

***ESTUDIO DE CASO: EJE RUTA 1 MONTEVIDEO OESTE -  
CIUDAD DEL PLATA (SAN JOSÉ)***

***IDENTIFICACIÓN DE OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO LOCAL  
ANTE LA LOCALIZACIÓN DE EMPRENDIMIENTOS PRODUCTIVOS Y  
LOGÍSTICOS DE GRAN DINAMISMO Y PROYECCIÓN NACIONAL.***

**Coordinador: Adrián Rodríguez Miranda**

**Equipo: Pedro Barrenechea, Carlos Troncoso, Hector Bouzón**

# El enfoque: desarrollo económico local

- ❖ El desarrollo económico local es un “...proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local (...). Se pueden identificar 3 dimensiones:
  - i) económica, en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados;
  - ii) sociocultural, en que los valores y las instituciones sirven de base al proceso de desarrollo; y
  - iii) político-administrativa en que las políticas territoriales permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo”.

(Vázquez Barquero, 1988)

# El enfoque: desarrollo económico local

- ❖ El desarrollo local se trata de una aproximación territorial y no sólo sectorial o agregada, que promueve la construcción social del territorio, esto es, la creación de redes, instituciones y capital social para sustentar los acuerdos que necesita la estrategia local.
- ❖ ... se basa en: (i) el abandono de las actitudes pasivas, dependientes de las ayudas o subsidios; (ii) la movilización y participación de los actores territoriales; y (iii) la convicción del esfuerzo y decisión propios para concertar territorialmente las estrategias de desarrollo a seguir.

(Francisco Alburquerque, 2015)

# MARCO Y OBJETIVOS

## Marco:

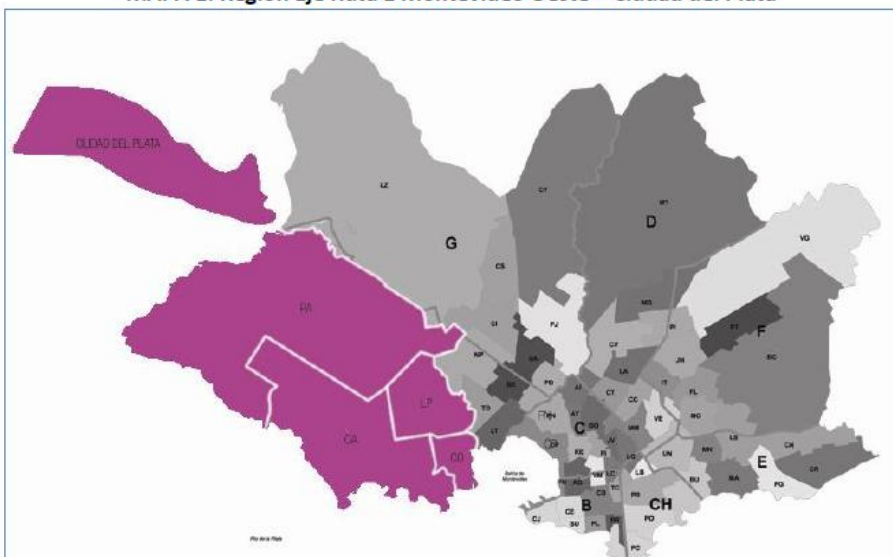
- ❖ Convenio Asociación Pro Fundación para las Ciencias Sociales y Ministerio de Desarrollo Social: Promoción de procesos de desarrollo territorial (2014/2015)

## Objetivos:

- ❖ Identificación de la lógica de funcionamiento actual y prevista de los grandes emprendimientos en la zona de estudio.
- ❖ Aproximación a un diagnóstico socioeconómico de la región oeste y sus barrios.
- ❖ Diagnóstico y detección de oportunidades y amenazas para promover, a través del desarrollo de las actividades productivas localizadas en la zona, la inclusión económica y social de la población local.
- ❖ Realizar algunas recomendaciones y propuestas para contribuir al desarrollo integral de la región.

# Zona de estudio (Región Oeste) y metodología

MAPA 1: Región Eje Ruta 1 Montevideo Oeste – Ciudad del Plata



Cuadro 2: Población en la Región Oeste

Zona	Observaciones ECH 2012	Población	%
CASABO-PAJAS BLANCAS	925	24.544	16,7%
PASO DE LA ARENA	767	21.497	14,6%
CERRO	975	27.158	18,5%
LA PALOMA, TOMKINSON	1.403	35.634	24,3%
CIUDAD DEL PLATA	1.129	38.092	25,9%
<b>Total Región Oeste</b>	<b>5.199</b>	<b>146.925</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: procesamiento del MIDES con ECH 2012.

## METODOLOGÍA:

- Fuentes secundarias
- Entrevistas (gobierno, empresas, actores sociales, OSC)
- Encuesta propia a la población

## Encuesta a población:

- La encuesta tiene representatividad de toda la zona de estudio y de todos los estratos sociales.
- El trabajo de campo lo realizó el MIDES
- 1468 hogares, información de 4832 personas.

# Análisis socioeconómico de la Región Oeste (ECH 2012)

- ❖ Tasa de desempleo: 8,8% en RO (6,5% en Montevideo)
- ❖ Tasa de desempleo mujeres: 12,7% en RO (7,7% en Montevideo)

**Cuadro 6: Informalidad en el trabajo**

Ocupados: aporte a caja de jubilaciones	Montevideo	RO	Cerro	Casabó	La Paloma	Paso de la Arena	Ciudad del Plata
Si	73,45	70,41	76,32	68,1	66,86	72,7	69,34
No	26,55	29,59	23,68	31,9	33,14	27,3	30,66
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: procesamiento del MIDES con ECH 2012.

# Análisis socioeconómico de la Región Oeste (ECH 2012)

**Cuadro 7: Ingresos. RO y Montevideo.**

Ingresos	RO	Montevideo	RO/Mont
ingreso promedio del hogar *	38.149	53.137	72%
ingreso per cápita del hogar *	10.356	17.496	59%
ingresos laborales per capita	14.363	20.752	69%

Fuente: procesamiento del MIDES con ECH 2012.

Nota: \* con valor locativo y sin servicio doméstico.

**Cuadro 8: Ingresos. Barrios de la RO.**

Ingresos	Casabo-Pajas Blancas	La Paloma	Ciudad del Plata	Paso de la Arena	Cerro
ingreso promedio del hogar *	34.567	35.544	38.265	38.511	44.358
ingreso per capita del hogar *	9.633	8.738	10.092	10.602	13.307
ingresos laborales	12.675	12.093	14.880	15.744	16.829

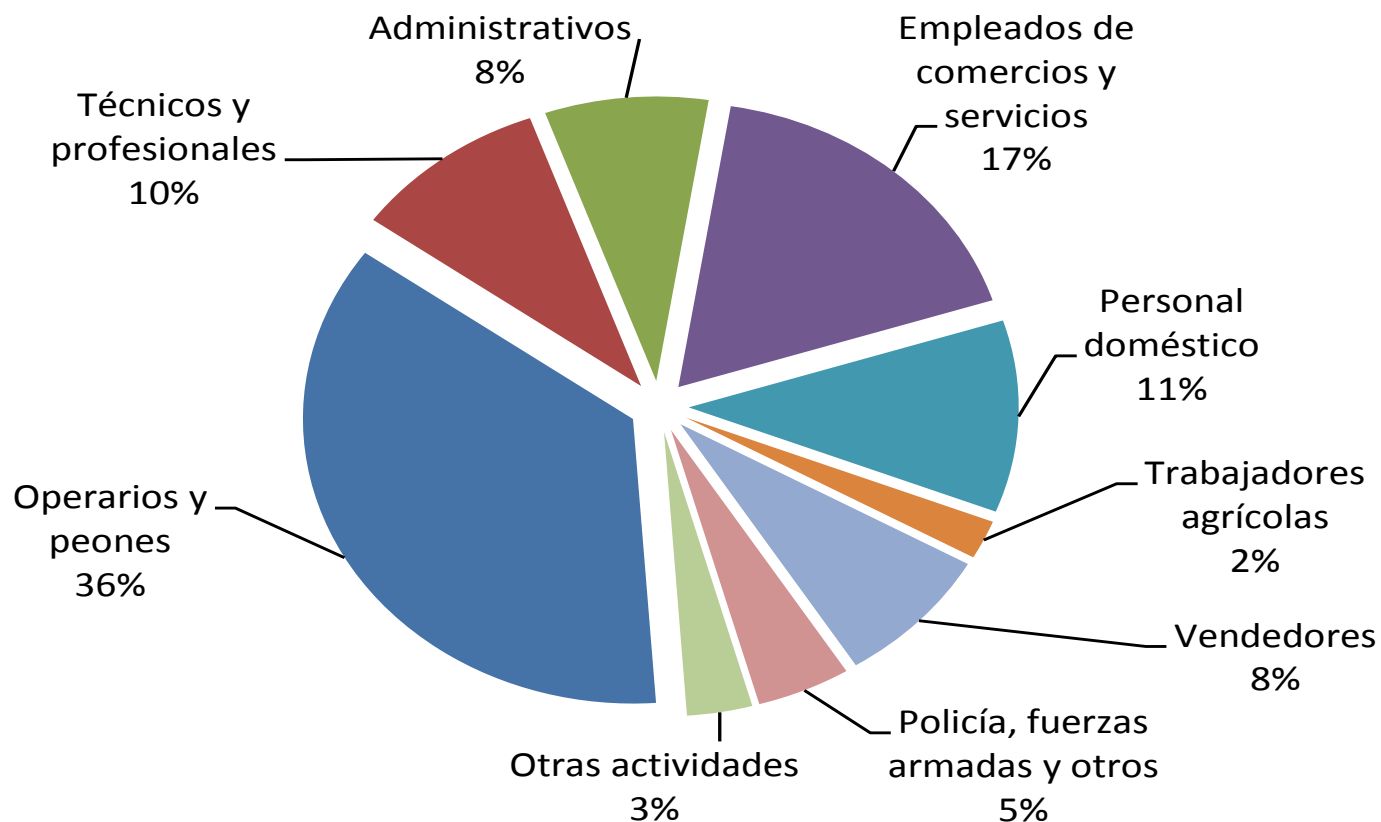
Fuente: procesamiento del MIDES con ECH 2012.

Nota: \* con valor locativo y sin servicio doméstico.

# Análisis encuesta propia RO (2014)

## EMPLEO.

**El 41% de las personas trabajan en la propia RO y 59% fuera de la RO**





# Análisis encuesta propia RO (2014)

## EMPLEO

Tipo de actividad que desarrolla en el trabajo	Dentro de RO	Fuera de RO	Total
Operarios y peones	43,3	56,7	100
Técnicos y profesionales	42,8	57,2	100
Administrativos	18,5	81,5	100
Empleados de comercios y servicios	36,9	63,1	100
Trabajadores agrícolas, forestales y afines	78,0	22,0	100
Personal doméstico	23,5	76,5	100
Vendedores	66,6	33,4	100
Policía, fuerzas armadas, otros seguridad	45,5	54,5	100
Recolectores de basura, barrenderos.	31,6	68,4	100
Otras actividades	67,1	32,9	100
Total de ocupados de la RO	41,2	58,8	100

Fuente: ETPRO, 2014.

# Análisis encuesta propia RO (2014)

Con la encuesta aplicada en 2014 por MIDES la tasa de desempleo de la región es algo mayor que la que mostraba la ECH de 2012, situándose en 12,8%.

La tasa de desempleo es mayor en Casabó - Pajas Blancas (16,3%) y en La Paloma - Tomkinson (15,2%), en Cerro es la misma que para el promedio de la región y es algo menor en Paso de la Arena (11,9%) y Ciudad del Plata (11,7%).

**Cuadro 15: Desempleo por tramo de edades (ETPRO, 2014)**

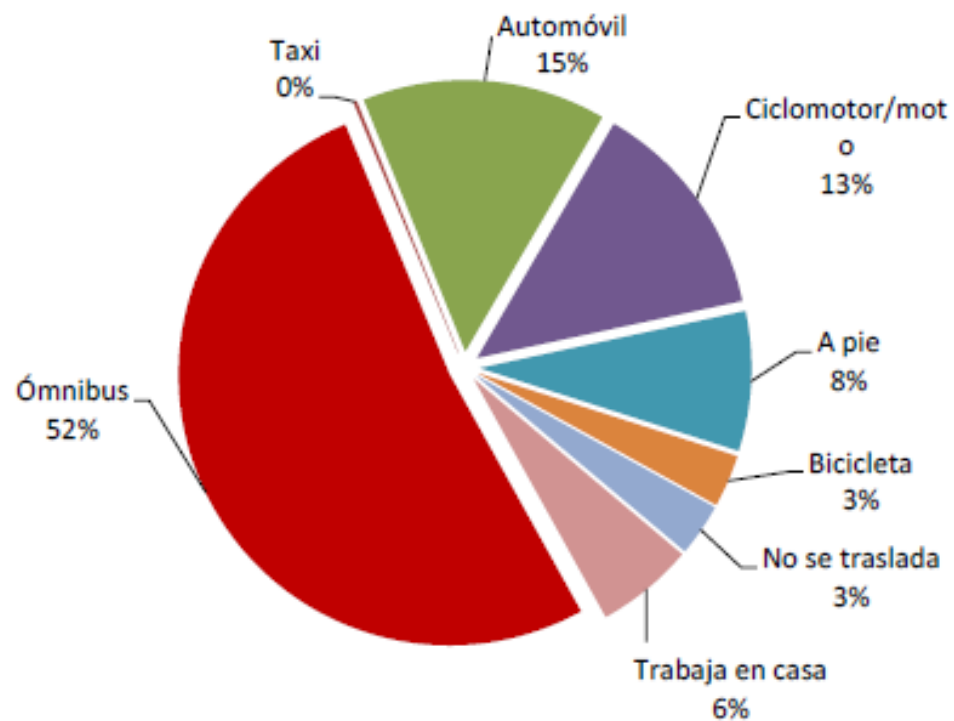
Tasa de desempleo	Tramos de edades				
	14-24	25-34	35-44	45-54	55-64
Población total	27,5%	13,6%	9,5%	6,7%	10,3%
Población AFAM	32,7%	18,5%	14,5%	6,8%	9,3%

Fuente: ETPRO, 2014.

# Análisis encuesta propia RO (2014)

## Transporte al trabajo

Gráfica 6: Medio de transporte al trabajo (ETPRO, 2014)



Medio de transporte	Montevideo	RO
Transporte colectivo	29,9	49,5
Taxi o similar	0,5	0,4
Automovil particular	15,0	8,9
Ciclomotor	17,9	14,3
Bicicleta	5,5	2,6
A pie	20,4	15,0
No se traslada	3,8	3,9
Otros	6,9	5,4
Total	100,0	100,0

Fuente: procesamiento del MIDES con ECH 2012.

# Análisis encuesta propia RO (2014)

## Transporte al trabajo

**Cuadro 21: Comparación de población ocupada dentro y fuera de la RO, según medio de transporte al trabajo (ETPRO, 2014).**

Medio de transporte que utiliza para ir al trabajo	Región en donde trabaja		
	Dentro de RO	Fuera de RO	Total
Ómnibus	22,5	72,3	100
Taxi	0,1	0,3	100
Automóvil	12,8	15,8	100
Ciclomotor/moto	17,7	10,0	100
A pie	19,8	0,3	100
Bicicleta	6,6	0,6	100
No se traslada	6,9	0,5	100
Trabaja en casa	13,7	0,2	100
Total	100,0	100,0	100

Fuente: ETPRO, 2014.

# Análisis socioeconómico de la Región Oeste

## Síntesis

- ❖ La RO, si bien muestra matices a su interior, es claramente una **zona diferenciada del promedio de Montevideo**
- ❖ Con una situación de **menores** ingresos de los hogares, menores ingresos laborales, mayor desempleo, mayor informalidad,
- ❖ alta dependencia del transporte público para acceder al trabajo (fuera de la región), y
- ❖ un **perfil de empleo** que muestra una economía regional que se sustenta en el comercio (en gran parte de bajo dinamismo, ya que no se trata de una “zona comercial”), la construcción y el servicio doméstico.

# Análisis socioeconómico de la Región Oeste

## Síntesis

- ❖ Esas condiciones socio-económicas y el perfil de empleo muestran que es **una región que no aprovecha de forma importante las oportunidades que pueden ofrecer los desarrollos productivos y emprendimientos que se localizan en el territorio**, insertando su población en trabajos fuera del territorio con **ingresos laborales inferiores a los promedios** que se obtienen en esos mismos trabajos para el promedio de los montevideanos o, alternativamente, en **actividades comerciales al por menor que no presentan desarrollos dinámicos** sino más bien esquemas de generación de ingresos ante la falta de otras posibilidades de trabajo.

# Análisis socioeconómico de la Región Oeste

## Síntesis

- ❖ Estos perfiles abonan **la hipótesis de que la RO no integra a su población y economía local a cadenas de valor que tienen una lógica de escala metropolitana o nacional**, a pesar de contar con presencia en la región de empresas y emprendimientos allí localizados y con una perspectiva de aumentar dicha presencia tanto a corto como a mediano plazo.
- ❖ Esto plantea el **desafío** de analizar si es posible detectar oportunidades de **poder integrar a la población** en alguna medida dichas cadenas de valor, bajo la forma de **empleo directo y/o indirecto, así como por medio de la venta de servicios**.

# Análisis de la dinámica productiva en la Región Oeste

## **Factores de atracción de inversión y ventajas de localización: 2004-2014**

- ❖ Disponibilidad, precio y normativas de uso de suelos
- ❖ Ventajas de localización relacionadas a las economías urbanas de aglomeración
- ❖ Ventajas de esquemas de promoción de inversiones
- ❖ Efecto de sinergia entre inversiones y externalidades de los proyectos grandes



# Análisis de la dinámica productiva en la Región Oeste

## Relacionamientos de las empresas con el medio local

- ❖ Son muy pocos los ejemplos y experiencias de articulación entre empresas y sociedad civil.
- ❖ Poca relación entre empresas (por ej. por tema seguridad)
- ❖ Poca relación de las empresas con Municipios (relación directa con gobierno nacional o departamental)
- ❖ Respecto a la contratación de servicios y proveedores locales, un entrevistado señalaba "en general estas empresas tienen todo "adentro" y si no ya lo tienen resuelto en otras zonas".
- ❖ Algunas empresas proveedoras (y también clientes) de las firmas ya instaladas en RO se localizan en predios próximos en la zona. Pero estos círculos de proveedores y clientes siguen siendo cerrados al medio local.

# Análisis de la dinámica productiva en la Región Oeste

## Relacionamientos de las empresas con el medio local

- ❖ Sin embargo, hay servicios de proximidad, en general auxiliares, que las empresas demandarían localmente si existieran, con oferta adecuada, fácil acceso (seguridad) y garantía de continuidad.
- ❖ Ej: servicios que solucionen temas de movilidad (de trabajadores, técnicos), alimentación (rotisería, restaurantes), limpieza, insumos de papelería y oficina, así como diversos comercios para recurrir en caso de necesidad (ferretería, bazar, entre otros).
- ❖ Otros servicios técnicos: en electricidad, sanitaria o mantenimiento.
- ❖ Hay una demanda importante que es la que puede ejercer el personal de estas empresas, no solo en alimentación, sino en lo referente a compras personales (por ejemplo, solo en dos manzanas de la calle Burghi y Camino Cibils hay 800 personas trabajando).

# Análisis de la dinámica productiva en la Región Oeste

## Capital humano y trabajo: restricciones y oportunidades

- ❖ Considerando la población de la RO de 14 años y más, el 48% de las personas tienen un nivel educativo alcanzado menor que ciclo básico completo (29% solo completa primaria). Además hay cerca de un 10% que no completa primaria o no tiene instrucción (fuente: encuesta propia).
- ❖ Esta situación de capital humano de la RO se relaciona con las posibilidades de empleo y el tipo de inserción en trabajos de baja calificación
- ❖ Si se analiza la población de la región por tramos de edad se trata de una población con importante peso de los niños y jóvenes.
  - ❖ la población menor de 25 años representa el 37% del total, y los menores de 14 son el 20%.
  - ❖ En Casabó - Pajas Blancas los menores de 25 son casi 40%, en Cerro y La Paloma - Tomkinson casi 39%, en Ciudad del Plata 37% y en Paso de la Arena 34%.

# Oportunidades, problemas y agenda para la Región Oeste

- ❖ La principal preocupación de varias instituciones sobre las actividades de logística en la Región Oeste pasan por la mejora de determinados servicios que la dinámica logística afectaría (veredas peatonales, calles, iluminación) y aspectos vinculados a conseguir ayudas en clave de RSE.
- ❖ las instituciones presentes en la zona, incluso las nacionales que intervienen en el territorio, priorizan otras acciones como mantenimiento de calles, iluminación, vivienda, seguridad, realojos, aspectos sociales, antes que la vinculación con la dinámica empresarial de la zona.
- ❖ Y ¿el desarrollo productivo?

# Oportunidades, problemas y agenda para la Región Oeste

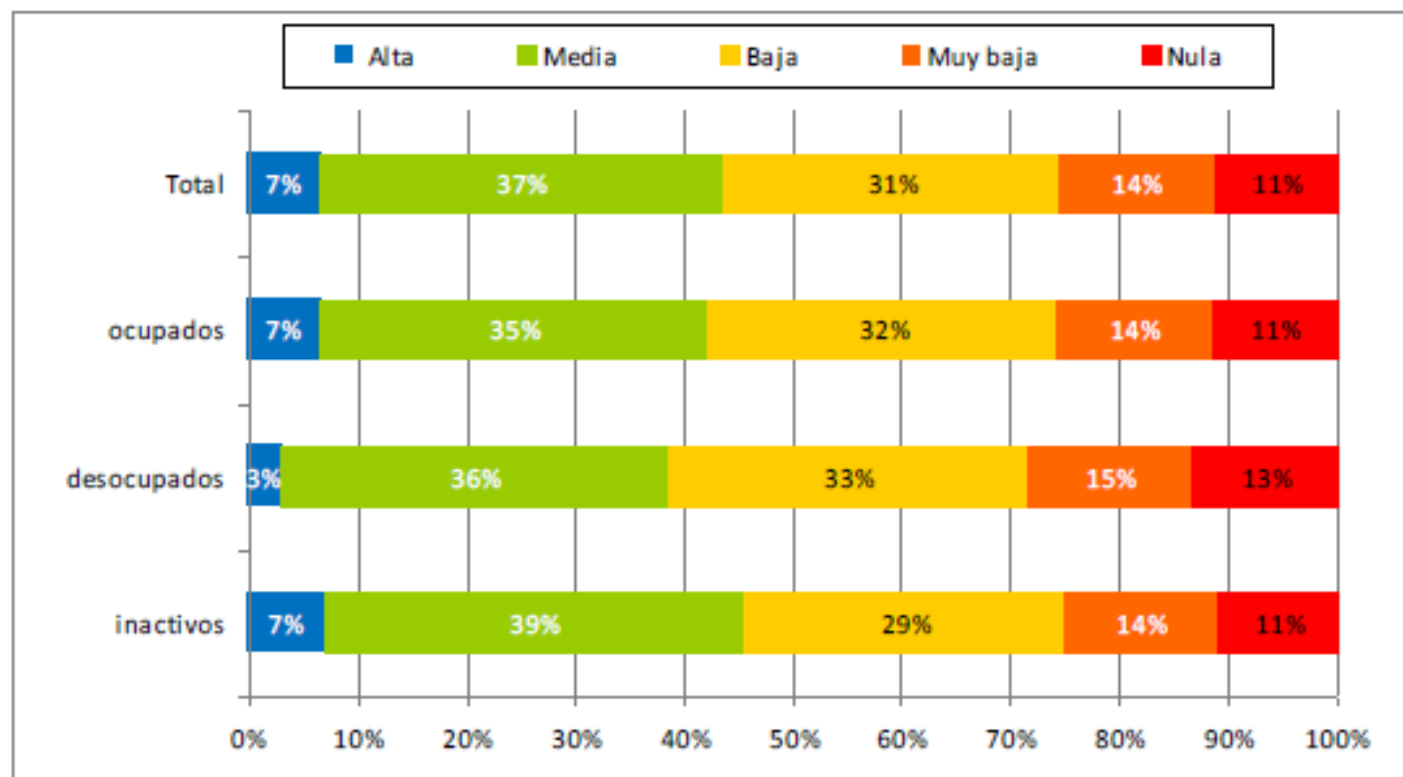
- ❖ Hay dos realidades bien diferentes: la de los barrios consolidados y con tradición y las de los barrios de reciente conformación y perfil de marginación. Sobre todo en estos últimos, el delito es una barrera de entrada importante para cualquier propuesta de desarrollo. En palabras de varios de los entrevistados, el principal reto es vencer la cultura del delito e imponer la del trabajo.
- ❖ Un aspecto central es trabajar con los jóvenes. En este sentido hay iniciativas en marcha, en el marco de las políticas nacionales al respecto: Centros de Jóvenes, Jóvenes en Red, Aulas Comunitarias, entre otras.

# Oportunidades, problemas y agenda para la Región Oeste

- ❖ Las empresas señalan como principales dificultades del crecimiento en la zona a los servicios como la iluminación, agua, saneamiento, calles y transporte. Se esperan definiciones respecto al desarrollo de infraestructuras de conectividad importantes en la zona. Hay conflictos latentes en torno al OT en la región
- ❖ La dinámica productiva localizada en RO parece ir en paralelo al territorio, jugando en un plano nacional y metropolitano, la dinámica de empleo y trabajo para las personas en RO depende mucho más de su relación con las zonas centrales de Montevideo.
- ❖ El diagnóstico de partida se confirma por la visión de la mayoría de las personas de la RO que no ven tantas oportunidades de empleo con el desarrollo empresarial de la zona
- ❖ Pero como se ha señalado hay oportunidades para conectar ambos mundos.

# Oportunidades, problemas y agenda para la Región Oeste

## 7: Oportunidades de empleo en la zona que perciben los residentes respecto al boom de inversiones (ETPRO, 2014)



Fuente: ETPRO, 2014.

# Recomendaciones para promover el desarrollo integral de la Región Oeste

- ❖ Considerando la dimensión de la inclusión social, siguiendo a Subirats (2004), lamentablemente en la zona oeste ninguno de los tres espacios de inclusión funcionan bien.





# Recomendaciones para promover el desarrollo integral de la Región Oeste

- ❖ El espacio de la producción mercantil opera poco y mal para incluir a la población local, generando poca participación mediante el trabajo y servicios en la producción de valor en el territorio.
- ❖ El espacio relacional y de los vínculos sociales tampoco funciona bien. En los barrios (asentamientos) "nuevos", la organización de la sociedad civil y las comisiones barriales son demasiado débiles como para generar capital social. Esto se refuerza por un contexto donde la ilegalidad, inseguridad e informalidad limitan demasiado las posibilidades de inserción al trabajo, ya sea en forma dependiente o por cuenta propia.
- ❖ Finalmente, el espacio que mejor funciona, a pesar de las dificultades, es el de la ciudadanía. Esto debido a que las políticas sociales del gobierno nacional han favorecido sobre todo a las poblaciones más postergadas, con apoyos y facilidades para acceder a derechos que antes no se tenían.
- ❖ **Riesgo: no generar la capacidad de agencia en las personas ni inclusión social, si no se trabaja sobre los otros planos.**

# Recomendaciones para promover el desarrollo integral de la Región Oeste

- ❖ **Sin un avance en la inclusión en los espacios de producción mercantil y en el espacio relacional social, la inclusión por acceso a derechos se verá limitada en su capacidad de transformar la realidad social y económica de la región.**
- ❖ Las iniciativas que ya trabajan en la RO son necesarias, no nos centramos en ello en la propuesta que ensayamos
  - ❖ las políticas Tarjeta Uruguay Social y las Asignaciones Familiares, programas como Jóvenes en Red, Aulas Comunitarias, los Centros de Jóvenes, organizaciones presentes con diferentes intervenciones como IPRU, el programa APEX y el PTI del Cerro, la policía comunitaria, entre varias políticas, programas e iniciativas.
- ❖ Nos centramos en el problema de desconexión de la actividad económica relevante localizada en el territorio y las posibilidades de mejora de la calidad de vida de su población.

# Recomendaciones para promover el desarrollo integral de la Región Oeste

Creación de uno o más **Centros de Desarrollo Económico y Social (CEDES)** en la región oeste.

- ❖ Se trata de centros o plataformas seguras, con presencia de policía comunitaria, que localiza una oferta local de servicios para las empresas de la zona y la población en general.
- ❖ Combinando lo anterior con un espacio de integración y desarrollo social, que permita trabajar en forma articulada y coordinada a diferentes programas y políticas sociales (que de hecho ya intervienen en el territorio) facilitando la vinculación de esas acciones con la inclusión en el espacio de producción mercantil y del trabajo.

# Recomendaciones para promover el desarrollo integral de la Región Oeste

## ¿Por qué esa propuesta?

- ❖ El problema no requiere de formación y capacitación para el trabajo en las modalidades convencionales. Hay sesgos para contratar personal, no jóvenes, no de barrios “complicados”, todo en la misma bolsa....miedo
- ❖ Hay que operar en espacios de acuerdo previo: no funciona la linealidad de que primero me capacito, luego busco y después trabajo.
- ❖ No se puede esperar que el mercado resuelva el problema (en todo caso hay que crear al mercado que queremos).

# Recomendaciones para promover el desarrollo integral de la Región Oeste

## ¿Por qué esa propuesta?

- ❖ ¿Es viable pedir que estas poblaciones vulnerables (de los barrios más “complicados”) se transformen en emprendedores y vendan a las grandes empresas o a sus empleados desde su barrio?: NO (al menos hoy)
- ❖ Un emprendedor debe sortear muchas barreras para poder montar su propio negocio, establecerse, consolidarse y mantenerse. Se vuelve mucho más difícil si además debe hacerlo en un contexto que castiga los ejemplos de actividades legales basadas en el trabajo y apoya las actividades ilegales y/o la complicidad con ellas, con claros riesgos de daños económicos y personales (con amenazas y su concreción).
- ❖ Por otra parte, muy pocas personas de fuera del barrio van a concurrir al comercio, por inseguridad y un esquema de repartos seguramente sufra de robos y "peajes".

# Recomendaciones para promover el desarrollo integral de la Región Oeste

## Los CEDES tendrían dentro de sus cometidos:

- ❖ Ser una plataforma para el desarrollo de emprendimientos de servicios que permitan la inclusión laboral y social. Esto supone crear una zona segura para el desarrollo de emprendimientos locales y que ocupen personas de los barrios del oeste (cuota), para ofrecer servicios a la población local y a las empresas y trabajadores de la zona.
- ❖ Reducir los costos de transacción al mínimo, incluidos los relacionados con la seguridad, de forma que el abastecimiento local de ciertos servicios y bienes sea atractivo y una buena solución tanto para empresas como trabajadores de la zona.
- ❖ Generar un efecto demostración de que es posible la inserción en el espacio mercantil, accediendo al mundo del trabajo y vivir de ello legalmente.
- ❖ Actividades formales, con apoyo para lograrlo y consideraciones de acuerdo a las capacidades de los emprendimientos (y sus etapas de desarrollo).

# Recomendaciones para promover el desarrollo integral de la Región Oeste

## Los CEDES tendrían dentro de sus cometidos:

- ❖ Generar un espacio de intercambio, diálogo y planificación de acciones entre las organizaciones locales (barriales), los gobiernos locales, los programas públicos y las empresas (fundamental que estén las empresas).
- ❖ Generar un espacio para consolidar redes sociales y capital social local.
- ❖ Permitir un espacio “protegido” para el trabajo en la RO con los instrumentos más tradicionales de formación, gestión y apoyos que dispone el Estado.
- ❖ Permitir la vinculación de las personas de los barrios del oeste con personas de otros barrios y otras realidades, generando un espacio de integración que al mismo tiempo reafirme las identidades barriales de la zona oeste sin estigmatización.
- ❖ Trabajar en aspectos vinculados a la cultura del trabajo, la higiene, el respeto de derechos, la igualdad de género, la convivencia pacífica y la desnaturalización de los fenómenos de la violencia en todas sus expresiones.

**Gracias !!**