

แนวทางปฏิบัติในช่วงแรกของการบังคับใช้ระเบียบตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้าสหรัฐอเมริกา (SIMP) Informed Compliance NMFS SIMP

ตามที่องค์การบริหารสมุทรศาสตร์และบรรยากาศแห่งชาติสหรัฐอเมริกา (National Oceanic and Atmospheric Administration: NOAA) ได้ประกาศระเบียบ Seafood Import Monitoring Program เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งกำหนดให้ผู้นำเข้าหรือผู้ยื่นเอกสารขาเข้าของสินค้าสัตว์น้ำ ๑๓ ชนิดพันธุ์ ได้แก่ ปลาแปซิฟิกค็อด ปลาแอตแลนติกค็อด ปลาอิโตมอญ ปลากะพงแดง ปลาเก๋า ปลาฉลาม ปลากระโทงแทงตาบ ปลาทูน่า ปู Blue crab ปู Red king crab ปลิงทะเล หอยเป่าฮื้อ และกุ้ง ต้องยื่นข้อมูลแหล่งที่มาของสินค้าผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ITDS/ACE ของหน่วยงานศุลกากรและป้องกันชายแดนของสหรัฐฯ (U.S. Customs and Border Protection: CBP) เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับตรวจสอบสินค้าสัตว์น้ำนำเข้าสหรัฐฯ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ ระเบียบจะมีผลบังคับใช้เฉพาะกับสัตว์น้ำ ๑๑ ชนิดพันธุ์ก่อน โดย ยกเว้น หอยเป่าฮื้อและกุ้ง ซึ่งอยู่ระหว่างปรับระบบภายในประเทศให้เทียบเท่าข้อกำหนดสินค้านำเข้า นั้น

ความคืบหน้าการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสหรัฐฯ มีดังต่อไปนี้

๑. กระบวนการนำเข้าสินค้าสัตว์น้ำ ๑๑ ชนิดพันธุ์ ไปยังสหรัฐฯ กำหนดให้ผู้ยื่นเอกสารหรือผู้นำเข้าของสหรัฐฯ ต้องกรอกข้อมูลหรือรายงานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าสินค้าแต่ละครั้งผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ITDS/ACE ได้แก่

- ๑.๑ ข้อมูลเกี่ยวกับการจับ/เก็บเกี่ยว หรือการผลิตสัตว์น้ำ
- ๑.๒ ข้อมูลสัตว์น้ำที่จับ/เก็บเกี่ยว หรือแปรรูป
- ๑.๓ ข้อมูลเกี่ยวกับสถานที่และเวลาในการจับ/เก็บเกี่ยว หรือขึ้นท่าของสัตว์น้ำ
- ๑.๔ เลขใบอนุญาตการค้าสินค้าสัตว์น้ำ (IFTP) ซึ่งสำนักงาน NMFS ออกให้กับผู้นำเข้า

๒. เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ สำนักงานประมงทางทะเลแห่งชาติ (National Marine Fisheries Service: NMFS) ซึ่งอยู่ภายใต้การ NOAA ร่วมกับหน่วยงาน CBP ได้เผยแพร่เอกสาร เรื่อง “Informed Compliance for the Seafood Import Monitoring Program” (เอกสารแนบ) เพื่ออำนวยความสะดวกและชี้แจงแนวทางปฏิบัติสำหรับกรอกข้อมูลผ่านระบบ ITDS/ACE ประกอบการขอนำเข้าสินค้าสัตว์น้ำ ๑๑ ชนิดพันธุ์ ตามระเบียบ SIMP สำคัญมีดังนี้

๒.๑ ในช่วงแรกของการบังคับใช้ระเบียบ SIMP นั้น สำนักงาน NMFS จะใช้แนวทาง “Informed Compliance” หรือ มาตรฐานกลางในการดำเนินงานให้สอดคล้องตามระเบียบนำเข้า โดยมุ่งเน้นการเสริมสร้างความเข้าใจในระเบียบและอำนวยความสะดวกให้กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการนำเข้าสินค้าสัตว์น้ำ ซึ่งรวมถึง หน่วยงาน CBP ณ ด่านนำเข้า และผู้กรอกเอกสาร (Filer) เพื่อให้การนำเข้าเป็นไปตามระเบียบและไม่เป็นอุปสรรคล่าช้าต่อการปล่อยสินค้า ในกรณีที่มีความบกพร่องและข้อผิดพลาด ณ เวลาที่ยื่นเอกสารขาเข้าในระบบ ITDS/ACE

๒.๒ ในกรณีที่เอกสารขาเข้าซึ่งยื่นไปพร้อมระบุข้อมูลตามที่กำหนดไว้ในระเบียบ SIMP ถูกปฏิเสธ และไม่สามารถแก้ไขปรับเปลี่ยนได้ทันการณ์ ให้สามารถยื่นเอกสารอีกครั้งภายใต้เลขการนำเข้า (Entry) เดิมโดยไม่ต้องระบุข้อมูลของ SIMP ทั้งนี้ หากปรากฏว่าเอกสารข้อมูลสำหรับโปรแกรมอื่นภายใต้ NMFS หรือโปรแกรมภายใต้การกำกับของหน่วยงานอื่นมีความครบถ้วนถูกต้องแล้วทั้งหมด สินค้าก็จะได้รับการปล่อยจากท่าเข้าภายใต้เงื่อนไขการแจ้งเตือนว่า “PGA DATA MSNG FOR HTS – NO ACTION REQD” เพื่อใช้ติดตามการปรับแก้ไขให้สอดคล้องกับระเบียบ SIMP ต่อไป

๒.๓ แม้ในความเป็นจริงแล้ว สินค้าสัตว์น้ำอาจจะได้รับการพิจารณาผ่อนผันให้ปล่อยจากท่าเข้าดั่งที่ระบุข้างต้น แต่หากในระบบ ITDS/ACE ยังคงพบข้อมูล SIMP ที่ไม่ถูกต้องและครบถ้วน จึงเป็นหน้าที่ของผู้กรอกข้อมูล/ผู้นำเข้าที่จะต้องเร่งแก้ไขข้อมูลดังกล่าวให้ถูกต้องโดยเร็วที่สุด พร้อมทั้งปรับข้อมูลในระบบ ITDS/ACE ให้เป็นปัจจุบัน ทั้งนี้ การเพิกเฉยหรือความล่าช้าเกินสมควรในการปรับแก้ข้อมูลให้ถูกต้องและครบถ้วนจะส่งผลให้สินค้าดังกล่าวถูกเพ่งเล็งเพื่อตรวจสอบประเมินตลอดห่วงโซ่อุปทาน (Chain of Custody)

๒.๔ ผู้ที่เกี่ยวข้องในการส่งสินค้าสัตว์น้ำกลับคืน การนำเข้า หรือการส่งออกสินค้าที่อยู่ภายใต้ SIMP ยังคงต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดของโปรแกรมตรวจติดตามทางการค้าอื่นของ NOAA (NOAA Trade Monitoring Program) เช่น TTVP/NOAA 370, HMS ITP และ AMLR trade program เป็นต้น

๒.๕ แนวทาง “Informed Compliance” เป็นเพียงการดำเนินการชั่วคราวเพื่ออำนวยความสะดวกในระยะแรกเท่านั้นและจะยกเลิกในทันทีที่เป็นไปได้ โดยสำนักงาน NMFS จะระบุดูระยะเวลาการใช้แนวทางดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ภายหลังจากแจ้งยกเลิกการใช้แนวทาง “Informed Compliance” แล้ว สินค้าสัตว์น้ำ ๑๑ ชนิดพันธุ์ที่นำเข้าไปยังสหรัฐฯ จะต้องกรอกข้อมูลตามระเบียบ SIMP กำหนดทุกประการเพื่อให้สินค้าได้รับสถานะ “may proceed” ในระบบ ITDS/ACE ซึ่งหมายถึงการได้รับอนุญาตให้วางจำหน่ายในสหรัฐฯ จากหน่วยงาน NMFS อนึ่ง โดยทั่วไปแล้ว สินค้านำเข้าชนิดหนึ่งอาจอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหลายหน่วยงาน ซึ่งในการปล่อยสินค้าให้มีการวางจำหน่ายในสหรัฐฯ ได้นั้น สินค้าจะต้องได้รับสถานะ “may process” จากทุกหน่วยงานที่กำกับดูแลสินค้าและได้รับการปล่อยสินค้าจาก CBP ด้วย

๒.๖ ระบบ ITDS/ACE จะตรวจสอบความถูกต้องและความครบถ้วนของข้อมูลที่กรอกหรือรายงานโดยอัตโนมัติ ซึ่งหากกรอกข้อมูลไม่ถูกต้องหรือครบถ้วน ระบบจะแจ้งให้ผู้นำเข้าหรือผู้กรอกข้อมูลดำเนินการแก้ไข ทั้งนี้ หากไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ก็สามารถติดต่อสอบถามได้ที่ SIMPsupport@noaa.gov หรือทางโทรศัพท์หมายเลข ๓๐๑-๔๒๗-๘๓๐๑ สำหรับคำถามอื่นที่เกี่ยวข้องกับระเบียบ SIMP ให้ติดต่อเจ้าหน้าที่ Dale Jones ที่ dale.jones@noaa.gov

แหล่งที่มา:

CBP: Informed Compliance NMFS SIMP (December 18, 2016)

ฝ่ายการเกษตร ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครลอสแอนเจลิส

ธันวาคม ๒๕๖๐