

由國共論壇看台灣危機

羅致政
東吳大學政治系主任

自從馬政府 520 上台後，台灣社會面臨前所未有的危機，主權流失、自我矮化、施政無能、心態傲慢、經濟衰退、社會對立。在這當中，「去主權化」與去「台灣化」的政策走向，不僅違逆過去十餘年來台灣主流民意的發展，更將台灣的經濟發展、外交空間、和平安全乃至於未來前途，完全寄望於中國的善意之上。

具體而言，馬英九的大陸政策，使得台灣面臨「兩岸關係國內化」、「兩岸談判國共化」、「台灣海峽內海化」以及「國際空間內部化」的空前危機。而另一方面，中國當前的對台策略，在於推動「法理統一」的架構，並試圖在各個兩岸交流層面，形塑不易甚至無法逆轉的互動局面，為「事實統一」做好「水到渠成」的準備工作。

首先，在「兩岸關係國內化」的威脅上，不論是馬政府將兩岸關係稱為「非國與國關係」，甚至是「地區與地區關係」，或者是宣稱兩岸人民是戶籍的差異而非國籍的不同，都是將兩岸關係視為國內關係的一種思維。在具體事例上，包括兩岸特殊航線遭到國內航線化，通航班次完全排除外國航班的參與，機場選定竟包括只飛國內航線的台北松山機場，都是在坐實兩岸關係國內化的擔憂。

其次，從國共論壇發展軌跡可以發現，兩岸談判已經走向國共化，以國共論壇結論設定兩岸談判議題，甚至左右兩岸關係的走向。更令人擔心的是，在最近一次的國共論壇當中，竟有台灣的官員列席其中。官員理應代表全民，卻出席體制外的國共交流活動，這是非常危險的談判模式。未來包括所謂 CECA(綜合經濟合作安排)、終止兩岸敵對狀態、和平協定等，都可能會在國共架構下蘊釀甚至進行談判，在缺乏監督的情況下，此種談判模式勢將排除絕大多數台灣人民與反對黨的聲音。不過對於北京而言，國共論壇的存在與運作，不僅可以作為其統戰策略的運作平台，更可以彰顯兩岸問題是國共內戰的延續。

再者，隨著兩岸大三通的推動與深化，「台灣海峽內海化」將成為一項可能的事實。「反分裂國家法」的目的在排除國際介入，企圖制約國際社會之權利及義務，將台灣海峽內海化鋪陳必要的法理基礎。而兩岸之間新的航線在不向國際民航組織登記的情況下，加上兩岸之間互通國內機場及港口的事實，則進一步達到台灣海峽屬於內海的事實基礎。更值得關切的是，長久以來解放軍在台海附近出沒的情況可能更為頻繁，透過「讓例外變習慣」，無形中將台灣海峽變成內海。

除此，馬政府所謂「外交休兵」的主張，即是大陸政策優於外交政策的具體作法，也是將台灣民眾所關心的國際空間問題，寄望於兩岸關係改善所可能產生的外部效應。簡單講，在馬政府眼中，「到國際社會最近的路是經由北京」，也就是將台灣的國際空間(international space)變成內部化(internalization)，台灣的國際參與由兩岸之間內部解決。馬政府參與世界衛生組織的目標，目前幾乎全部寄望於中國的善意回應，而不是積極遊說台灣的邦交國或美日大國來加以協助，由此可見一般。

而由中國的策略來看，中國正以各種方式將兩岸統一法理化。包括兩岸直航現實上是國內航線，因為第三國不准經營，兩岸三通國內化，以證明台灣是中國的一部分。華盛頓公約秘書處日前表示，貓熊來台屬於中國國內(internal/domestic)贈與，不用報備，不受規範，這顯示貓熊也成為中國法理統一台灣的一步。

未來世界衛生組織(WHO)的議題，也可能會出現類似的情況，成為中國鋪陳其法理統一的架構。兩岸不論是食品安全通報甚至是未來的衛生疾病通報機制，看似有利的務實安排，但其國際意涵則是台灣主權的淪喪與地位的矮化，世界衛生組織可能將宣稱其沒需要或沒立場介入兩岸的相關問題。此外，如同先前亞太經合會連戰與胡錦濤見面，表面上看似對等，實質是被矮化，連新聞稿都是由國台辦人員包辦。

最後，香港的下場應是台灣必須記取的鮮明教訓，在經濟上高度依賴中國，政治上又受制於北京的情況下，即便香港成為毒奶粉的受害者，但根本不敢也無力對北京抗議，只能唾面自乾、吞下苦果。在馬英九事事有求甚至討好北京的政策方向下，台灣恐怕早晚會變成另一個香港，成為中國可以輕易擺佈、欺凌甚至勒索的對象。對於中國而言，在馬英九「拼命開放、無力管理」的兩岸交流政策下，將順勢推動讓台灣門戶洞開的作法，加上台灣民眾對兩岸交流易放難收的可能態度，使得北京能營造台灣不易甚至無法逆轉的交流方向，為「事實統一」做水到渠成的工作。

綜言之，不論就主權尊嚴、國家安全或者經濟發展等面向，台灣都面臨了前所未來的危機，此乃一黨獨大下缺乏制衡監督力量的結果。如果在台灣內部或者國際社會無法即時出現有效的制衡作法與力量，那馬政府將可能如「脫韁野馬」，屆時將台灣帶入危險的境地，恐怕都已經太遲。