataufa與Moruroa 島⁵持續進行核武試爆，曾經引起法國與澳洲、紐西蘭以及其他強權之外交緊張關係⁶。

太平洋地區是人類對世界大發現的最後歷程，藉由對太平洋的探險，人類終於發現也證明地球是圓的。但是，也真正是因為太平洋的廣闊海域以及人煙稀少，使得太平洋一直是人類文明發展的邊陲，其正式出現於人類文明的文獻也是在十九世紀之後於以法文為主的國際關係記錄裡。這是在早期的 1831 年，法國探險家Jules Dumont d'Urville經過多次航海探險之後，將南太平洋分為波利尼西亞（La Polynésie）意思為『很多島嶼』；美拉尼西亞（La Mélanésie）意思為『黑色島嶼』；密克羅尼西亞（La Micronésie）意思為『很多小島嶼』以及馬來西亞（La Malaisie）⁷。Jules Dumont d'Urville這樣的分法，呈報給當時的巴黎地理協會 La Société de géographie Paris，也就成為後世對太平洋各不同地區的稱謂。

不過，在 1994 年 11 月的時候，聯合國通過第三屆聯合國海洋法會議（The Third United Nations Convention on the Law of the Sea, UNCLOS III），使得這些太平洋小國在地緣政治的層面，變成地理上的海洋大國。例如吉里巴斯Kiribati共和國只有 811 平方公里的陸地，卻掌控三百五十萬平方公里的海洋；在吐瓦魯東方隸屬於波利尼西亞的Tokelau群島只有 10 平方公里的陸地⁸，卻有權力控制十七萬平方公里的海洋經濟區⁹。一般而言，所謂南太平洋的國家有十六個：分別為澳大利亞、庫克群島、斐濟、吉里巴斯、馬紹爾群島共和國、密克羅尼西亞、諾魯、紐西蘭、紐埃、帛琉、巴布亞新幾內亞、薩摩亞、索羅門群島、東加、吐瓦魯、萬那杜¹⁰。因此，隨著地球資源的爭奪日益激烈，這些小小的海洋國家也逐漸在國際關係的舞台裡，扮演著越來越重要的角色。本文隨即將試著瞭解這些廣大南太平洋中，身居世界權力爭奪邊陲的群島國之地緣政治考量。

⁵ 在大溪地語言裡，Moruroa的原意是『神秘的島嶼』。

⁶ 法國於 1996 年三月簽訂Rarotonga條約，同意創立南太平洋非核武區域，並且也於 1996 年九月簽訂了全面禁止核武試爆條約。因此，1995 年至 1996 年的六次地下核武試爆是法國最後一次進行實際的核子武器試爆。

⁷ 但是馬來西亞的原意反而不是法文，而是英文British Malaya的法文化。根據 1824 年 3 月 23 日倫敦條約，英國與荷蘭共同分享馬來地區。而所謂馬來地區指的就是現在的印尼、馬來西亞與菲律賓。根據 1824 年的倫敦條約，英國據有馬來西亞，而荷蘭則佔領印尼地區，後來去殖民化之後，就成為現在馬來聯邦（1957 年）與印尼共和國（1945 年）等兩個國家。不過，後來歐洲的地理專家很快將馬來西亞從大洋洲地區脫離，而放進亞洲地區。

⁸ Tokelau 群島由Atafu, Fakaofu, 和 Nukunonu 三個島嶼所組成，人口在 2004 年只有 1400 人。

⁹ 有關於海洋法的部分，可以參考Shearer, *Starke's International Law*. 或者邱宏達，*現代國際法*。

¹⁰ 台灣的邦交國分別為吉里巴斯、馬紹爾群島共和國、諾魯、帛琉、索羅門群島、吐瓦魯等六國。

● 美拉尼西亞

美拉尼西亞 La Mélanésie 的名稱來自於拉丁化的希臘文，此地區主要包含四個國家以及由區域強權所控制的領土。獨立的四個國家全部都是 1960 年代在太平洋去殖民化運動之後所產生。其分別為斐濟共和國、巴布亞新幾內亞、索羅門群島以及萬那度。此外，法國、澳洲與印尼分別在此地區擁有領土，實行國家主權。

◆ 巴布亞新幾內亞

巴布亞新幾內亞 Papouasie-Nouvelle-Guinée 位屬新幾內亞島，是英國大英國協的成員，該島的面積達 775210 平方公里，是世界第三大島嶼。就目前國際政治的層面上，該島嶼被分為兩個部分，第一部份之西半部為 Irian Barat，於 1828 年被荷蘭併吞，稱為荷屬幾內亞。在 1963 年的時候，根據聯合國的決議，將 Irian Barat 歸屬於印尼所管轄。第二部份則為該島嶼東半部，原屬於澳洲所管轄的區域，並且終於在 1975 年 9 月 16 日獲得獨立，國名為巴布亞新幾內亞 Papua New Guinea。也因此，巴國與澳洲的關係極為密切。

該島的新幾內亞部份於 1511 年被葡萄牙人 Abreu 所發現，整個島嶼則是於 1526 年被另外一個葡萄牙人 Jorge De Meneses 所發現，並命名為 Ilhas dos Papuas。這樣的發現並沒有引起歐洲人的注意。該島嶼的名稱是來自於巴布 Papou，是源自於馬來話 papuwah 用來描述美拉尼西亞人細細並且毛茸茸的蓬蓬頭髮。隨後接上去的新幾內亞則是一位西班牙人 Retes 於 1545 年主觀的認為該地區人民的眼睛很像非洲的幾內亞人，而給予命名，並且將該地區歸屬於西班牙王室。因此，1546 年的時候，西班牙聲稱對新幾內亞擁有主權，並且將該島命名為 Nova Guinea。然而在歐洲，西班牙王位繼承戰爭結束之後，西班牙於 1714 年的 Utrecht 條約放棄整個島嶼的擁有權¹¹。1793 年，東印度公司聲稱該島嶼屬於英國，然而，在 1828 年，荷蘭卻不同意英國的擁有權，並且派兵佔領新幾內亞島的東半邊。該島嶼的北部不屬於荷蘭與英國的部份於十九世紀末期 1884 年被德國人所佔領而進行殖民政策，並且稱為 Kaiser-Wilhelms-Land，隨後再改名為德屬新幾內亞 Deutsch-Neuguinea。1906 年，英國更佔領新幾內亞的東南邊，隨後在讓渡給澳洲。第一次世界大戰之後，澳洲將德屬新幾內亞接管，與掌管巴布地區的英屬新幾內亞合併，成為巴布亞新幾內亞領地 Territory of Papua and New Guinea。1949 年的巴布亞新幾內亞法案，決定將該地區進行國際共管。

巴布亞新幾內亞曾經於 1995 年承認臺灣，並在 1999 年簽署建交公報，但是隨即因為巴國親中政府上台而廢止與臺灣的建交政策。巴布亞新幾內亞的人口達五百八十萬人，是太平洋地區人口第二大國，僅次於澳洲。巴國的面積則為

¹¹ Utrecht 條約的簽訂，不僅結束西班牙王位的繼承戰爭，最重要的是代表西班牙時代的結束，英國霸權的興起。

462243 平方公里，大約為臺灣的十四倍¹²。巴國有豐富的自然資源藏量，但是百分之八十五的人口務農，國內也有Bougainville分離主義者與中央政府的不斷軍事衝突。Bougainville分離主義者從巴國獨立之時就存在，並且因為與索羅門群島有密切的關係，因此甚至在 1992 至 1993 年之間引起索羅門群島與巴布亞新幾內亞之間的直接軍事衝突。在 2001 年的時候，由於聯合國的介入，內戰的情形才稍減緩和，並且在 2005 年於Bougainville島舉行獨立自主的選舉，使得巴國的內戰得到舒緩。

◆ 斐濟

斐濟群島的居民是來自於五千多年前的中國沿岸，隨即穿越台灣海峽來到台灣。根據考古學家們的研究，在四千多年以前，這些台灣南島語系的居民 Austronésiens開始往菲律賓移動，隨即再由菲律賓移往帝汶(Timor)、印尼的蘇拉威西島 (Celebes) 以及其他的印尼群島。在一千五百年前，另外一支南島語系的人民則開始由菲律賓移往新幾內亞以及斐濟等太平洋島嶼。這些來自台灣的南島語系居民，也成為人類史上最早跨越大海洋的探險家¹³。

在歐洲方面，斐濟於 1643 年由荷蘭人Abel Janszoon Tasman所發現，並且命名為Prince Willems島¹⁴。但是該島在 1874 年的條約裡，將十二個主要島嶼的主權轉讓給大英帝國。隨後，於 1879 年，為了發展斐濟群島的糖業，來自印度的移民開始大量的移入，目前佔有斐濟群島總人口的 40%。這些印度農夫的後裔與當地南島語系的居民，長期以來為政治權利的分配而不合，因此成為斐濟內亂的重要原因之一¹⁵。斐濟群島的總面積達 18376 平方公里，比臺灣的一半還大一些，總共由 320 個島嶼所組成。斐濟是美拉尼西亞第一個獨立的國家，於 1970 年 10 月 10 日從英國爭取到獨立自主的國家主權。斐濟於 2007 年擁有九

¹² 美國中央情報局資料。

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/pp.html>。最後查閱日期 2007 年 8 月 7 日。

¹³ 國立台灣大學原住民研究中心之研究成果。<http://www.cip.ntu.edu.tw/main06.htm>。最後查閱日期：2007 年 8 月 6 日。在該網站裡，清楚說明：『關於台灣是南島語族起源地之說，著名的考古學家貝爾伍德(Peter Bellwood)在 1991 年發表的文章中，即推論南島語族的擴散分為七個階段，從台灣向南、向東、向西發展。階段一(B.C. 4000 年)：從亞洲東南部遷到台灣。階段二(B.C. 3000 年)：從台灣開始擴散到菲律賓北半部。階段三(B.C. 2500 年)：婆羅洲、蘇拉威西、爪哇、帝汶。階段四(B.C. 1200 年)：馬利安群島、蘇門答臘、新幾內亞、斐濟、東加。階段五(B.C. 200 年)：密克羅尼西亞東區、玻利尼西亞中區。階段六(A.D. 300-400 年)：夏威夷、復活節島。階段七(A.D. 700-800 年)：馬達加斯加、紐西蘭』。

¹⁴ 荷蘭人Abel Tasman生於 1603 年，在 1659 年死於印尼巴達維亞Batavia也就是現在的雅加達。他在 1642 年至 1644 年之間為荷蘭東印度公司服務，前來亞洲探險，不只為歐洲人發現斐濟群島，也成為第一個發現紐西蘭的人。紐西蘭由Tasman親自命名，澳洲東南方的唯一島州也命名為塔斯馬尼亞州以資紀念。

¹⁵ 2006 年 12 月 5 日，斐濟再度發生政變，Frank Bainimarama將軍代表軍方取得政權並且宣布：*"This constitution allows his excellency [the president] to sack the prime minister in cases such as this. However, the stalemate has forced me to step forward and the military has taken over government"*。請參看英國BBC報導『Fiji's Military leader』：

<http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/asia-pacific/769527.stm>。最後查閱日期 2007 年 8 月 6 日。

十二萬人口¹⁶，並且數次派遣軍隊參與聯合國的維和部隊，是屬於南太平洋地區比較有國際地位與影響力的國家。

◆ 索羅門群島

在索羅門群島方面，除了早期的原住民，以及南島語系的居民於西元前一千多年移居至該地區之外，來自歐洲的西班牙人Álvaro de Mendaña de Neira是於1568年發現該島嶼。索羅門群島的名稱來自於當時的歐洲盛傳南美洲的西方存在著索羅門王所屬的島嶼，而且蘊藏著豐富的寶藏。歐洲的英國在1890年於索羅門群島建立了保護國The British Solomon Islands Protectorate，美國與日本則在第二次世界大戰期間在索羅門群島的區域曾經有非常激烈的戰鬥發生。的總面積則達28450平方公里，人口大約五十七萬人，由990個島嶼所組成¹⁷。索羅門群島於1567年由西班牙人Mendaña所發現。1899年的柏林條約將索羅門群島大部分的島嶼托給大英帝國管轄。但是Buka與Bougainville島除外，並承認這兩個島嶼與西薩摩亞歸屬德國管轄。1914年第一次世界大戰期間，澳洲派兵佔領德屬Buka島與Bougainville島，並且於1920年正式接管。1976年，整個索羅門群島獲得自治的權力，並且於1978年7月7日得到獨立，但是仍然隸屬於大英國協。然而，索羅門群島的內部仍然問題重重，在2003年8月，由澳洲與紐西蘭領導之下以及十五個太平洋島國的軍隊與警察（尤其是東加、斐濟與巴布亞新幾內亞），所組成的索羅門群島區域援助任務Regional Assistance Mission to the Solomon Islands/RAMSI進入索羅門以維持秩序並且進行援助，說明了索羅門所面臨的嚴重內政問題¹⁸。

¹⁶ 美國中央情報局資料。

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/fj.html>。最後查閱日期2007年8月6日。

¹⁷ 美國中央情報局資料。

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/bp.html>。最後查閱日期2007年8月7日。

¹⁸ 請參看RAMSI專屬的網站：<http://www.ramsi.org/>。最後查閱日期：2007年8月7日。在該網站的首頁說明：The Regional Assistance Mission to Solomon Islands (RAMSI) is a partnership between the people and Government of Solomon Islands and fifteen **contributing countries** of the Pacific region.

RAMSI is helping the Solomon Islands to lay the foundations for long-term stability, security and prosperity – through support for improved law, justice and security; for more effective, accountable and democratic government; for stronger, broad-based economic growth; and for enhanced service delivery.

The overarching goal of **RAMSI's work** is for a peaceful, well-governed and prosperous Solomon Islands.

This goal will be pursued over the long term through a mutual commitment with the Solomon Islands Government, which supports **RAMSI's mandate** to:

- Ensure the safety and security of Solomon Islands
- Repair and reform the machinery of government, improve government accountability and improve the delivery of services in urban and provincial areas
- Improve economic governance and strengthen the government's financial systems
- Help rebuild the economy and encourage sustainable broad-based growth
- Build strong and peaceful communities

◆ 萬那度

萬那度群島的總面積則達 12190 平方公里，大約為臺灣的三分之一多一些，由大約四十多個島嶼所組成，而其人口則大約為二十一萬人¹⁹。由於位在法屬新克里多尼亞的東北方，以及大英帝國所管轄的索羅門群島之南方，因此，在 1980 年 7 月獨立之前，產生了極為特別的英國與法國對該群島主權共享的特殊政治制度。

萬那度的早期居民，是五千多年以前來自於台灣的南島語系探險家的後裔。與歐洲人的接觸則是十七世紀以後的事情了。在 1606 年，葡萄牙人 Pedro Fernández de Quiros 率先航行至此，向歐洲公布其發現新的領土，並且命名為 Grandes Cyclades。英國人庫克船長於十八世紀末也再度造訪萬那度，並且改名為 Les Nouvelles-Hébrides。除了英國人的殖民，法國的傳教士也在該地區企圖有積極的作為，因此，英國的新教與法國的天主教一直在萬那度有激烈的衝突。在 1887 年的時候，英國與法國兩個殖民強權終於簽訂合約達成初步的和解，更於 1906 年簽訂倫敦協約，約定共管萬那度，在 1922 年該協約也得到英法兩國的正式認可。在此倫敦協約裡，Les Nouvelles-Hébrides 被承認為『具共同影響力之領土 Territoire d'influence commune』，並且建立了一套極為沈重之政府行政體系，因為該地區同時存在兩套法律、兩種警察制度，兩套教育體系，甚至兩種貨幣。然而，很有趣的是萬那度最吸引人的地方也是其極為複雜的多元化文化。萬那度是全世界不同語言分佈最密集的地方，在二十萬人口裡，存在著高達 110 種不同的語言，而且方言的數目並沒有包含在內。

◆ 其他強權法國、澳洲與印尼所統治非獨立領土

法國在這一個地區擁有法屬新喀里多尼亞群島 La Nouvelle Calédonie，總面積達 19100 平方公里，人口則達二十二萬人。該島嶼是於 1774 年 9 月 4 日由法國人 Bougainville 所發現，根據法國第五共和憲法地 72 條，新喀里多尼亞群島是法國的一個海外領土 Territoire d'outre-mer。但是法國也於 1998 年簽下 Nouméa 條約，同意新喀里多尼亞群島的人民將於 2013 至 2018 年之間舉行公民投票，決定走向獨立或者維持現狀繼續成為法國的領土。

澳洲則管轄位在該國與巴布亞新幾內亞之間 Lord Howe 與 Norfolk 兩個小島。Lord Howe 於 1788 年被英國人 Ball 發現，现在的居民只有大約 350 人。該島由於物種的發展極具研究價值，因此，於 1982 年被聯合教育科學文化組織 UNESCO 列為世界重要遺產。Norfolk 則於 1744 年被庫克船長發現，是英國在南

RAMSI is helping Solomon Islanders to get their nation working and growing again. That will take years of hard work. Nothing will change unless Solomon Islanders want change and are prepared to work hard in support of a common cause.

¹⁹ 美國中央情報局資料。

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/nh.html>。最後查閱日期為 2007 年 8 月 7 日。

太平洋地區最古老的殖民地之一，目前大約有 2000 位居民。最後則是位於澳洲與巴布亞新幾內亞 Torres 海峽之間 150 公里寬的大約 274 個群島，居民的人數大約在 8500 人左右。法國著名的小說『海底兩萬里或者海底歷險記 Twenty thousand Leagues Under the Sea』也提到其潛水艇鸚鵡螺號曾經在此海峽擱淺。

印尼則在美拉尼西亞擁有新幾內亞島的西半部，也是印尼最東邊的省分 Irian Jaya，在 2002 年則改名為巴布 Papua 省。這一個屬於印尼的領土，佔地大約 410660 平方公里，人口在 2005 年為二百八十萬人。這一個地區在第二次世界大戰結束之後，是屬於荷蘭所管轄。印尼雖然在 1945 年得到獨立，卻沒有在新幾內亞島行使主權。1956 年的時候，印尼宣布 Irian 為其省分，但是荷蘭並不同意，並且企圖建立一個『巴布國 State of Papou』。經過數次衝突，並且透過聯合國的調解之後，Irian Jaya 在 1973 年正式成為印尼的自治省。

美拉尼西亞圖



● 波利尼西亞

波利尼西亞在南太平洋形成一個大三角形，北部達夏威夷群島，東部則達到復活節島，西男方則達紐西蘭。組成波利尼西亞獨立自主的國家有四個，分別為紐西蘭、薩摩亞、吐瓦魯以及東加。此外，尚有與紐西蘭建立特別關係的獨立國如同庫克群島與紐埃，最後第三類別則是在此地區管理一些尚未獨立的強權則為紐西蘭、法國、美國、英國與智利。

◆ 紐西蘭

紐西蘭地理面積大約為 268680 平方公里，人口為四百一十一萬，是南太平

洋地區人口第三大國²⁰，不過與澳洲共同為南太平洋地區最進步的兩個國家。紐西蘭的名稱來自於荷蘭的一個省份，稱為Zeeland，但是以當地毛利族的語言則是Aotearoa，是『長白雲之國』的意思²¹。紐西蘭的原始居民是西元 500 至 1300 年才移居至這一塊土地，並且建立毛利文化。事實上，紐西蘭是人類文明最後才踏足的一塊土地。歐洲荷蘭人Abel Janszoon Tasman隨後於 1642 年發現了紐西蘭，英國人庫克James Cook則於 1769 年做了更深入的探勘。1840 年，英國與當地的毛利族簽訂Waitangi條約，正式將紐西蘭劃入大英殖民地國的版圖。紐西蘭在 1856 年開始成立民選政府，並且在 1893 年成為世界上第一個賦予女性投票權利的國家。在 1901 年，紐西蘭拒絕成為新成立之澳洲聯邦的成員。但是也因此，在 1907 年，紐西蘭正式成為英國皇室統治之下與澳洲(1901)及加拿大(1867)一樣地位的領土 (Dominion)，並且在 1947 年獲得完全獨立之地位。紐西蘭在第二次世界大戰期間，是盟軍裡派出參戰兵員佔人口比例最高的國家，然而在戰後，紐西蘭積極正面處理毛利人的問題，目前積極將自己視為一個比較大型的太平洋島國，關心環保與人權強權不同的外交政策。在地區角色的扮演層面，紐西蘭在二次世界大戰之後，大量接受來自庫克群島、薩摩亞、紐埃等國的工作移民，使得紐西蘭成為接受最多源自於波利尼西亞族群的工作者。此外，紐西蘭屢屢就核武在南太平洋的布置與美國及法國有外交政策上的衝突。紐西蘭因此成功塑造出一個不畏強權的小國，並且追求綠色環保，注重人權，尊重多元文化等正面之國家形象價值。目前紐西蘭是現代世界裡唯一的國家，曾經整個政府最重要的職位皆由女性擔任。紐西蘭的國家元首是女王伊麗莎白二世，總督是Silvia Cartwright (2001~2006) 女士，總理是Helen Clark (1999~) 女士，下議院議長是Margaret Wilson (2005~) 女士，最高法官chief Justice是Sian Elias女士 (2005~2006)。

◆ 薩摩亞

薩摩亞面積 2935 平方公里，人口二十一萬五千萬人²²。薩摩亞的原始居民大概是 3000 年以前移居過來的。來自歐洲荷蘭的探險家Jacob Roggeveen於 1722 年對薩摩亞進行初探，而法國探險家Louis-Antoine de Bougainville則在 1768 年將薩摩亞命名為航海家之島îles du Navigateur。1889 年的時候，柏林條約給予了薩摩亞獨立，並且在薩摩亞建立了王室制度。然而，薩摩亞很快就成為德國、英國與美國等列強爭奪的領土。因此，十年以後的 1899 年，在薩摩亞國王Maliatoa Laupepa死後，薩摩亞被一分為二，西邊成為德國的屬地並且併入德屬新幾內亞，

²⁰ 美國中央情報局資料。

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/nz.html>。最後查閱日期為 2007 年 8 月 7 日。

²¹ 請參看紐西蘭政府官方網站：

<http://www.teara.govt.nz/NewZealandInBrief/GovernmentAndNation/9/en>。最後查閱日期 2007 年 8 月 8 日。

²² 美國中央情報局資料。

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ws.html>。最後查閱日期 2007 年 8 月 8 日。

東薩摩亞則在美國的管控之下，英國相對的獲得索羅門群島與東加島作為補償。紐西蘭在第一次世界大戰與德國為敵的時候，趁機佔領德屬西薩摩亞，並且在戰後接受國聯的託管。在紐西蘭的協助之下，西薩摩亞逐漸取得獨立自主的地位，也終於在 1961 年舉行公投通過新憲法，並且在 1962 年成為波利尼西亞第一個宣佈獨立的國家。西薩摩亞在 1997 年改名為薩摩亞，並且希望與美屬薩摩亞能有朝一日進行統一。

◆ 東加群島

東加群島，由 150 個島嶼所組成，面積僅為 747 平方公里，人口十一萬六千人²³。東加群島的原住民是三千多年前移居而來的波利尼西亞人，並且在西元第十世紀建立了東加王國。該王國在第十三世紀達到最盛，勢力遠達夏威夷群島。最早與東加王國有接觸的人則是 1616 年荷蘭人 William Schouten、Le Maire，以及 Tasman 在 1643 年的接觸。在 1773 年與 1777 年之間，英國人庫克再度來訪，由於受到很熱烈的接待，庫克船長將這些島嶼稱為『朋友之島 îles des Amis』。在 1852 年，經過多年的動亂之後，東加王 Tupou 一世得到政權，建立法律，設立議會，賦予族群酋長貴族的權位，建立現代君主立憲的政治制度，並且得到西方強權的承認。然而，在 1899 年 11 月 14 日，英國得到德國與美國的默許，併吞東加王國，使大英帝國成為其保護國。東加王國一直等到 1970 年才重新獲得獨立，並且成為大英國協的一部份，繼續與英國保持緊密的特殊關係。

◆ 吐瓦魯

吐瓦魯的面積只有 26 平方公里，海岸線 24 公里，但是以一萬兩千人的口，卻擁有一百三十萬平方公里海洋經濟區²⁴。除了梵諦岡之外，吐瓦魯堪稱是聯合國正式會員裡世界上人口最少的獨立國家。吐瓦魯在 1568 與 1595 年被西班牙人 Alvaro de Mendaña y Neyra 發現，但是沒有建立起殖民地。在 1892 年的時候，英國決定佔領吐瓦魯建立殖民地，並且命名為 Ellice 島，在同時也與現在的吉里巴斯（當時稱為 Gilbert 島）合併。1975 年，英國同意讓 Ellice 島改名為吐瓦魯，並且於 1978 年准許獨立，但是吐瓦魯仍然為大英國協的一部份。在 2001 年的時候，吐瓦魯成為地球暖化，海水上升的直接犧牲者，因為該國最高的地方也不過是海平面以上 5 公尺。紐西蘭決定接受吐瓦魯的求援，每一年接受 75 個環境災難移民，但是澳洲由於拒絕簽署京都議定書，所以拒絕援助吐瓦魯。然而，隨著地球環境問題日益嚴重，如果海水持續上升，吐瓦魯勢必成為國際社會注目的焦點。

◆ 與紐西蘭建立聯盟關係之獨立國（Les États

²³ 美國情報局資料。<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/tn.html>。最後查閱日期 2007 年 8 月 9 日。

²⁴ 美國情報局資料。<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/tv.html>。最後查閱日期 2007 年 8 月 9 日。

Associés/Associated State)

紐西蘭與庫克群島以及紐埃之間所建立的聯盟關係國Associated States，使得這兩個國家成為現代國際社會少有的受控制獨立國。目前擁有這一種特殊聯盟關係的國家主要是以美國與紐西蘭為主。北馬力鞍納群島Northern Mariana Islands自1972年起，密克羅尼西亞聯邦自1986年起，馬紹爾群島自1986年起，帛琉共和國自1994年起，以及波多黎各自1952年起²⁵，均是美國的聯盟關係國。

✓ 庫克群島

庫克群島由十五個島嶼所組成，面積大約是237平方公里，人口在2007年大約為二萬一千七百人，是一個內閣制的民主國家²⁶。在早期，西班牙人與葡萄牙人在十六世紀末與十七世紀初就訪問了這些島嶼。不過是英國人庫克於1773年給予正式命名為Hervey Island。在1823年的時候，英國傳教士John Williams將基督教傳至庫克群島，而在1888年，庫克群島成為英國的殖民地。但是，1901年，庫克群島變成紐西蘭的領土，一直到1965年8月，才成為一個與紐西蘭有特殊聯盟關係的獨立國家，其外交與國防仍然是由紐西蘭所負責。也因此，庫克群島的居民也自動擁有紐西蘭的國籍，而這也使得超過60%的庫克群島國民都生活在紐西蘭。

✓ 紐埃

紐埃是大英國協的一員，其大小約為257平方公里，人口於2007年預測為1492人。排除吐瓦魯與梵諦岡，紐埃是世界獨立國中，人口最少的國家，而且持續在減少當中，該國在1966年的時候，人口數目最盛，達5200人，1995年尚有2050個國民。該島是於1774年6月20日由庫克所發現，並且命名為野蠻之島Savage Island，因為庫克覺得該島的居民對其具有敵意之態度。隨後，由於英國傳教士在傳播基督福音的時候，屢次受挫，因而更加證實了庫克所帶來的偏見，使得這一個名稱保持了近一個世紀之久。在1900年10月10日，英國正式併吞紐埃，在1901年再將主權轉移給紐西蘭，並且成為庫克群島的一部份。在1974年10月19日，循著庫克群島追求獨立的步伐，紐埃也獲得獨立的政治地位，但是，同樣的也與紐西蘭維持著特殊聯盟關係。

◆ 其他強權法國、英國、美國、智利與紐西蘭所統治非獨

²⁵ 波多黎各的政治位階又與這些太平洋島國不一樣。波多黎各的正式名稱是波多黎各國協Commonwealth of Puerto Rico，是美國領土的一部份，沒有權利制訂獨立自主的外交政策。而其他島國，是可以獨立自主的制訂外交政策，但是決定配合美國的外交政策。

²⁶ 美國情報局資料。<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/cw.html>。最後查閱日期2007年8月10日。

立領土

這些屬於各強權的非獨立領土包含：

屬於法國的法屬波利尼西亞 *La Polynésie française*，包含大約 130 個島嶼，並且由五個列島所組成。整個法屬波利尼西亞的面積大約為 4167 平方公里，分散在大約四百萬平方公里的海面上，人口則達到二十八萬人。

此外，法國的海外領土尚有瓦利斯與富圖納島 *Wallis-et-Futuna*，大小大約為 274 平方公里，人口在 2007 年預測為一萬六千三百人。

第三個屬於法國領土是 *L'îlot Clipperton*，面積為 6 平方公里，在 1855 年被法國併吞，1897 年被墨西哥佔領，最後，在 1935 年再度被法國拿回去。美國曾經在這一個小島於第二次世界大戰期間建立軍事要塞，由於該地區魚資源豐富，因此，法國也在此地建立捕魚基地。

英國在此地區的領土僅有 *Pitcairn Islands*。事實上，*Pitcairn* 群島是在 1767 年由英國人 *Carteret* 發現，是大英帝國在南太平洋的第一個正式殖民地，但是也是目前英國在此地區僅存的領土。該島嶼的大小僅 47 平方公里，人口在 1937 年達到顛峰的 233 人，目前則僅存 48 人，使用的貨幣為紐西蘭幣。

美國在此地的領土則為美屬薩摩亞，面積大小為 199 平方公里，人口在 2007 年預測為五萬七千六百人。與薩摩亞的大約三千平方公里的土地比起來，美屬薩摩亞顯得微小許多。這代表 1899 年柏林條約簽署的時候，德國的勢力是超過美國的。在 1960 年的時候，美屬薩摩亞通過地方憲法，成立議會，與美國維持特殊關係。然而，在 1962 年獨立的西薩摩亞，目前卻積極要求與美屬薩摩亞進行統一，然而，並未得到美國與當地居民的認同。

智利在地區所屬的領土主要是復活節島，面積大約是 171 平方公里，人口大約為 4000 人。復活節島的名稱來自於 1722 年 4 月 5 日，荷蘭人 *Jakob Rggeveen* 於復活節發現該島，因此命名為 *Easter Island*，但是該島的波利尼西亞語則為 *Rapa Nui*。復活節島於 1888 年被智利併吞，從 1995 年開始，則被聯合國 *UNESCO* 列為人類文化遺產。

另外一個被智利擁有的島嶼則是 *Juan Fernéndez* 列島，它們離智利大約 667 公里遠。這些島嶼在 1574 年 11 月 22 日被西班牙航海家 *Juan Fernéndez* 發現，當時也無人居住。在十七至十八世紀的時代，這些島嶼是海盜的避難所。1706 年，蘇格蘭人 *Alexandre Selkirk* 落難至其中一個島上孤獨生活達四年半，隨後竟然啟發小說家 *Daniel Defoe* 寫成世界著名小說「魯賓遜漂流記」。西班牙政府於 1749 年，為了圍捕海盜，在此地建立軍事要塞 *Santa Barbar*，於 1966 年為了吸引觀光客，將該島嶼重新命名為魯賓遜島²⁷。

紐西蘭所屬的領土則為 *Tokelau* 島與 *Kermadec* 島。

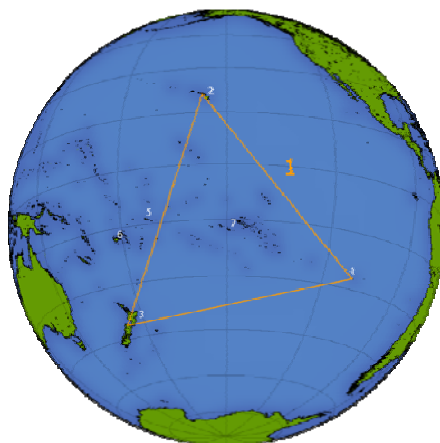
²⁷ 聯合國 *UNESCO* 網站。

<http://www.unesco.org/mabdb/br/brdir/directory/biores.asp?mode=all&code=CHI+02>。最後查閱日期 2007 年 8 月 11 日。

Tokelau島大小約為 10 平方公里，人口於 2007 年預測為 1449 人²⁸。島上的居民即將於 2007 年 11 月投票決定是否成為紐西蘭第三個聯盟關係國Associated States。如果投票通過，Tokelau將成為世界第三小的獨立國，僅次於摩納哥（1.95 平方公里）與梵諦岡（0.44 平方公里）。但是由於Tokelau控制著大約十七萬平方公里的海域資源，使得Tokelau的戰略地位更是不容忽視。

Kermadec 島是在 1791 年由法國海軍 Jean-Michel Huon de Kermadec 於 1791 年率領船艦 L'Espérance 在尋找失蹤的 La Pérouse 艦的時候所發現。該島基本上無人居住，在 1887 年開始歸屬於紐西蘭所管轄。在 1937 年開始，紐西蘭在此地建立氣象站與雷達站，目前只有研究人員與志工駐守在此，也成為紐西蘭人所能居住最北方的領土。

波利尼西亞圖



● 密克羅尼西亞

密克羅尼西亞所包含的領土，基本上都在北太平洋。而北太平洋的唯一霸權就是美國。密克羅尼西亞是由二個國家所組成，分別為吉里巴斯共和國、諾魯王國。此外有三個美國的聯盟關係國 Associated States：其分別為密克羅尼西亞聯邦、帛琉共和國以及馬紹爾群島。最後則是由美國所管轄的領土：夏威夷、關島以及北馬力安納國協。

◆ 吉里巴斯共和國

吉里巴斯共和國面積為 811 平方公里，總人口十萬七千人分佈在 33 個不同的島嶼，但是也有 103 個島嶼並沒有居民存在，控制的海域三百五十萬平方公里²⁹。吉里巴斯的居民是二千多年以前移居過來的南島語系居民，所使用的語言吉

²⁸ 美國中央情報局資料。

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/tl.html>。最後查閱日期 2007 年 8 月 11 日。

²⁹ 美國中央情報局資料。

里巴斯語被賦予一個法文名稱Gilbertin。事實上，歐洲人發現吉里巴斯相較於其他的太平洋島嶼，已經算是比較晚期的事了。所以，該島嶼的發現不是早期的葡萄牙，或者是荷蘭、法國與英國等強權，而是俄羅斯海軍上將Amiral Johann Adam de Krusenstern在 1820 年的一次探險。該島的名稱是這位俄羅斯上將取自於另外一位英國探險家Thomas Gilbert而得。在 1892 年，英國將Gilbert Island吉里巴斯、Ellice Island(現在的吐瓦魯)以及Union Island（現在的Tokelau）變成其殖民地。在第二次世界大戰期間，Gilbert Island曾經被日本人佔領。吉里巴斯在 1979 年 7 月 12 日獲得獨立，現在是一個內閣制的獨立國家。

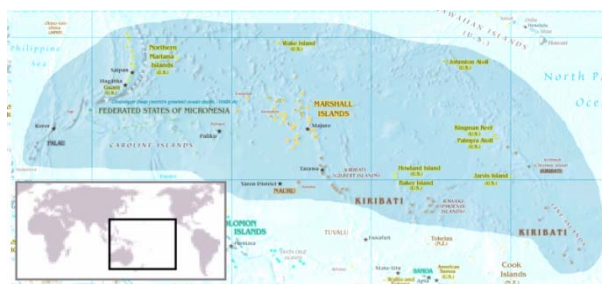
◆ 諾魯王國

諾魯是一個火山島國，面積只有 21 平方公里，人口在 2007 年預測為 13528 人³⁰。諾魯是在 1798 年由英國人John Fearn所發現，在 1888 至 1914 年是德國殖民地，1914 至 1968 是澳洲殖民地，1942 至 1946 年是日本殖民地，在 1968 年 1 月 31 日獲得獨立。在 1990 年代之前，諾魯靠著礦產磷酸鹽的開採，成為第三世界中一個比較富裕的國家。然而，隨著礦產的枯竭，不佳的國家財政管理，諾魯的國家經濟逐漸貧窮化，近年靠漁業及旅遊業發展國家經濟，並且得到台灣、澳洲等國家的支持。

◆ 美國的聯盟關係國 Associated States 以及其所管轄的領土

密克羅尼西亞聯邦、帛琉共和國、馬紹爾群島、夏威夷州、關島、北馬力鞍納國協等領土與國家，基本上都受到美國極為強烈的影響，在地緣政治上比較是屬於所謂北太平洋的勢力範圍，因此，本文就不在多做這些地區的探討。

密克羅尼西亞圖



<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/kr.html>。最後查閱日期 2007 年 8 月 12 日。

³⁰ 美國中央情報局資料。

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/nr.html>。最後查閱日期 2007 年 8 月 12 日。

II. 國際霸權之下的南太平洋

回顧歷史，自從歐洲強權於十五世紀開始稱霸海洋世界之後，太平洋也逐漸由當年南島文化所掌控的海洋轉移為歐洲所主宰。葡萄牙人由印度洋來到印尼、中國及日本，最後從太平洋的西方進入大海洋。西班牙人則穿越大西洋，經過美洲，由太平洋的東邊進入。這兩個早期的歐洲霸權，最後於 1529 年簽訂 Saragosse 條約，共同分割及主宰太平洋的利益。西班牙得到太平洋的大部分海洋區塊以及菲律賓群島，葡萄牙則得到目前的印尼群島。由於西班牙擁有強大的艦隊，並且主宰很多太平洋的島嶼，所以太平洋在當時被稱為『西班牙湖』，而葡萄牙的勢力則主宰東南亞。

由於霸權的興亡，葡萄牙的勢力很快就受到挑戰，荷蘭與英國的海權力量很快就取代了葡萄牙在西太平洋的勢力。荷蘭因此取得印尼的控制，並且北上佔領臺灣發展其殖民帝國的勢力，在台灣北部與西班牙成為對峙的狀態。

在同一個時候，歐洲大陸的國際關係情勢也受到劇烈的改變與震盪。歐洲各強權的勢力於拿破崙戰爭之後，面臨到重要的改變與影響，結果是，英國的海權力量在西太平洋得到全面的掌控。葡萄牙、荷蘭、西班牙的殖民帝國勢力逐漸衰退，但是，拿破崙時代以後的法國雖然不再獨霸歐洲，但是國力也並未急速衰退，法國仍然是世界級的強權，因此也更未放棄其在海外力量的拓展，所以也隨即來到這一個遠離歐洲的新天堂以拓展其國家力量尋求新的資源。法國不僅控制了中南半島，並且完全掌控了波里尼西亞。其中法國挑戰英國的勢力，以埔里查理得事件（Affaire Pritchard）最具象徵性。埔里查理得是英國的傳教士，於 1844 年二月鼓動大溪地的居民對抗法國的治理，然而在一個月內就得到失敗，法國甚至宣布併吞大溪地，引起法國與英國極度緊張的外交危機³¹。到了十九世紀末期，整個世界強權對太平洋的爭奪達到全面性。由於日本明治維新的成功，加上德國與美國的崛起，這些強權也紛紛加入爭奪太平洋控制權的戰局。

如果我們對太平洋地區的帝國興亡來作分析，我們可以發現各強權對太平洋的爭奪，可以用強權淘汰賽來形容。葡萄牙與西班牙是第一批來自歐洲的外來強權，葡萄牙隨即被荷蘭淘汰出局。1898 年美西戰爭之後，西班牙的勢力也被美國逐出太平洋。德國則在 1918 年第一次世界大戰戰敗之後，不再有能力插手該地區的事務，而日本則是在 1945 年戰敗之後，黯然放棄繼續主導太平洋的事務。然而，在地緣政治層面，日本終究也是太平洋的國家，因此，不能說是退出地區的霸權角逐，只能說是從此之後，日本被迫採取跟隨美國太平洋政策的腳步。而且，隨著日本經濟勢力的再興，成為世界第二大經濟強權，日本在太平洋的勢力也是有增無減。荷蘭與英國則在二十世紀去殖民化時代開始之後，也逐漸淡出，因此真正說來，目前掌控太平洋的大國勢力就是美國、法國、澳洲與紐西蘭。

³¹ Pierre Renouvin, *Histoires des Relations internationales de 1789 à 1871*, Hachette, page 478.

然而，在比較仔細的分析這些強權如何訂定其地緣政治準則之後，我們也可以發現，每一個國家依其不同的國家利益與實力，對整個地區的介入與影響也大不同。美國是全面性的霸權，所以不僅介入南太平洋，也插手鄰近的東南亞與印度洋的事務。所以，美國處理太平洋事務的時候，也不得不考慮其對東北亞、東南亞與印度洋事務的影響力與平衡。本來美國是各地區的第一強權，但是因應全球化以及多極化世界的來臨之下，世界與各地區的事務越來越複雜，美國已經無法樣樣都主宰一切，而且必須與新興的地區強權合作維持現有的國際秩序。

澳洲是身在南太平洋最大的國家，本來力道只及於本身的南太平洋地區，不過，隨著其國家實力的增進，也逐漸成為地區秩序的捍衛者。1989年，更是在澳洲的主導之下，才有亞太經濟合作會議 APEC 的創立。而澳洲為了坐穩南太第一強權的位置，當然也逐漸與東南亞以及印度的穩定以及事務有越來越密切的結合。澳洲的外貿，有超過 60% 是必須經過印度洋，其石油能源也來自中東經過印度洋到達，所以澳洲在處理南太平洋的事務之時，更是必須兼顧東南亞以及印度洋的利益與秩序平衡。

所以，很有澳洲戰略思考的一個事件發生在 2004 年 8 月，當時的澳洲外交部長 Alexander Downer 在訪問中國的時候，在北京談話指出如果中國武力攻擊臺灣的話，美澳紐協防條約將不適用於臺灣海峽。然而，這樣的談話後來被澳洲總理 John Howard 所否定，在 2005 年初，Howard 總理指出，在中國以武力攻打臺灣的狀況之下，美澳紐協防機制必然會啟動。澳洲與中國向來有極為密切的政治與經貿關係，然而，牽涉到地區的穩定與安全之時，澳洲身為南太平洋第一區域強權，也逐漸越來越在意南太平洋周遭的國際秩序維持，並且扮演捍衛者的力量。

紐西蘭的人口數量並非足以擔當起地區的強權，因為新幾內亞島的人口數量就超過紐西蘭很多。然而，紐西蘭是地區已開發國家。更由於紐西蘭不是類似澳洲或者美國這一種與地區各島嶼國比起來，是超其強權的型態，反而比較像是一個發展成功的『島嶼強權』。紐西蘭沒有足夠的國力，將其影響力發展出南太平洋之外。

四百萬人口的紐國，只有臺灣的五分之一還少，國民生產總毛額在 2006 年是臺灣的三分之一，所以其國力真的只能侷限在南太平洋。而紐西蘭也有這樣的認知，將紐國的國家利益，完全與南太平洋各國與生存環境做最密切的結合，並且非常積極以及有決心的捍衛整個南太的環境保護。所以，紐西蘭雖然簽訂有美澳紐軍事協防條約，但是在 1984 年，工黨的首相 David Lange 宣布禁止在有核武的船艦進入紐西蘭領海，並且於 1985 年 2 月禁止美國的軍艦 USS Buchanan 進入紐西蘭的領海，引起紐西蘭與美國及澳洲之間的外交危機。而這樣的政策，卻在紐西蘭得到相當大程度的民意支持。

在 1985 年，由於紐西蘭強烈的反核政策，法國甚至派特工至紐西蘭領土奧克蘭爆破綠色和平組織的船艦『彩虹戰士號』。這樣的攻擊行動，其實已經可以被認定為法國向紐西蘭採取的一項具敵意的宣戰行為。在 1995 年，法國在、席哈克總統的主導之下持續在南太平洋進行核武試爆之時，紐西蘭同樣進行極為強

烈的抗議，並且到國際法庭控告法國的核試爆政策。

紐西蘭的地緣政治行為其實已經越來越清楚，必須與傳統的外來盟邦美國或者歐洲各國，基於不同的國家利益有著不同的外交政策，但是越來越支持南太平洋島嶼國的共同安全考量。當 2001 年吐瓦魯爲了因應海水上升而有亡國危機，要求澳洲與紐西蘭接受其居民避難之時，澳洲是採取拒絕的政策，反而是國家比較小的紐西蘭同意每一年接受適當人數的吐瓦魯居民移民。

法國身爲地區唯一倖存的歐洲強權，強烈的認爲澳洲與紐西蘭對法國核武政策的批評，完全是基於這兩個國家想要主宰南太平洋的事務。法國認爲，其不是唯一的核武試爆國。美國於 1946 年至 1962 年在 Bikini 與 Eniwetok 島，英國於 1952 年至 1957 年在澳洲地區都曾經進行大量的核武試爆。法國也認爲，一個由澳洲人與紐西蘭專家所組成的委員會曾經於 1995 年調查承認法國的核武試爆場地 Moruroa 之輻射線比威靈頓或者雪梨還低，法國甚至用地理的因素強烈主張法國的試爆場地與美國、俄國或者中國的試爆場地比起來，都更加遠離人口聚集地。

然而，這樣的證詞都無法擺脫法國核武政策所造成的負面形象。所幸，對法國而言，已經於 1996 年改變核武政策，停止在南太平洋的核武試爆。法國政府，也基於其身爲世界性強權，以及在南太平洋擁有海外領土，而持續援助南太平洋地區的經濟社會發展。

但是，不可諱言的是，法國確實一直認爲其在世界的領導勢力受到所謂央格魯薩克遜國家的排擠。以一個監聽的大耳朵科學系統 Échelon 爲例，這是冷戰期間由美國主導，部署在美國、加拿大、英國與紐西蘭用來監聽蘇聯的大型雷達站。然而，卻在冷戰結束之後，變成美國用來監聽以法國爲主的空中巴士商業行爲，以便採取有利於波音客機的商業政策，並且在歐盟議會與執委會引起注意與批判。所以，法國認爲，在南太平洋發展的角色扮演，法國有其一定的功勞，並且認爲，澳洲與紐西蘭的排法政策是有其地緣政治考量的。

除了美國、法國、澳洲與紐西蘭這些傳統大國在此地區的影響力之外，中國與臺灣的外交戰爭也逐漸介入南太平洋的權力平衡遊戲裡³²。由於中國的崛起，其眼光也逐漸向太平洋伸展。中國之所以必取臺灣的原因，除了其所謂臺灣在歷史上一一直是中國的土地之外，其地緣政治層次的思考，意圖成爲海權國家也是最重要的原因之一。太平洋是全球最深的海洋，是美、澳、法等軍事強權出沒之地，而臺灣東岸緊鄰太平洋，潛水艇一出海，馬上無法偵測。據有臺灣，絕對可以威脅美軍在太平洋的霸權。中國在太平洋島國的軍事觀測站，也有利於中國發展太空計畫，並且監督美軍的活動。

臺灣在太平洋的邦交國共有 6 個，分別爲帛琉共和國 Republic of Palau，吐瓦魯 Tuvalu，馬紹爾群島 Republic of the Marshall Islands，索羅門群島 Solomon Islands，吉里巴斯共和國 Republic of Kiribati，諾魯 Republic of Nauru。其中於 2003 年 11 月 8 日與吉里巴斯共和國的建交就引起國際社會不少的關注。因爲，中國

³² 關於臺灣與中國在太平洋的外交戰，可以參看 You Ji, Adding Offensive Teeth to a Defensive Air Force : The New Thinking of the PLAAF, Issues and Studies 35, Number 2, 1999, page 105-131.

正好在吉里巴斯共和國建有航太監測站。這一個航太監測站不僅對中國的航太計畫有莫大的助益，而且還兼有監視美國飛彈防禦系統的功能。此觀測站離美國在馬紹爾群島的飛彈防禦體系的基地僅有 1000 公里，正好讓急於在軍事層面上取得威脅美軍能力的人民解放軍有監督美國太空作戰能力的機會。中國於 1996 年起向吉里巴斯共和國政府承租，租約達十五年，但是由於吉國與臺灣建交的影響，中國也被迫關閉此觀測站³³。

南太平洋全圖



III. 結論：二十一世紀下的南太平洋

基本而言，南太平洋之所以得以成為地緣政治領域所關注的議題，是因為必須討論到由『人』所掌控的權力以及資源分配。然而，南太平洋的面積極為廣闊，

³³請參看美國之音的報導，網站為 <http://www.voafanti.com/gate/big5/www.voanews.com/chinese/archive/2003-11/a-2003-11-08-21-1.cfm>。最後觀看日期為 2007 年 6 月 4 日。

居住的人類卻不多。就算是澳洲，也是只有不足二千萬的人口，紐西蘭則是接近四百萬人口，加起來大約比臺灣總人口多一些，但是地理面積卻是臺灣的 5500 倍。

Tokelau 只有 10 平方公里的陸地，卻控制十七萬平方公里的海洋經濟區，這些人口與面積低比例的地緣事實，造成南太平洋勢必無法抵擋外來強權的政治干預。尤其，在全球暖化的新環保危機之下，一些島嶼甚至面臨被淹沒亡國的危機，只能依賴大國的救濟，雖然這些環保問題也是由大國所引起，然而，在國際政治的現實之下，小小島嶼國也是無能為力的。

吐瓦魯政府曾經在 2001 年宣布，基於海平面上升的危機，吐瓦魯的最高點只有 5 公尺，因此可能必須向澳洲及紐西蘭撤離其居民。在 2002 年的時候，吐瓦魯總理 Koloa Talake 意圖向海牙的國際法庭控告美國與澳洲過度排放二氧化碳，造成吐瓦魯的國家安全威脅。由此可見，南太平洋島國在面臨天然災害與地球暖化環保問題時候的脆弱度。

因此，如何解決由海平面上升、颱風、海嘯以及聖嬰現象 El Niño 所引起的環境問題成為當地居民的一大挑戰。此外，尚有交通、通訊教育、海洋資源管理、健康衛生等等議題，需要國際組織與區域強權的介入，才有可能得到比較妥善的安排或者獲得解決。中國與臺灣的外交爭戰或許會帶來一些更動。但是，基本上臺灣已經沒有意願，也沒有適當的民意基礎支持，來與中國競賽進行所謂的『金錢外交』。而中國如果想要透過援助政策增加影響力，馬上就會遭到澳洲與紐西蘭的敵意。

南太平洋與非洲不一樣，非洲各國的自主性遠高於南太平洋的島嶼國家，所以可以不理會舊有歐洲強權的不滿。但是，新興中國介入存在現有大國強力影響力的南太平洋，是會遭遇到主宰此地區強權的抵抗的。除此之外，在現有美國、澳洲、紐西蘭與法國的現行太平洋政策並未遭受到當地原住民與居民的強烈不滿或者排擠的現況之下，由於缺乏強有力的利益因素，因此在可以預見的未來，這樣的地緣政治權力平衡現狀應該還不會有所重大的改變。

IV. 參考書目

Agniel Guy et Pimont Yves. 1997. *Le Pacifique* . Presses Universitaires de France.

Antheaume, Bonnemaïson. 1988. *Atlas des îles et des États du Pacifique Sud*.
France :PubliSud.

Berger-Levrault. 1986. *Le Pacifique, nouveau centre du monde* . France :Institut du
Pacifique Stratégies.

Boniface Pascal. 1997. *Atlas des relations internationales* .France : Hatier.

Coutau-Bégarie Hervé. 1987. *Géostratégie du Pacifique* . France :Economica.

Domingo J. Gauthier A. Reynaud. 1997. *L'espace Asie-Pacifique* . France :Bréal.

Heffer Jean. 1995. *Les États-Unis et le Pacifique Histoire d'une frontière* . France :Albin
Michel.

Lacoste Yves. 1995. *Dictionnaire de Géopolitique* . France :Flammarion.

Lefèvre-Balleydier Anne. 2003. *Petit Atlas des mers et océans* . France :Larousse.

Maynot. 1988. *Le Pacifique Sud* . Monographies des pays membres de la Commission
du Pacifique Sud, Nouméa.

William von Loon Hendric 。 1940 。《太平洋的故事》(*The Story of Pacific*) 。台北：
牧村。

You Ji. 1999. « *Adding Offensive Teeth to a Defensive Air Force : The New Thinking of
the PLAAF* ». Issues and Studies 35, Number 2, March/April. Page 105-131.