

國共 333 密碼之一

ECFA：三階段的賣台騙術

以目前 ECFA 的談判情況，無疑是國共合演的一齣賣台騙局，連台灣金融業都可能成為幫兇，只有人民的智慧才能阻止這種惡果發生。

林健次 台灣教授協會社經組召集人



■兩岸若簽了 ECFA，得到好處是金融業、石化業。

(攝影／林敬原)

馬政府未經周密、審慎的研究就全力推動 ECFA，而且黑箱作業、對社會多所隱瞞。就台灣可能受到的傷害而言，ECFA 賣台是個很自然的結論。假如不是存心賣台，那麼也只有吳敦義的名言「白痴或不負責任」可以形容。本文先指出 ECFA 害台的三階段，再指出馬政府團隊研究的不足與偏頗，最後指出 ECFA 被中國邊緣化的不可逆轉性與 ECFA 對台灣金融的潛在威脅。

階段一：「一中市場」的宣示效應

由於 WTO 架構下的自由貿易協定包括貿易與服務業的開放、投資以及管理階層與專業人員的來往，所以 ECFA 及其之後的 FTA，已經向國內外宣示台灣與中國更親密、緊密的經濟關係。這在台灣只能與中國簽、台灣與中國小大不成比例、中國宣稱台灣是中國的一部份、中國對台灣的武力部署、中國對台灣外交的封殺下，已經預示國際經濟學定義下的「一個中國共同市場」來臨。在同樣的條件下，這當然也預示「一國中國共同市場」只是政治上「一個中國」的前導。台灣的經濟主導權自該日開始，逐漸由中國取得。

由以上台、中兩邊的客觀條件可以預見，一個中國共同市場形成後，台灣經濟政策的決定權在北京，分配台灣住民經濟利益的當然也是

在北京。沒有意識型態，唯利是圖，而又有所謂「眼光」的生意人與政客，當然也看到這點，當然馬上要對將來分配利益的中國權力核心交心、拍馬、奉承，至少在言行舉止上不得罪中國政府與權貴。政客也要以其金主的眼光來處理台灣與中國的關係與台灣的內政問題。就政治而言，西瓜效應馬上發生，馬政府還沒開始談判就替台灣輸了政治籌碼了。

在經濟上，ECFA 談判一經宣示起跑，表示台灣政經前途馬上步入不確定期。不確定是資金的敵人，長期的建廠資金馬上縮手觀望。此外，預期在台灣會受 ECFA 之害的企業會提早準備收攤；預期在台灣可能會受益的產業，因為 ECFA 尚未真正簽署，詳細內容未知，投資不會馬上發生。所以立即的經濟效果對台灣也是不利的。

階段二：談判前繳械棄守

台灣對中國的經濟與貿易的威脅，本有相當的預防措施。所以對中國的經濟與貿易政策，並沒有像對其他 WTO 會員國那麼開放。這些管制性安全措施的鬆綁本可在 ECFA 談判裡一併處理，以全盤考量並增加談判籌碼。可是很遺憾的，馬政府在 ECFA 正式談判前就先行繳械棄守，使得台灣在 ECFA 裡還沒得到實質的好處，就要承受 ECFA 的負面效果。

最明顯的是經濟部本（2009）年 6 月 30 日公佈准許中國來台投資共 192 項，其中製造業 64 項、服務業 117 項、公共建設 11 項。這些開放的項目本來就可以是 ECFA 之內的議題，可以不開放，要開放也不用那麼早開放。提前開放的服務業 117 項中包括批發、零售、餐飲、住宿。這四項稱為商業的服務業，約占台灣總產值的二成，就業人數約占二成五，總就業人口約為二百五十萬人，是台灣就業人口最大的產業。這項影響台灣最大產業的就業與長期人口結構的政策，就在中國壓力下，馬政府大筆一揮，在還沒正式談判就開放了。

在中國所設的談判條件與門檻下，預計在 ECFA 正式談判前還必須做出更多的讓步，包括承認中國學歷、證照，甚至透過解釋或修改法律讓中國公民可以比照其他外國人來台考照、取得來台服務的專業資格在內。馬政府未談先降的過程，使得將來 ECFA 即使因人民反對而停擺，對台灣的傷害已經造成、不可挽回。

階段三：中國主導台灣政治經濟

ECFA/FTA 簽訂、一中共同市場成立之後，政治經濟的宣示效應，更為落實。服務業更為開放，一定牽動大幅的人口遷徙。屆時台商要赴中國找機會，台灣的中小企業與勞工可能因為台灣生存不易，必須到中國找工作。另一方

中國勞力與資本可以用各種不同的名義入台。台灣人到中國，對中國而言將只是滄海一粟，全被稀釋、不生影響，甚至變成肉票；可是相對之下，中國人與資本到台灣肯定將是一個巨大的數目與不可忽視或左右的力量，甚至在中共的主導下，變成一股主導的力量，其政治的後果不堪設想。

在現實利益上，最能從 ECFA 得到好處的是金融業、石化業。但是在國際資本自由流動的今天，這些行業股東的賺錢假如沒有帶動台灣人就業機會的增加或薪資的提升，則與讓外國人賺錢並沒有兩樣，對台灣並無多大意義，反而使這些行業的股東老闆更順從中國的使喚，變成中國的政治經濟工具。

政府研究 缺乏個別產業分析

ECFA 是一個影響台灣社會、政治、經濟的協議。馬政府的社會與政治安全評估完全付諸闕如、繳白卷。馬政府委託中華經濟研究院做的經濟評估，也只是局部、片面的。馬政府等於只做不到三分之一的功課。中經院的評估所依據的是 GTAP（Global Trade Analysis Project）模型。根據中經院研究人員的描述，該模型是一般均衡模型，假設充分就業，只就關稅變化計算其對各產業與 GDP（國內生產毛額）的影響。所以，該研究只能解釋商品關稅變化所造成的效果，只能顯示因之而來的勞動報酬的變動，但是不能直接預測各產業的就業效果，也不能解釋服務業開放所帶來的經濟成長與就業後果。

但是關稅變化只關係農工產品，而農工產品只占總 GDP 不到三成。占 GDP 七成的服務業不列入影響變數（自變數），本身就是很大的缺陷。一般台灣人關心的是對就業與失業的影響，可是該模型卻不能做直接的預測。

該模型關心的是各業產值、進出口值與 GDP

值；但是 GDP 與 GNP 不同，它是不認人的。一個台灣人的就業與所得機會被一個來台的中國人所取代，對這個模型所產生的 GDP 而言並沒什麼差別。

以上這些結果不能錯怪中經院。中經院是承包單位，依承包契約跟政府要錢。政府是中經院的客戶；中經院只能依照政府的意思辦事。時間壓力加上經濟官僚的揣摩上意，可能是馬政府在 ECFA 研究的設計方面不夠周全的原因。配合 GTAP 分析，應該還要有個別產業的研究與分析。譬如說將最重要的 30 個產業分別作獨立的部門分析，並分別評估產業移出、移入與投資增、減與就業效果。之後，再以 GTAP 分析的結果為參考，對各產業的部門研究結果稍作調整，得出對各產業影響的結論。馬政府假如有這樣做，就應該公佈。如此才能讓大眾確實知道 ECFA 對那個產業有利，那個產業有害，要討論或辯論也才有基礎。

馬政府很可能只以得利產業業者的意見，替代產業研究分析。以個人較關心的零售業為例，馬政府的官員認為台灣的百貨與連鎖業競爭力很強，不怕中國業者來台競爭，只想到去中國開疆闢土的好處；他們並不關心連鎖業、百貨業者以外的一般的小型零售業者的競爭與應變能力，也沒有考慮到開放後對台灣商業服務業就業的影響。

邊緣化不好 中國化更糟

馬政府與統派媒體一直以邊緣化恐嚇台灣人民。事實是，台灣是被中國邊緣化的。和中國簽了 ECFA 與 FTA 並不能改變這種情勢。ECFA 之後的台灣反而被綁在中國的泥淖裡面，變成中國化；已經變成中國經濟的一部份，就不是獨立的經濟個體，連談被邊緣化的資格都沒有，當然也就沒有邊緣化的問題。台灣和中國簽 ECFA/FTA 後，即使再和美國、日本簽

FTA，其所帶來的淡化與分散效果也相當有限；一中市場、中國化的傷害已經造成，就很難挽回獨立於中國之外的台灣經濟體系。

要看出以上的結果，不需要很高的智慧。中國對台灣來說是一個很特殊的國家。多年來即使在台灣對中國的投資與貿易的管制與歧視下，都可以使中國成為台灣 40% 以上的出口貨終點與 70% 以上的對外投資目的地，更何況是簽訂了更親密的 ECFA 之後。根據官方的研究報告，ECFA 之後台灣進口的增加量有 60% 會從中國來，對中國的出口也會排擠台灣對日本、東協、美國與歐盟的出口。也就是說，ECFA 簽訂之後進出口方面都加速的依賴中國。

ECFA 簽訂之後，台灣要維持相對較為獨立的經濟有兩條路可以走：一是提升台灣的生活品質，包括人權、治安、教育品質，發展知識經濟體系、深耕國內市場，尤其是服務業市場，減少對外依賴；二是將在 ECFA/FTA 中，台灣讓給中國商品與服務的超 WTO 待遇，儘快適用於其他 WTO 會員國。不過，ECFA 對台灣傷害太大，以上二法與和日、美簽訂 FTA 一樣，只是小補而已、

金融業者 恐成中國幫兇

金融業者是 ECFA 的幕後推手之一。以過去紀錄看，台灣的金融業業主一向道德水準不高、品性普遍不佳。進入中國市場以後，只有使台灣金融更不穩定，存款人與保戶更缺乏保障。這也會使金融業者在台灣的政治經濟前途的發言上更「聽中國的話」。

至於金融業的台灣本土土地盤，金融業者本身應知道如何保護，可望向馬政府獻計以保護其本土土地盤。但是這並不能保證沒有意外。假如有一天金融業有人被中國以其在中國的利益交換，或本身經營不善需要資金挹注，也可能「引共軍入台」，企圖聯合中國資本在台灣打敗本土對手或以資自救。

假如有一天，因為中國的設計或其他原因，國內金融財團互相猜忌、「以為」對手會與中資結盟，則本身為了自保、決定先下手為強，國內金融財團競相以各種不同的地上、地下的方法「引共軍入台」，競相企圖和中國合作以打敗或併吞本土或大或小的金融業者。這樣一來台灣金融業也會一一淪陷。

假如政府沒有智慧與警覺性，甚至官股銀行都很難倖免。記住，中國金融業是中國共產黨與政府指揮、控制的。要避免台灣的金融業淪陷，需要金融監理的高度專業與政治人物的智慧與意志。但是，假如當權政府是白痴、不負責任，或者 ECFA 只是出賣台灣的騙術，那金融業淪陷的意外也就很難排除了。

ECFA 一簽，中國併吞台灣事半功倍、指日可待。要救台灣，反 ECFA 是第一步。以馬政府處理 ECFA 的方式與手段，台灣人民勝面居大。



■簽署 ECFA 後，開放中國勞工來台，台灣失業問題將更嚴重。

（攝影／林敬原）