

Riunione Commissione Distrettuale Tar 07/11/2017 ore 15.30

Tribunale Amministrativo regionale della Lombardia

Sezione Staccata di Brescia.

Verbale della seduta. Sono presenti:

per la magistratura TAR: il Presidente Cons. dr. Roberto Politi;

per il personale TAR: la d.ssa Mondelli ed Il sig. Stefano Montalbano;

per l'Avvocatura Distrettuale dello Stato: l'Avvocato Distrettuale Michele Damiani;

per le restanti avvocature pubbliche del Distretto: l'avv. Eloisa Persegati;

per gli Ordini degli Avvocati del Distretto: l'avv. Fiorenzo Bertuzzi, l'avv. Alessandra Nicolini, l'avv. Francesco Fasani;

per CADLO l'avv. Magda Poli.

Ordine del giorno:

1) comunicazioni del Presidente Dr. Roberto Politi;

2) valutazioni sull'attuale stato di organizzazione e funzionamento del TAR con attenzione particolare al costituendo ufficio del processo ed al connesso tema dei tirocini formativi presso il TAR;

3) punto della situazione in tema di PAT e di disciplina dei limiti dimensionali degli scritti difensivi nel giudizio amministrativo (il cui correttivo è stato come noto recentemente pubblicato);

4) programmazione di ulteriori (rispetto al seminario, nel frattempo definitosi, del 21 novembre in Mantova) incontri seminariali "prassi TAR" ;

5) varie ed eventuali.

Presidente

Esprime e conferma la sua piena condivisione per il lavoro svolto dalla Commissione, alla quale si ritiene onorato di partecipare .

Ritiene in primo luogo necessario sottoporre alla commissione il problema, già affrontato nella seduta di settembre, della organizzazione dell'Ufficio del processo, e rinnova l'invito alla massima collaborazione di tutti i presenti, per superare le criticità organizzative che si sono create a seguito della mancata presentazione di domande all'interpello già pubblicato e andato deserto .

Ribadisce l'interesse del Tribunale per l'individuazione di tirocinanti neolaureati in giurisprudenza e sollecita l'attivazione ufficio, che ha importanti finalità di supporto dell'attività dei magistrati, oltrechè formative in senso proprio .

Come noto con l'udienza filtro del Novembre 2016 sono stati fissati molti ricorsi che hanno praticamente saturato i ruoli stessi, rendendo di fatto impossibile la fissazione

di nuovi ricorsi per il triennio 2018/2020, nel rispetto dei termini imposti dalla normativa in particolare in materia di appalti, con il rischio inoltre di oltrepassare il limite del carico di ogni magistrato per singola udienza .

Per affrontare tale problema dei ruoli d'udienza ed anche in attesa della entrata in servizio di nuovi magistrati prevista per il prossimo anno, si è vagliata la possibilità di fissare udienze straordinarie per il contenzioso ultra-quinquennale, chiedendo in tal senso al Consiglio Superiore della Giustizia Amministrativa di essere inseriti nell'elenco dei Tar abilitati, per lo svolgimento di circa 8/10 udienze che consentirebbero la fissazione di circa 20/25 ricorsi nel corso del programma di smaltimento .

Anche in tal caso la creazione dell'Ufficio del processo potrebbe supportare in maniera decisiva la gestione dell'arretrato, perché consentirebbe la creazione di ruoli aggiuntivi d' udienza, attraverso l'aggregazione di ricorsi per materie omogenee o seriali e l'istruttoria preventiva .

In alternativa Si potrebbe anche pensare a una nuova udienza straordinaria di smaltimento dell'arretrato previa verifica del mantenimento dell'interesse alle impugnazioni depositate.

Fino a inizio 2018 non entreranno in servizio i magistrati assunto con il concorso, quasi concluso, che vede la prova orale il prossimo 14 novembre

Nel frattempo è stata avanzata una richiesta al Consiglio di Presidenza della GA di nuovi due magistrati, tenuto conto dell'assetto dell'organico teorico che prevede 4 magistrati per ogni sezione e delle attuali carenze che vedono di fatto in servizio solo 5 unità sulle 7 previste.

In realtà l'organico teorico dovrebbe essere aumentato a 10 magistrati ovvero di 5 per sezione e tale adeguamento dovrebbe essere perseguito prima che venga bandito un nuovo concorso.

Risulta anche necessario varare un programma ambizioso di smaltimento del contenzioso in materia extra-comunitari, che ha visto un picco enorme di depositi nel 2015, con oltre 2500 ricorsi che presentano problematiche seriali, ma costituiscono un numero davvero consistente di fascicoli da gestire.

Anche lo smaltimento di questa tipologia di contenzioso rappresenta un importante obiettivo da raggiungere .

Il Presidente comunica inoltre che sarà effettuato screening preliminare da parte del CPGA per l'assegnazione dei magistrati, durante il mese di novembre e che molti risulteranno in carico al Tar Lazio. Nel corso del 2018 verrà inoltre bandito un nuovo concorso a 50 posti, come da Delibera del Presidente del Consiglio dei ministri.

Avv. F. Bertuzzi

Conferma che la richiesta aggiuntiva di 2 magistrati è un obiettivo che ci si era già prefissi ai tempi dell'istituzione della II Sezione, ed era stato rappresentato al CPGA, quale necessità imprescindibile per garantire il buon funzionamento del Tribunale.

Quanto all'interpello deserto per il reperimento dei tirocinanti, sottolinea come la

pubblicazione del bando sia caduta in un momento particolarmente delicato per le criticità riscontrate nei rapporti tra Ordine avvocati, Tribunale ordinario e la Corte d'appello, in relazione ai tirocini espletati presso quelle sedi da parte di giovani laureati, in relazione alla validità del tirocinio ai fini della pratica professionale forense e dell'ammissione agli esami di Avvocato.

Si è infatti creata una delicata situazione di sovrapposizione delle fonti normative che regolano la materia e che hanno diversamente disciplinato la stessa, per cui non è risultato del tutto chiaro il fatto che un semestre di pratica presso uno studio legale doveva comunque essere esperito, anche dai tirocinanti che hanno frequentato il Tribunale. Da qui la tensione dei rapporti tra i vertici della Corte d'appello e Presidente dell'Ordine e la decisione di predisporre una Circolare dell'ordine per fare chiarezza, con i giovani che non erano stati ammessi agli esami.

La circolare ha provocato il crollo del numero di tirocinanti e questo spiega lo scarso interesse per il bando del TAR, oltre a un leggero ritardo nella pubblicazione sul sito ordine Avvocati. A tal fine chiede se sia ipotizzabile una proroga dei termini di per l'iscrizione che consente una migliore comunicazione e una più capillare informazione

Presidente

Esprime parere favorevole alla proroga dei termini di iscrizione e auspica una maggiore partecipazione e diffusione del bando stesso.

Inoltre, non volendo ricorrere alla graduatoria stilata dal Tar Milano, esprime un forte appello per l'autonomia della Sezione.

Avv. Damiani

Chiede di verificare i canali di comunicazione con l'Università e di consentire una proroga al 31/12/2017, proroga da pubblicare entro il 12 Novembre.

Ricorda inoltre la positiva esperienza del tirocinio presso l'Avvocatura dello stato, che consente anche la partecipazione agli esami di magistratura.

Presidente

Ricorda che infine che, sempre a proposito dell'ufficio del processo, sono state dettate con apposito decreto del Presidente del CDS le funzioni e le competenze, che ne fanno un segmento operativo del tribunale e auspica un fattivo dialogo con la Commissione, per scrivere insieme le regole, che tengano conto delle esigenze reali della dinamica del processo amministrativo.

Avv. Bertuzzi

Ricorda l'iniziativa proposta dall'avv. Saporito, che aveva chiesto la collaborazione di Cadlo per pubblicare le pronunce più significative sul sito "sospensive online", come già fanno altri Tar, e in tal senso anche la scelta delle pronunce potrebbe essere supportate dall'ufficio del processo.

Ricorda inoltre che UNAA si batte da molto tempo e insiste in punto di contro-

informazione sul problema della giustizia amministrativa e sulla disinformazione che a più riprese è contenuta nella stampa nazionale

Ad esempio ricorda come sarebbe assolutamente necessario evidenziare il crollo del numero dei ricorsi in materia di appalti e il fatto che le sospensive respinte sono maggioritarie.

Presidente

Sottolinea che, in tema di comunicazione, il difetto vero della GA è quella di stare “un passo indietro”, come avvenuto anche in occasione del recente caso del concorso per infermieri, annullato poche ore prima della sua celebrazione. Sarebbe invece molto importante informare sul ruolo e l’attività della giustizia amministrativa: in tal senso auspica che gli incontri di formazione possano essere ripensati, con allargamento alle categorie produttive e imprenditoriali per una informazione veritiera sulle funzioni e sui compiti della GA.

Avv. Damiani

Conferma la percezione in senso negativo della giustizia amministrativa come ostacolo alla libertà di impresa, che si presta a facili strumentalizzazioni politiche.

Avv. Bertuzzi

Sottolinea come riprogrammazione dei ruoli d’udienza consentirà anche la fissazione di nuovi ricorsi.

Presidente

Sul problema del limite imposto agli scritti difensivi, ribadisce la sua personale contrarietà, in quanto contrasta con il principio della libertà di espressione e invoca ragionevolezza nell’applicazione del decreto e nessun tipo di penalizzazione .

Avv. Damiani

Contesta la legittimità dei limiti.

Avv. Fasani

Contesta la legittimità di tali limiti.

Dr.ssa Mondelli

In tema di Pat afferma che con il 1/1/2018 dovrebbe venir meno il doppio binario, come recentemente ribadito anche nel corso di riunioni presso il CDS

Non così per le copie di cortesia, che permane come richiesta di molti Tar.

Avv. Nicolini

Sottolinea qualche criticità nell’anticipazione dell’orario di udienza prevista per il 2018, per il foro di Mantova, a causa del traffico e chiede di rivedere i nuovi orari.

Avv. Persegati

Si associa all'osservazione e alla richiesta di revisione dell'anticipazione d'udienza per i motivi evidenziati.

Presidente

Chiarisce che si osserverà massima flessibilità nella gestione delle udienze, prevedendo la possibilità di richiamare i ricorsi, sia nelle sospensive che nelle preliminari di merito, per agevolare la presenza degli avvocati e anche la possibilità di partecipare a udienze concomitanti, in altre sedi di tribunale.

In occasione dell'ultima udienza del giorno 13/12/2017 ci saranno le istruzioni per il cambiamento di orario per il 2018.

Accoglie con favore un'iniziativa per lo scambio degli auguri come da prassi già seguita lo scorso anno in fine udienza.

Avv. Bertuzzi

Quanto ai prossimi incontri di aggiornamento conferma che è in corso di predisposizione un incontro a cura di CADLO sul tema degli incarichi difensivi della pubblica amministrazione, alla luce del recente parere sospensivo del CDS sulle linee guida ANAC, dopo il recente convegno del 25/10/2017 del CNF, con l'importante contributo di UNAA in sede di audizione con il Presidente Cantone.

Avv. Fasani

Propone un incontro nell'aprile 2018 a Cremona in tema di riparto di giurisdizione nel contenzioso sui finanziamenti comunitari con particolare riguardo al settore dell'agricoltura.

Presidente

Accoglie favorevolmente la proposta e chiede che sia estesa alle categorie produttive interessate.

Propone poi un'iniziativa per il 2018 di ambito nazionale, ovvero un convegno sulle Misure anti-corruzione, che coinvolga avvocati, magistrati, ANAC, Procura della Repubblica e tutti i Consigli dell'ordine del distretto.

Prossima riunione 23/01/2018 ore 1530.