

กระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกาปรับกระบวนการบริหารและโครงสร้างหน่วยงาน
(Secretary Perdue announces USDA improvements
for customer service and efficiency)

เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ นายซอนนี่ เพอร์ดู รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา (USDA) ได้ออกแถลงการณ์ว่าด้วยการปรับกระบวนการบริหารและโครงสร้างหน่วยงานภายใต้การกำกับของ USDA เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดในรัฐบัญญัติเกษตร ค.ศ. ๒๐๑๔ (Agricultural Act ๒๐๑๔ หรือ กฎหมาย Farm Bill) ซึ่งให้อำนาจรัฐมนตรีในการปรับโครงสร้างการปฏิบัติงานด้านการค้าสินค้าเกษตรระหว่างประเทศ ทั้งการส่งออกและนำเข้า รวมถึงเพื่อตอบสนองต่อนโยบายของตนที่ได้มอบไว้ในโอกาสเข้ารับตำแหน่งรัฐมนตรี ซึ่งมุ่งหวังจะผลักดันและยกระดับ USDA ให้เป็นกระทรวงที่มีการบริหารจัดการและผลการดำเนินงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากที่สุดในรัฐบาลปัจจุบันภายใต้การนำของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ ฝ่ายการเกษตรประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส จึงได้สรุปประเด็นเป้าหมายและการปรับเปลี่ยนการบริหารงานและโครงสร้างหน่วยงาน USDA ดังนี้

เป้าหมายที่ ๑ มุ่งสู่การยกระดับการค้า (Advancing Trade) โดยเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้ปรับเพิ่มตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงของ USDA จำนวน ๑ ตำแหน่ง คือ ปลัดกระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา ฝ่ายกิจการการค้าและการเกษตรต่างประเทศ (Undersecretary for Trade and Foreign Agricultural Affairs: U/Sec TFAA) ซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวจะได้รับการแต่งตั้งจากประธานาธิบดี โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาด้วย ทั้งนี้ ปลัดกระทรวงฯ ฝ่ายกิจการการค้าและการเกษตรต่างประเทศ เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการประสานนโยบายการค้าและการเกษตร เพื่อใช้ตอบสนองต่อมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (SPS) และมาตรการอุปสรรคทางการค้าที่มีใช้ภาษีที่ส่งผลกระทบต่อสินค้าเกษตรส่งออกของสหรัฐฯ โดยมีคณะกรรมการร่วมระหว่างหน่วยงานต่างๆ เป็นกลไกในการขับเคลื่อนประกอบด้วย สำนักงานทูตเกษตร (FAS) หน่วยบริการการตรวจสอบสุขภาพพืชและสัตว์ (APHIS) หน่วยบริการด้านความปลอดภัยและการตรวจสอบคุณภาพ (FSIS) หน่วยบริการการตลาดภาคเกษตร (AMS) และหน่วยบริการกลางในการตรวจสอบเมล็ดพืช (FGIS) นอกจากนี้ ยังต้องจัดให้มีการประชุมเป็นประจำร่วมกับปลัดกระทรวงฯ ฝ่ายความปลอดภัยอาหาร (U/Sec Food Safety) และปลัดกระทรวงฯ ฝ่ายการตลาดและกฎระเบียบ (U/Sec Marketing and Regulatory Program) เพื่อพิจารณาประเด็นทางการค้าที่จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนและร่วมมือเพื่อบังคับใช้กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

นอกจากการปรับเพิ่มตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงข้างต้น ยังกำหนดให้สำนักงาน CODEX ของสหรัฐฯ โอนย้ายไปอยู่ภายใต้การกำกับของฝ่ายกิจการการค้าและการเกษตรต่างประเทศ เนื่องจากเห็นว่ามีการกิจสอดคล้องมากกว่าเดิมที่อยู่กับหน่วยงาน FSIS ภายใต้การกำกับของฝ่ายความปลอดภัยอาหาร

เป้าหมายที่ ๒ ขับเคลื่อนการพัฒนาชนบท (Driving Rural Development) โดยเมื่อเดือนพฤษภาคมที่ผ่านมา ได้ปรับเพิ่มตำแหน่งผู้ช่วยรัฐมนตรีด้านการพัฒนาชนบท (Assistant to the Secretary for Rural Development: Asst. Sec for RD) ขึ้นใหม่ ซึ่งรับผิดชอบการส่งเสริม พัฒนา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ การสร้างงาน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การสร้างนวัตกรรม และส่งคุณภาพชีวิตที่ดีของชาวชนบทในสหรัฐฯ และจะรายงานตรงต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา รวมทั้งได้จัดตั้งศูนย์นวัตกรรมเพื่อประเมินผลกระทบและประโยชน์ของภาคธุรกิจ ภาคครัวเรือน และโปรแกรมสาธารณสุขที่จัดโดย USDA ซึ่งจะช่วยให้รับทราบข้อมูลที่แม่นยำยิ่งขึ้นว่าควรสนับสนุนเพิ่มเติมในภาคส่วนใด เพื่อให้การนำไปปฏิบัติในพื้นที่เกิดประโยชน์สูงสุด

เป้าหมายที่ ๓ มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมกับภาคอุตสาหกรรม (Concentrating Industry Engagement) โดยปรับโครงสร้างและเปลี่ยนชื่อฝ่ายงานใหม่ภายใต้การกำกับของปลัดกระทรวงฯ ฝ่ายการผลิต การเกษตรและการอนุรักษ์ (Undersecretary for Farm Production and Conservation: U/Sec FPAC) ซึ่งได้รวมหน่วยงานที่มีภารกิจเชื่อมโยงกันไว้ ได้แก่ หน่วยบริการการเกษตร (FSA) หน่วยบริหารความเสี่ยง (RMA) และหน่วยบริการ ด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ (NARCS) นอกจากนี้ ได้เสนอให้ควบรวมหน่วยงานด้านการจัดระดับ (grading) และการ ตรวจสอบของ USDA ไว้ด้วยกัน เช่น หน่วยงาน Grain Inspection, Packers, and Stockyards Administration (GIPSA) จะถูกรวมเข้ากับหน่วยบริการการตลาดภาคเกษตร (AMS) ซึ่งทั้งสองหน่วยงานมีหน้าที่ในการจัดระดับสินค้าและทำให้เกิด การค้าที่เป็นธรรม

เป้าหมายที่ ๔ ลดทอนความซ้ำซ้อน (Reducing Redundancies) โดยให้ยุบรวมฝ่ายงานสนับสนุน (เช่น งานทรัพยากรบุคคล งานเทคโนโลยีสารสนเทศ งานการเงิน งานจัดซื้อจัดจ้าง และงานบริหารทรัพย์สิน) ในหน่วยงาน ต่างๆ เหลือเพียงแห่งเดียว เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานสนับสนุนภารกิจหลักของทุกหน่วยงาน อีกทั้ง ยัง ขยายความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่มีผู้รับบริการกลุ่มเดียวกันอีกด้วย

เป้าหมายที่ ๕ เน้นย้ำด้านโภชนาการ (Focusing Nutrition Effect) โดยเสนอให้ควบรวมหน่วยงาน Center for Nutrition Policy and Promotion (CNPP) เข้ากับหน่วยงาน Food and Nutrition Service (FNS) เนื่องจาก ทั้งสองหน่วยงานมีภารกิจที่คล้ายคลึงกัน ทั้งนี้ หน่วยงาน CNPP มีภารกิจปรับปรุงสุขภาพและความเป็นอยู่ของชาวอเมริ กันให้ดีขึ้นโดยการพัฒนาและจัดทำข้อเสนอแนะการบริโภคที่อ้างอิงหลักโภชนาการและหลักทางวิทยาศาสตร์ ในขณะที่ หน่วยงาน FNS มีหน้าที่ยุติภาวะอดอยากและภาวะโรคอ้วนผ่านทางโปรแกรมความช่วยเหลือทางด้านโภชนาการของ รัฐบาลกลางที่มีถึง ๑๕ โปรแกรม อนึ่ง ผู้บริหารของหน่วยงาน CNPP ไม่ได้มาจากการแต่งตั้งโดยทางการเมือง แต่มาจาก สายงานอาชีพที่เกี่ยวข้อง

เป้าหมายที่ ๖ สร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับลูกค้า (Engaging Customers) จัดตั้งหน่วยงาน Office of Partnerships and Public โดยจะรวมสำนักงานเหล่านี้ไว้ด้วยกัน ได้แก่ Office of Advocacy and Outreach, Faith-Based and Neighborhood Partnerships staff, Office of Tribal Relations และ Military Veterans Liaison เพื่อให้ เข้าถึงกลุ่มผู้บริโภค/ลูกค้าได้ดียิ่งขึ้น และการปรับเปลี่ยนนี้จะช่วยให้มั่นใจได้ว่าสำนักงานแต่ละแห่งมีแนวทางดำเนินงานที่ สอดคล้องกันและมีความร่วมมือกันยิ่งขึ้น

เป้าหมายที่ ๗ ปรับเปลี่ยนการจัดการศัตรูพืช (Realigning Pest Management) โดยย้าย Office of Pest Management Policy ไปอยู่ภายใต้หน่วยงาน Office of the Chief Economist เนื่องจากภารกิจงานของ OPMP มีความสอดคล้องและสามารถปฏิบัติงานได้มีประสิทธิภาพกว่าเดิมที่อยู่ภายใต้หน่วยงาน Agricultural Research Service

ข้อมูลเพิ่มเติมและที่มา

FDA: Press Release “Secretary Perdue announces USDA improvements for customer service and efficiency” (September, 2017)

ฝ่ายการเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส
กันยายน ๒๕๖๐