



Bydgoszcz, 24.02.2020r.

LEG/2020/8-PGP**Pani****Małgorzata Golińska****Sekretarz Stanu****Ministerstwo Klimatu***Brzama Pana Ministra*

W imieniu Izby Gospodarczej „Wodociągi Polskie”, ogólnopolskiej reprezentacji branży wod-kan, zwracam się z uprzejmą prośbą o podjęcie przez Ministerstwo Klimatu stosownych działań legislacyjnych mających na celu zmianę przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (dalej także: **uo**) w zakresie dotyczącym prowadzenia uproszczonej ewidencji z zastosowaniem karty przekazania odpadów przez władających powierzchnią ziemi, na której są stosowane komunalne osady ściekowe w celach określonych w art. 96 ust.1. pkt 1-3, tj. w rolnictwie, rozumianym jako uprawa wszystkich płodów rolnych wprowadzanych do obrotu handlowego, włączając w to uprawy przeznaczone do produkcji pasz, do uprawy roślin przeznaczonych do produkcji kompostu oraz do uprawy roślin nieprzeznaczonych do spożycia i do produkcji pasz.

Otóż, zgodnie z art. 71 pkt 3 **uo**, władający powierzchnią ziemi, na której komunalne osady ściekowe są stosowane w celach, o których mowa w art. 96 ust.1. pkt 1-3 prowadzą uproszczoną ewidencję odpadów z zastosowaniem jedynie karty przekazania odpadów, tzw. KPO. Innymi słowy ustawodawca wymaga, aby podmioty te posiadały kartę przekazania odpadów. Z drugiej strony, art. 51 ust. 2 pkt 2 **uo** zwalnia z wpisu do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, tzw. BDO, zarówno z urzędu, jak i na wniosek, podmiot władający powierzchnią ziemi, na której są stosowane komunalne osady ściekowe w celach określonych w art. 96 ust.1. pkt 1-3 **uo**. Zgodnie z art. 96 ust.11 **uo** podmiot ten jest zwolniony z obowiązku uzyskania zezwolenia na przetwarzanie odpadów lub obowiązku wpisu do rejestru.

Z analizy porównawczej wyżej wskazanych przepisów wywieść należy, iż są one ze sobą wzajemnie sprzeczne. Przepisy, jak wskazano powyżej, zwalniają bowiem władającego powierzchnią ziemi z wpisu do rejestru BDO, a z drugiej strony ustawodawca wymaga, aby władający powierzchnią ziemi prowadził uproszczoną ewidencję odpadów za pomocą KPO. W rezultacie takiego stanu rzeczy pojawia się pytanie, kogo przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne powinno wskazać jako przejmującego



odpady w sytuacji, gdy przekazuje odpady do władającego powierzchnią ziemi, na której są stosowane komunalne osady ściekowe w celach, o których mowa w art. 96 ust.1 pkt 1-3 uo, skoro aktualny wzór elektronicznej KPO nie przewiduje adekwatnych pól, które umożliwiłyby przejście odpadów i powiązanie następnie przekazanych odpadów z kartą ewidencji komunalnych osadów ścieków. Innymi słowy, problem polega na tym, że po wejściu w życie regulacji dotyczących BDO podmiot, który nie ma obowiązku rejestracji w bazie, a tym samym nie prowadzi ewidencji odpadów za jej pośrednictwem, nie ma jak potwierdzić przyjęcia odpadów. Dla oczyszczalni oznacza to, że od 1 stycznia 2020 r. nie mogą zaświadczyć, co zrobiły z osadami, a to z kolei łączy się z brakiem ewidencji odpadów i grozi grzywną. Jak bowiem wynika z art. 96 ust. 3 uo, odpowiedzialność za prawidłowe stosowanie komunalnych osadów ściekowych w celach, o których mowa w art. 96 ust.1 pkt 1-3, spoczywa na wytwórcy tych osadów, czyli na większości przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych. Oznacza to, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jako wytwórca odpowiada za ich stosowanie w środowisku do końca tego procesu, a tym samym przekazanie osadów innemu podmiotowi nie zwalnia przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego z obowiązku nadzoru nad osadami aż do fizycznego ich unieszkodliwienia.

Izba wskazuje, iż komunalne osady ściekowe stanowią bardzo dużą masę odpadów. Zgodnie z danymi publikowanymi przez GUS w roku 2003 wytworzonych zostało w Polsce 447 tys. ton suchej masy komunalnych osadów ściekowych, zaś w roku 2018 ilość ta wynosiła już 583 tys. ton.

Izba ponadto podnosi, iż podobny problem istnieje także na tle ziemi pochodzącej z usuwania awarii na sieci wod-kan, w przypadku, gdy odpad jest przekazany osobie fizycznej.

Na tle stosowania ustawy o odpadach pojawiają się także wątpliwości dotyczące klasyfikacji urobku z awarii jako odpadu w opisanej dalej sytuacji. Otóż zgodnie z definicją, przez odpad rozumie się każdą substancję lub przedmiot, których posiadacz pozbywa się, zamierza się pozbyć lub do których pozbycia się jest obowiązany. Tymczasem urobku z awarii, przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne nie chce się pozbywać. Z uwagi na wymaganą szybką reakcję wynikającą często z zajęcia pasa drogowego i spowodowanych utrudnień w ruchu drogowym, przy usuwaniu awarii stosowana jest ziemia dowieziona z miejsca magazynowana (czyli np. pozyskana z poprzednich awarii), którą szybko można wbudować. Uściślając, ziemia wydobyta w trakcie awarii, po oddzieleniu elementów np. krawężników, płyt chodnikowych, kostki brukowej, elementów rurociągów, kamieni, głazów itp. jest magazynowana i wykorzystywana przy kolejnej awarii w tym samym miejscu działalności jakim jest instalacja sieci wodno-kanalizacyjnej w danej gminie, czyli miejscu działalności tego



przedsiębiorstwa. W tym zakresie Izba zwraca się również o podjęcie stosownych kroków legislacyjnych.

Kolejnym problemem, który wymaga podjęcia, w ocenie Izby, działań w zakresie legislacji, jest tzw. osad z czyszczenia kanalizacji. Zdaniem branży, na podstawie art. 2 ust. 8 uo, osad ten winien być wyłączony spod zapisów ww. ustawy. Biorąc bowiem pod uwagę jego skład i konsystencję należy uznać, że osad ten to ścieki komunalne, zawierające jedynie wyższe stężenia zawiesiny i części stałych niż typowe ścieki komunalne dopływające kanałem do oczyszczalni. Osady te przewożone są w stanie płynnym cysterną. W postaci odbieranej bezpośrednio z kanalizacji, podobnie jak ścieki z szamba i osad nadmierny po procesie oczyszczania ścieków, osad z czyszczenia sieci kanalizacyjnych nie może być przekazany jako odpad, gdyż wymaga jeszcze zastosowania dodatkowych zabiegów polegających na np. odsączeniu ścieków i wprowadzeniu do oczyszczalni, oddzieleniu części stałych. Po zastosowaniu tych procesów, otrzymuje się dopiero odpad o kodzie 20 03 06 - odpady ze studzienek kanalizacyjnych (lub jest on kwalifikowany pod kodem 19 08 99 - inne niewymienione odpady) lub, w zależności od posiadanej instalacji, 19 08 01 skratki i 19 08 02 zawartość piaskowników. Wytwarzanie odpadów jest analogiczne jak w przypadku ścieków dowożonych oraz dopływających kanałami do oczyszczalni – części stałe i zawiesina są oddzielane jako odpad, ścieki (część płynna) przepływają dalej, do ciągu oczyszczania.

Mając powyższe na uwadze, Izba zwraca się z prośbą o podjęcie odpowiednich działań legislacyjnych rozwiązujących wskazane problemy.

Dorota Jakuta

Dorota Jakuta
Dorota Jakuta
Prezes Izby