

Bijlage 1 Toelichting bij de Rondvraag Gaswinning Vledderveen 25 – 06 – 2018

Bij de beoogde gaswinning in Vledderveen heeft Vermilion de winning aangemeld voor de Rijkscoördinatierегeling (RCR). Deze regeling heeft ten doel de besluitvorming over infrastructuurprojecten voor energie beter te stroomlijnen en te versnellen. Daarnaast worden kwaliteitsverbetering, meer transparantie en meer acceptatie beoogd.

Bij de toepassing van een RCR wordt er vanuit gegaan dat de bevoegde gezagsorganen samenwerken onder coördinatie van het Rijk. Dat betekent onder meer dat tussen de overheden de discussie over nut en noodzaak van het project min of meer voor gesloten wordt verklaard en verwacht wordt dat alle neuzen dezelfde kant op staan.

Bevoegde gezagsorganen kunnen het ook niet eens worden. In dat geval zal eerst het Rijk moeten beslissen of er sprake is van een nationaal belang. Wanneer volgens het Rijk sprake is van een nationaal belang dan kan het initiatief tegen de zin van andere bevoegd gezagsorganen onder Rijkscoördinatie worden geplaatst.

In de Eindrapportage evaluatie Rijkscoördinatierегeling, uitgevoerd door Andersson Elffers Felix in opdracht van het Ministerie van Economische Zaken, uitgebracht op 4 november 2016, wordt het volgende geconcludeerd:

“ Wij bevelen aan om kwalitatief te toetsen of er sprake is van nationaal belang. In een open discussie waarin alle mogelijkheden worden gewogen en beoordeeld, moet worden vastgesteld dat de toepassing van Rijkscoördinatie wenselijk of noodzakelijk is. Zo wordt deze keuze een gedragen besluit. De uitkomst staat niet vast. Provinciale coördinatie is ook denkbaar. Evenals onderlinge samenwerking op basis van vrijwilligheid. Uiteindelijk blijft er voor werkelijk cruciale projecten een stok achter de deur. Als projecten onmisbaar zijn voor bijvoorbeeld de energietransitie, dan liggen uitgangspunten of criteria vast, waarop in voorkomende gevallen door het Rijk kan worden teruggevallen. Dit vergt een heroverweging van het begrip nationaal belang. We hebben het dan over de ‘uiterste noodzaak’. Het Rijk doet er verstandig aan om in dit geval in een beleidsdocument aan te geven op grond van welke argumenten er sprake kan zijn van een nationaal belang. Dit voorkomt dat het nationaal belang tot speelbal van gelegenheidsargumentatie wordt”.

Informatie vanuit het Ministerie van Economische Zaken leert dat ambtelijk uitgegaan wordt van artikel 141 a van de Mijnbouwwet, waarin staat dat de RCR van toepassing is op de aanleg van een mijnbouwwerk ten behoeve van de opsporing of winning van koolwaterstoffen in of onder een Natura 2000 gebied.

Als de RCR wordt toegepast dan betekent het dat er een inpassingsplan wordt vastgesteld met toepassing van artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Dit artikel bepaalt dat de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Onlangs is ons een recente uitspraak van de Raad van State ter kennis gekomen die hierbij van belang is. Op 6 juni 2018 heeft de Raad van State uitspraak gedaan in het hoger beroep van Vermilion tegen de weigering van het college van B&W van Krimpenerwaard om een

omgevingsvergunning te verlenen voor het inrichten van een locatie voor de proefboring naar aardgas. De gemeenteraad had geweigerd een verklaring van geen bedenkingen te geven omdat (kort samengevat) er geen sprake was van een goede ruimtelijke ordening. Ondanks het feit dat Vermilion ten gevolge van het kleineveldenbeleid geen vergunning voor het oprichten en gebruiken van de boortoren nodig heeft, onderschrijft de Raad van State in haar uitspraak dat het met het kleineveldenbeleid nagestreefde algemeen belang de afweging van gemeentebesturen niet zodanig inperkt dat geen ruimte meer bestaat voor eigen beleid en eigen standpunten in het kader van een goede ruimtelijke ordening. U vindt de uitspraak in de bijlage.

Naar onze mening betekent deze uitspraak dat het Rijk bij het bepalen of er een boring bij Vledderveen mag plaatsvinden niet alleen uit kan gaan van het kleineveldenbeleid, maar bij haar afweging ook vooraf de mening van de gemeente moet betrekken wat betreft de ruimtelijke ordening.

De beoogde locatie in Vledderveen heeft de bestemming Agrarisch-1, bestemd voor agrarisch grondgebruik met daaraan ondergeschikt het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke en natuurwaarden. Het bijbehorende beeldkwaliteitsplan deelt de locatie in in een Veldontginningslandschap. De locatie grenst bovendien aan het beoogde Unesco-gebied. Op de plankaarten van de provincie lijkt de locatie precies in een ecologische verbindingzone te vallen. De locatie lijkt kortom niet heel veel te verschillen van de locatie in de Krimpenerwaard. Het lijkt daarom op voorhand bepaald niet zeker dat onze raad een verklaring van geen bedenkingen zal afgeven.