



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Уполномоченному при Президенте
Российской Федерации по защите
прав предпринимателей

Титову Б.Ю.

19 .01.2016 № 20-220-16/15

Уважаемый Борис Юрьевич!

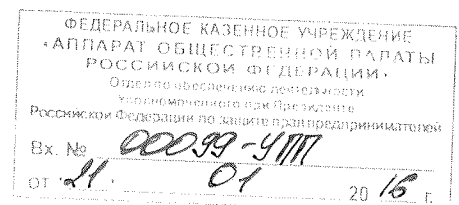
Направляется для сведения решение совещания при Генеральном прокуроре Российской Федерации по вопросам защиты прав предпринимателей в Крымском, Северо-Западном, Северо-Кавказском, Центральном и Южном федеральных округах, состоявшегося 27.11.2015 в г. Москве.

Приложение: на 8 л.

С уважением,

Первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации

А.Э. Буксман



АЛ № 012849

Генеральная прокуратура Российской Федерации
№инф-20-220-16/15



РЕШЕНИЕ
совещания при Генеральном прокуроре Российской Федерации по
вопросам защиты прав предпринимателей в Крымском, Северо-Западном,
Северо-Кавказском, Центральном и Южном федеральных округах

г. Москва

27 ноября 2015 г.

Заслушав и обсудив доклады первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Буксмана А.Э. и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю., выступления участников, совещание отмечает, что органами прокуратуры, дислоцированными на территории Крымского, Северо-Западного, Северо-Кавказского, Центрального и Южного федеральных округов, проводится работа по обеспечению средствами прокурорского надзора свободы экономической деятельности и благоприятного делового климата.

За 9 месяцев 2015 г. прокурорами пресечено свыше 60,5 тыс. нарушений законов о защите прав хозяйствующих субъектов, по протестам приведено в соответствие с федеральным законодательством 7,7 тыс. правовых актов, внесено около 11 тыс. представлений, в суды направлено более 1,3 тыс. заявлений (исков), к дисциплинарной и административной ответственности привлечено свыше 9,5 тыс. виновных лиц, по материалам, направленным в порядке статьи 37 УПК РФ, возбуждено 20 уголовных дел.

Прокурорами применялись предоставленные полномочия по опротестованию незаконных нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления, ущемляющих права субъектов предпринимательской деятельности. По удовлетворенным протестам прокуроров только в этом году в Тамбовской области отменено или изменено 1 122 незаконных правовых акта, регулирующих отношения с участием хозяйствующих субъектов, в Чеченской Республике – 795, Краснодарском крае – 565, Новгородской области – 240, Республике Крым – 156.

При этом конструктивное взаимодействие органов прокуратуры и правотворческих органов на стадии разработки проектов позволило предупредить принятие целого ряда незаконных правовых актов, нарушающих интересы предпринимателей.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации органами прокуратуры продолжена работа по надзору за приведением региональных и муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с исчерпывающим перечнем процедур в сфере жилищного строительства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403.

Прокурорами уделялось внимание исполнению органами государственной власти и местного самоуправления требований законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг. Принимались меры в связи с неправомерными действиями должностных лиц: волокитой при принятии решений, истребованием излишних документов, ненадлежащей организацией деятельности многофункциональных центров оказания услуг,

бездействием в части формирования возможности их оказания в электронном виде.

Благодаря прокурорскому вмешательству разрабатывались и приводились в соответствие с федеральным законодательством муниципальные программы развития малого и среднего предпринимательства, обеспечивалось их надлежащее финансирование. Пресекались нарушения прав хозяйствующих субъектов при оказании им финансовой и имущественной помощи, в том числе при предоставлении сельхозтоваропроизводителям субсидий на развитие сельского хозяйства, при передаче арендуемых помещений в собственность субъектов предпринимательства.

Учитывая, что зачастую основным источником дохода малого бизнеса являются средства, полученные от продажи различных товаров, прокурорами уделялось повышенное внимание соблюдению законности в сфере торговли.

Установлены нарушения прав предпринимателей в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Массовый характер носят случаи несвоевременной оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам. По данным прокуроров субъектов Российской Федерации в Крымском, Северо-Западном, Северо-Кавказском, Центральном и Южном федеральных округах, задолженность перед предпринимателями со стороны государственных и муниципальных заказчиков превысила 11 млрд. руб. Для ее погашения приняты меры прокурорского реагирования.

Прокурорами активно использовались предоставленные полномочия по пресечению необоснованных проверочных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов. Только за первое полугодие 2015 г. по результатам прокурорских проверок контролирующих органов выявлено 34 871 нарушение закона: в Центральном федеральном округе – 6 378 (18 % от общего количества), в Южном – 4 344 (12,5 %), Северо-Кавказском – 2 929 (8,4 %), Северо-Западном – 2 544 (7,3 %), Крымском – 316 (0,9 %). Незаконно проведенными признаны 196 проверок, по инициативе прокуроров 367 должностных лиц привлечены к административной ответственности, 2 366 – к дисциплинарной.

Транспортными прокурорами выявлялись нарушения со стороны органов государственной власти прав предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на воздушном, железнодорожном и водном транспорте, случаи ущемления их прав и недобросовестной конкуренции, несоблюдения антимонопольного законодательства, влекущие создание преференций для отдельных субъектов предпринимательской деятельности. Установлены факты нарушения таможенными органами прав участников внешнеэкономической деятельности, проведения необоснованных проверочных мероприятий и незаконного возложения функций должностных лиц таможни на предпринимателей.

Не искоренена практика проведения правоохранительными органами внепроцессуальных проверок в отношении субъектов предпринимательства. Органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность,

допускались нарушения при проведении оперативно-розыскного мероприятия «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств».

Несмотря на распространенность фактов несоблюдения прав предпринимателей, в первом полугодии 2015 г. преступления, предусмотренные статьей 169 УК РФ, в указанных федеральных округах не регистрировались, уголовные дела не возбуждались.

Выявлены недостатки и в деятельности органов прокуратуры. Анализ работы прокуратур субъектов Российской Федерации показал, что не все прокуроры надлежащим образом организовали надзор за соблюдением прав хозяйствующих субъектов и нацелили усилия на ликвидацию административных барьеров, мешающих развитию бизнеса. Игнорируя требования Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», отдельные прокуроры допускают факты подмены иных государственных органов. При этом оценка достаточности и обоснованности принятых органами контроля (надзора) мер давалась не всегда.

В целях повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением прав предпринимателей, пресечения нарушений законности совещание при Генеральном прокуроре Российской Федерации

РЕШИЛО:

1. Заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур в Крымском, Северо-Западном, Северо-Кавказском, Центральном и Южном федеральных округах принять дополнительные меры по организации прокурорского надзора за соблюдением прав предпринимателей.

2. Прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур в Крымском, Северо-Западном, Северо-Кавказском, Центральном и Южном федеральных округах в соответствии с компетенцией:

2.1. Во исполнение задач, установленных решением коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 10.06.2015 «О состоянии законности и прокурорского надзора за исполнением законодательства, предусматривающего оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства», обеспечить на постоянной основе сбор и анализ информации о нарушениях прав хозяйствующих субъектов, в том числе путем расширения взаимодействия с уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации и региональными объединениями предпринимательского сообщества. Использовать потенциал межведомственных рабочих групп по защите прав предпринимателей, общественных советов по защите малого и среднего бизнеса, а также совместные выезды в муниципальные образования для

приема представителей предпринимательства.

Проверять соблюдение прав субъектов предпринимательской деятельности при оказании им государственной и муниципальной поддержки, при предоставлении государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, при организации и проведении проверок их деятельности, исполнение норм федеральных законов от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Обратить внимание на вопросы защиты прав хозяйствующих субъектов при реализации положений законодательства о банкротстве организаций и физических лиц, лишении лицензий кредитных организаций.

В случае выявления нарушений законодательства добиваться их реального и оперативного устранения, решая вопрос о необходимости возбуждения дел об административных правонарушениях по статьям 5.63 и 19.6.1 КоАП РФ, а также используя меры уголовно-правового характера в целях пресечения преступных действий, связанных с воспрепятствованием предпринимательской деятельности, привлечения виновных лиц к уголовной ответственности в соответствии со статьей 169 УК РФ.

О наиболее серьезных нарушениях и возникающих проблемах информировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации для принятия мер на федеральном уровне.

Срок: постоянно.

2.2. В целях предупреждения нарушений прав предпринимателей сосредоточить усилия на надзоре за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, регулирующих отношения с участием хозяйствующих субъектов и регламентирующих организацию контрольно-надзорной деятельности. Добиваться оперативного устранения пробелов в правовом регулировании предпринимательской деятельности путем понуждения к принятию необходимых региональных и муниципальных нормативных правовых актов, своевременно реагировать на наличие коррупциогенных факторов.

При выявлении коррупциогенных факторов, в том числе случаев предъявления обременительных требований либо создания препятствий для осуществления деятельности хозяйствующих субъектов, незамедлительно добиваться их устранения.

Срок: постоянно.

2.3. В числе приоритетных считать вопросы соблюдения законодательства при осуществлении государственной поддержки развитию сельского хозяйства, предоставлении в аренду и продаже предпринимателям земельных участков сельскохозяйственного назначения, определении стоимости таких земель.

2.4. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 19.12.2014 № Пр-2901 обеспечить постоянный надзор за приведением в субъектах Российской Федерации нормативных правовых актов в соответствие с исчерпывающим перечнем процедур в сфере жилищного строительства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403, а также их практическим применением. Оперативно реагировать на установление в нормативных актах излишних барьеров, препятствующих предоставлению земельных участков, жилищному строительству, а также на отсутствие единообразия правовых норм в этой сфере. О проделанной работе сообщать в Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства один раз в полугодие (к 4 февраля 2016 г., далее – каждое полугодие).

2.5. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 13.07.2015 № Пр-1349 на системной основе проводить проверки соблюдения законодательства Российской Федерации в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками, в том числе государственными и муниципальными унитарными предприятиями, обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам. Добиваясь погашения задолженности перед хозяйствующими субъектами, принимать весь комплекс мер реагирования, в том числе рассматривать вопрос о направлении материалов проверок в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ.

О результатах ежеквартально информировать Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства, Главную военную прокуратуру, управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере, управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции (к 1 марта 2016 г., далее – ежеквартально).

2.6. Уделять пристальное внимание своевременному и в полном объеме исполнению органами государственной власти и местного самоуправления судебных решений в пользу предпринимателей.

Срок: постоянно.

2.7. Усилить надзор за деятельностью оперативных подразделений правоохранительных органов, давать оценку законности всех проводимых ими оперативно-розыскных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности, обращая особое внимание на обоснованность проведения гласных оперативно-розыскных мероприятий «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» и «наведение справок» по операциям и счетам хозяйствующих субъектов в банках и иных кредитных организациях.

О проделанной в данной сфере работе информировать управление по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельностью, а также управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, международных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму отдельными блоками в докладной записке об исполнении приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.02.2011 № 33 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов

при осуществлении оперативно-розыскной деятельности».

Срок: постоянно.

2.8. Тщательно проверять достаточность оснований и законность возбуждения уголовных дел по экономическим преступлениям.

Прокурорам, участвующим в судебных заседаниях, при рассмотрении вопроса об избрании в отношении субъектов предпринимательской деятельности меры пресечения в виде заключения под стражу всесторонне оценивать приводимые органами предварительного расследования доводы на соответствие уголовно-процессуальному законодательству, изучать возможность применения иной меры пресечения.

Срок: постоянно.

3. Прокурорам Республики Адыгея, Ставропольского края, Архангельской, Волгоградской, Калининградской, Новгородской, Псковской, Рязанской, Смоленской и Тверской областей совместно с предпринимательским сообществом, региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей принять необходимые меры к устранению имеющихся административных барьеров, препятствующих ведению бизнеса, реализации программ поддержки субъектов предпринимательства, получению ими субсидий.

Срок: февраль 2016 г.

4. Прокурорам республик Калмыкия, Карелия, Белгородской и Липецкой областей проанализировать причины роста количества согласованных контролирующим органам внеплановых выездных проверок.

Срок: февраль 2016 г.

5. Прокурору Ставропольского края проанализировать ситуацию, связанную со значительным увеличением в Ставропольском крае по инициативе региональных органов власти кадастровой стоимости объектов недвижимости, что приводит к росту финансовых издержек бизнеса. При наличии оснований принять меры реагирования. О проделанной работе доложить.

Срок: декабрь 2015 г. – январь 2016 г.

6. Транспортным прокурорам:

6.1. Мерами прокурорского надзора обеспечить свободу экономической деятельности субъектов предпринимательства в сфере воздушного, железнодорожного и водного транспорта, снижение административного давления со стороны государственных органов, ликвидацию излишних процедур и бюрократических барьеров.

Срок: постоянно

6.2. В 2016 году провести проверки соблюдения таможенными органами прав и законных интересов участников внешнеэкономической деятельности, оказывающих услуги в таможенной сфере. О результатах проверок сообщить в управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере.

7. Главному уголовно-судебному управлению, Главному управлению по надзору за следствием с участием прокурора Ростовской области проверить законность применения меры пресечения в отношении Осипенко Ю.В.

Срок: декабрь 2015 г. – январь 2016 г.

8. Управлению методико-аналитического обеспечения надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования и оперативно-розыскной деятельностью совместно с управлением по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельностью, правовым управлением и аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей подготовить информацию в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство, предусматривающих согласование с органами прокуратуры проведения гласного оперативно-розыскного мероприятия «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств».

Срок: первое полугодие 2016 г.

9. Прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур в Крымском, Северо-Западном, Северо-Кавказском, Центральном и Южном федеральных округах о результатах исполнения настоящего решения информировать соответственно Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства, Главную военную прокуратуру, управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере к 25 января 2016 г., 25 июля 2016 г. и 25 января 2017 г.

10. Главной военной прокуратуре, управлению по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере, управлению по надзору за производством дознания и оперативно-розыскной деятельностью, управлению по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму информацию о выполнении решения совещания направлять в Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства до 10 февраля 2016 г., 10 августа 2016 г. и 10 февраля 2017 г.

11. Главному управлению по надзору за исполнением федерального законодательства:

11.1. Подготовить совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информацию Президенту Российской Федерации о необходимости принятия мер по защите интересов субъектов предпринимательской деятельности в кредитно-банковской сфере.

Срок: январь 2016 г.

11.2. Совместно с правовым управлением и аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей проработать вопрос о возможности установления административной ответственности за несвоевременную оплату государственными и муниципальными заказчиками обязательств по исполненным государственным и муниципальным контрактам.

Срок: январь 2016 г.

11.3. С учетом поставленных Президентом Российской Федерации 25.11.2015 на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросу реализации государственной политики в сфере импортозамещения задач по повышению инвестиционной активности предпринимателей организовать с участием прокуроров субъектов Российской Федерации проверку исполнения законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей в сфере инвестиционной деятельности.

Срок: первое полугодие 2016 г.

11.4. Проверить соблюдение прав кредитных организаций при осуществлении Центральным Банком Российской Федерации банковского надзора.

Срок: первое полугодие 2016 г.

11.5. Обобщить практику надзорной деятельности по защите прав предпринимателей, о результатах обобщения доложить Генеральному прокурору Российской Федерации.

Срок: первое полугодие 2016 г.

12. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по направлениям деятельности.

Решение совещания направить заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур в Крымском, Северо-Западном, Северо-Кавказском, Центральном и Южном федеральных округах.

Генеральный прокурор
Российской Федерации

действительный государственный
советник юстиции



Ю.Я. Чайка