



31.7.2019

לכבוד:

ראש הממשלה, בנימין נתניהו
משרד ראש הממשלה האגף לפניות הציבור
קריית בן גוריון, בניין ג'
ירושלים, 9195015

בדואר רשום

ח"כ חיים כץ
שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים
רחוב קפלן 2,
ירושלים, 9195016

בדואר אלקטרוני: sar@molsa.gov.il

שלום רב,

הנדון: הקצאת תקציבים לתכנון ובינוי של מעונות מפקחים לפעוטות

הריני לפנות אליך בשם האגודה לזכויות האזרח בישראל, בדרישה לביטולם של סעיף 8 להחלטת ממשלה מספר 4328 מיום 2.12.2018, וסעיפים 20ב' ו-20 ג' להחלטת ממשלה מספר 3740, מיום 15.4.2018 (להלן: "החלטות הממשלה") הקובעים מתן קדימות למספר מצומצם של ישובים בהקצאת תקציבים לתכנון ובינוי מעונות יום חדשים, וכן כל הוראה מפלה אחרת בהחלטות הממשלה בעניין תכנון ובינוי מעונות יום. החלטות אלה עומדות בסתירה לחובת הממשלה להקצות תקציבים על פי קריטריונים ענייניים ושוויוניים, ומתעלמות מהמחסור המתמשך והחמור במעונות יום בישובים הערבים.

על משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן: "משרד הרווחה") לבטל הוראות נוהל המעניקות יתרון מובהק לישובים חזקים (כל הקודם בהגשת בקשות תקינות לתקצוב-זוכה), וכל הוראה מפלה אחרת בנהליו כפי שיפורט להלן, בהיותן בלתי סבירות ובלתי שוויוניות, ובשל פגיעתן בזכויות יסוד. על הקצאת התקציבים לתכנון ובינוי מעונות יום להעשות על פי קריטריונים שוויוניים ושקופים בלבד. כפי שיפורט להלן, לעמדתנו הוראות סעיפים 7.2 ו-7.3 להוראת מנכ"ל משרד הרווחה מיום 27.1.2019 (להלן: "הנוהל") והוראת מנכ"ל משרד הרווחה מיום 15.4.19 (להלן: "הוראת המנכ"ל") הן בלתי חוקתיות ובלתי סבירות בהיותן מפלות ומשכך דינן להתבטל. בנוסף, על משרד הרווחה לנקוט בצעדים יזומים להסרת חסמים תכנוניים ובירוקרטיים, כך שיתאפשר ניצול מלוא התקציבים המיועדים להרחבת היצע מעונות היום בישובים הערביים.

תמונת מצב עדכנית והמנגנונים המפלים שביסודה

1. בהחלטת ממשלה מס' 4088 מיום 8.1.2012 הוחלט להרחיב את היצע מעונות היום המפוקחים ומסובסדים עבור הורים עובדים העומדים בקריטריונים, "במטרה לשפר את פוטנציאל הצמיחה של כלל המשק, להגדיל את שוויון ההזדמנויות ולצמצם את הנטל

הכלכלי המוטל על הורים לילדים בגיל הרך". ההחלטה קבעה גם כי תוקם מנהלת שתתמך ותסייע בהליכי תכנון של מעונות, וכן כי יוקצו משאבים לשיפור מערך שפיקוח והכשרת המטפלות במעונות. בעקבות ההחלטה, ולצדה החלטת ממשלה 922 שקבעה יעדים לשיפור מצבם הכלכלי של הישובים הערבים, היצע המעונות המפוקחים בישובים הערביים נמצא במגמת שיפור מסוימת. כך, בשנים 2016-2018 תוקצבה בנייתם של 29 מעונות יום חדשים בישובים ערבים (המרכז לשוויון חברתי, ישום החלטת ממשלה 922 ועדת היגוי בין-משרדית מס' 7, 26.6.2019), וזאת מתוך כ-300 מעונות חדשים שהוקמו בסך הכל בשנים אלה (על פי הודעת דוברות משרד הרווחה, מיום 20.2.2019).

2. חרף האמור, פערים משמעותיים הפוגעים ביישובים ובאזרחים הערבים מוסיפים להתקיים. יעילותם של הצעדים שנקטו עד כה על מנת לאפשר הקמתם של מעונות נוספים בישובים ערבים מוגבלת, ולצדם ממשיכים להתקיים מנגנוני הקצאה תקציבית מפלים וכן חסמים מבניים המונעים סגירה יעילה של הפערים מבחינת היצע המעונות.

3. סקירה שערך משרד הרווחה באשר לאחוז הפעוטות בגילאים הרלוונטיים, שנמצאה להם מסגרת במעונות ובמשפחתונים המוכרים (להלן "שיעור הכיסוי") העלתה כי גם בשנים האחרונות שיעור הכיסוי בישובים הערבים נמוך משמעותית בהשוואה לישובים יהודיים. **הבדיקה שנערכה מטעם המשרד על סמך נתוני אמת, הראתה ששיעור הכיסוי ב- 157 רשויות מקומיות יהודיות – עומד על 28.2%, שיעור כמעט כפול מזה הקיים ב- 84 רשויות מקומיות ערביות - 15.7% בלבד** (אסנת פיכטלברג-ברמץ "שיעור הכיסוי של המעונות והמשפחתונים המוכרים לפי רשויות מקומיות" מחקר וכלכלה, אוקטובר 2016). באותו מחקר נמצא עוד, שהשימוש במעונות ובמשפחתונים מוכרים שכיח בעיקר בקרב ישובים המדורגים באשכולות 5-6 (וכי שיעור הכיסוי הגבוה ביותר נמצא באזור יהודה ושומרון - ברשות השומרון שיעור הכיסוי היה 59%).

4. על פי נתוני משרד הרווחה לשנת 2016, **92% ממשקי הבית שילדיהם מטופלים במעונות ובמשפחתונים המפוקחים הם יהודיים, ורק כ- 8% הם משקי בית ערבים**. נתונים אלה מתייחסים למעונות יום ומשפחתונים גם יחד, כאשר בפריסת מעונות היום הנתונים אף קיצוניים יותר, כלומר, קיים עדיין יצוג חסר משמעותי מאוד של ילדים ערבים במסגרות המפוקחות ובמעונות המפוקחים בפרט.

5. על פי נתונים שנאספו על ידי עמותת "סיכוי" והוצגו בוועדה לקידום מעמד האשה ולשוויון מגדרי בדיון מעקב אחר תקציבים שהוקצו לבינוי מעונות יום, שהתקיים ביום 13.3.2018, **שיעור הילדים במסגרות מפוקחות במעונות יום ומשפחתונים ברשויות מקומיות ערביות, מהווה פחות ממחצית משיעורם במסגרות יהודיות בממוצע נכון לשנת 2018**.

6. מסקירה שנערכה על ידינו במאגר הנתונים הממוחשב לאיתור מעונות (ללא משפחתונים) מוכרים לפעוטות לשנת 2019-2020, עולה תמונה של פערים בולטים וזועקים הממשיכים להתקיים גם כיום. בטבלה שלהלן ניתן לראות השוואה אקראית בין פריסת מעונות היום המפוקחים ביישובים יהודיים וערבים בסדר גודל דומה, מבחינת כמות האוכלוסיה ודירוגה הסוציאקונומי (ראה פירוט הנתונים בנספח א' המצ"ב).

7. ההבדלים בין היצע מעונות היום בישובים היהודים והערבים משקפים פערים עמוקים שנוצרו והצטברו משך עשרות שנים. על אף נסיונות ניכרים לצמצום הפערים, המדיניות שהנהיגו משרדי הממשלה לא הביאו לצמצום משמעותי ומהיר מספיק של פערים אלה. על מחדליהם של משרדי הממשלה לפעול לצמצום הפערים נמתחה ביקורת מפורשת פעמים רבות, בין היתר התייחס אליהם דו"ח מבקר המדינה בעניין מעונות היום לפעוטות, כבר בשנת 2011:

"היעדרם של מעונות מוכרים בולט בין השאר במגזר הערבי, שבו פועלים רק כ-2.5% מכלל המעונות המוכרים בישראל (כ-40 מתוך כ-1,600), בעוד ששיעור הפעוטות במגזר זה מכלל הפעוטות בישראל הוא כ-27%. זאת ועוד, דין וחשבון של בנק ישראל לשנת 2009 מונה הסברים לשיעורי ההשתתפות הנמוכים של נשים ערביות בשוק העבודה ומציין את הנגישות הפחותה שלהן לשירותים תומכי עבודה, ובהם מעונות. בביקורת נמצא שתנאי הסף שקבע משרד התמ"ת לקבלת תמיכה בבניית מעונות מקשים על יישובים חלשים (כגון אלה של המגזר הערבי והפריפריה) ליהנות ממנה, שכן על פי התנאים שקבע המשרד נדרשת השתתפות כספית של הרשות המקומית... ורשויות אלה מתקשות לעמוד בה. בד בבד, יש לציין ששבעה מעונות שנבנו לפני שנים אחדות במימון משרד השיכון בשישה יישובים במגזר הערבי עדיין לא הופעלו (נכון לדצמבר 2010), בין היתר בשל חסמים כגון צורך בשיפוצים וברכישת ציוד... (דו"ח שנתי 2011) על פעילות משרד התעשייה המסחר והתעסוקה, מבקר המדינה, 2011).

8. מצבם הכלכלי חברתי של היישובים הערבים מעיד על צורך גדול במיוחד במסגרות מסובסדות לפעוטות. מרבית היישובים הערבים משתייכים לאשכולות 1-3 בדירוג הסוציאקונומי, וכ-44% מהפעוטות המוגדרים "בסיכון" הם ערבים. בהתאם לכך, שיעור הילדים הזכאים להשמה במעון/משפחתון על פי חוק פעוטות בסיכון (הזכות למעון יום) תש"ס – 2000 (להלן: "החוק") גבוה יותר באופן יחסי בישובים הערבים (סיכוי: "מסגרות שהייה לילדים בסיכון מלידה עד גיל 3 מיפוי חסמים והמלצות מדיניות, מסמך מדיניות מס' 1, עמ' 49-53, אוגוסט 2010).

9. נתוני משרד הרווחה מלמדים, כי במסגרות המפוקחות בישובים הערבים, חלק ניכר מתפוסת המעונות, מוקצה עבור פעוטות בסיכון, הזכאים למעון על פי החוק (פיכטלברג-ברמץ לעיל, בעמ' 17-18). כלומר- בנוסף למחסור במסגרות מפוקחות קיים חוסר נוסף, שאינו ניכר על פני הנתונים, בזמינות המסגרות המפוקחות לילדי הורים עובדים, שאינם זכאים למעון על פי חוק פעוטות בסיכון.

10. בחלק גדול מהמקרים מימון מעונות ופעוטונים פרטיים שאינם מסובסדים אינו בהישג ידה של משפחה או של הורה עצמאי, ושיקול זה מונע את השתלבותו של אחד ההורים בשוק העבודה – לרב תהיה זו האם, וכך נכפה על המשפחה להתקיים ממשכורת אחת בלבד, ברמת חיים נמוכה יותר, ולעיתים ברמת הכנסה לנפש המוגדרת "מתחת לקו העוני".

11. שיעור התעסוקה של נשים מקרב האוכלוסייה הערבית, עמד במחצית שנת 2017 על 34.2% בלבד, פחות ממחצית שיעור התעסוקה בקרב נשים יהודיות שאינן חרדיות. קיים כמובן קשר ישיר בין נתונים אלה לבין תחולת העוני הגבוה בחברה הערבית. נתונים אלה מצביעים ביתר שאת על הצורך הגובר בפתרונות שיאפשרו להורים לפעוטות מקרב האוכלוסייה

הערבית המעוניינים בכך, ולאמהות בפרט, להשתלב בשוק העבודה. צמצום האפשרות של נשים ערביות להשתתפות בשוק העבודה יוצרת תלות כלכלית של הנשים בבני זוגן, על כל הכרוך בכך.

12. אחריותן של הרשויות המקומיות, לספק לתושביהן שירותים, ובכלל זה שירותי רווחה אינה גורעת מחובתם של הממשלה ומשרד הרווחה בעניינים אלה- לספק שירותי רווחה נאותים, שוויוניים ומספיקים- כמיטב היכולת, לכלל האזרחים. מכאן שמשרדי הממשלה אינם יכולים להתנער מחובתם כלפי האזרחים, ולהסתפק בהקצאת מסגרת תקציבית "על הנייר" ולאפשר לרשויות המקומיות להתחרות ביניהן על המשאבים בתחרות הוגנת לכאורה, כאשר ידוע מראש מי יהיו המפסידים בתחרות זו. על משרדי הממשלה לתת למדיניות תקציבית שוויונית מהבחינה המהותית, ולאפשר גישה שוויונית לשירותי רווחה, ושוויון הזדמנויות אמיתי לאזרחים עצמם.

הנוהל והחלטות הממשלה אינם סבירים ופוגעים בזכויות יסוד חוקתיות

13. הוראות הנוהל והוראת המנכ"ל אינן מתקנות את האפליה ארוכת השנים ואת המחסור החמור במעונות מפוקחים כפי שמתקיים ברבים מהישובים הערבים גם כיום, ואף משמרת במידה רבה את המצב הקיים. משכך הנחיות אלה אינן סבירות, כפי שיפורט להלן.

14. נכון לשנת 2017, ילדים ערבים מהווים כ- 23% מכל הילדים בגילאים 0-3 בישראל (הירחון השנתי לסטטיסטיקה 2018- [אוכלוסית ישראל לפי קבוצת אוכלוסיה, דת, מין וגיל](#)). הוראות הנוהל תקצוב רשויות מקומיות לבינוי מעונות יום לשנת 2019, קובעות כי הקצאת התקציב לבינוי מעונות יום חדשים תעשה על פי חלוקה מגזרית כך ש45% מהתקציבים המוקצים יובטחו למבקשים מקרב המגזר הכללי (היהודי), 15% מהתקציב יוקצה לישובים המוגדרים כישובים חרדיים (על פי נספח ג' לנוהל, מדובר בשבעה ישובים בלבד), 25% מהתקציב מוקצה לישובים הערביים (118 ישובים), ו- 15% נוספים מוקצים לישובים מקרב האשכולות החברתיים 1-4 שאינם משתייכים למגזרים הערבי או החרדי. חלוקה זו משקפת התעלמות מהמחסור החמור והמתמשך במעונות יום בישובים הערבים דווקא משום שהיא תואמת, פחות או יותר, את חלקו של כל "מגזר" מתוך כלל האוכלוסיה – בשל העדרו המוחלט של אלמנט אפליה מתקנת. חרף הפערים העצומים שתוארו בין שיעור הכיסוי בישובים היהודים והערבים, והיצוג החסר של ערבים מקרב הנהנים משירותי המעונות, 75% מתקציבי הבינוי מועברים לאוכלוסיה היהודית, ורק 25% מוקצים לטובת כלל הישובים הערבים.

15. הוראות הנוהל לפיה "כל הקודם זוכה" בנתח מהתקציב (סעיף 7.2 לנוהל) מעניקה יתרון דווקא לרשויות המקומיות החזקות והמבוססות יותר על פני הרשויות החלשות המתקשות בעמידה בתנאי הסף ובהגשת בקשות מלאות ותקינות על פי דרישות משרד הרווחה.

16. סעיף 1.1.4 לנוהל אמנם קובע העדפה מתקנת, מבורכת, לטובתם של יישובים מוחלשים, אך מוציא מגדר ההעדפה את היישובים הערבים והחרדים, שהם היישובים העניים ביותר בישראל בממוצע (סיון להבי ד"ר גל-חגית רומנו "ניתוח הפערים בין רשויות מקומיות בישראל, משרד הפנים והמרכז לשלטון מקומי" עמ' 25, אוגוסט 2016; המוסד לביטוח לאומי: ממדי העוני והפערים החברתיים, דו"ח שנתי, עמ' 69, דצמבר 2018). נראה כי

העדפה מתקנת על של ישובים חלשים כלכלית וחברתית אינה תקפה לגבי האוכלוסיה הערבית.

17. בנוסף לכל האמור, הוראת הנוהל קובעת מתן עדיפות וקדימות בלעדית בחלוקת התקציבים לשדרות ולישובי מועצות אזוריות באזור עוטף עזה (שדרות, ומועצות אזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב, להלן: "עוטף עזה") בהסתמך על החלטת ממשלה 4328. קדימות נוספת ניתנת לשלושה ישובים בגבול הצפון (קרית שמונה מטולה ושלומי), וזאת בהסתמך על החלטת ממשלה 3740. הוראת המנכ"ל אף קובעת מסלול נפרד לתקצוב הליכי התכנון של מעונות יום חדשים, עבור שדרות וישובי עוטף עזה בלבד בשנת 2019, ללא תלות במחסור במעונות בישובים אלה.

18. נדגיש, כי אין בכוונתנו לשלול את הצורך לתגבור מערך מעונות היום בכל ישוב שהוא, אלא שמתן העדפה ותקצוב עודף חייב להיעשות בשים לב לתמונה המלאה ולהלום את הצורך הדחוף לצמצום פערים, ובפרט לנוכח הנתונים המצביעים על קיפוח ארוך שנים של הישובים הערבים. הנחיות הנוהל המתעלמות מקיומם של פערים ושיאין מקדמות את תיקון האפליה, אינן סבירות.

19. המצב הביטחוני בעוטף עזה דורש ומצדיק סיוע תקציבי לרשויות אלה בתחום הביטחון ומיגון המבנים, ובתחום התמיכה סוציאלית והפסיכולוגית בתושבים. החלטות ממשלה רבות בעניינים אלה, ובין היתר החלטת ממשלה מס' 1185, לבניית מעונות יום ממוגנים לפעוטות התקבלו בשנים האחרונות ויש לברך על כך.

20. עם זאת, המצב הביטחוני אינו יוצר שוני רלוונטי לעניין הצורך בהרחבת היצע המעונות מפוקחים והמסובסדים לפעוטות. צורך זה קיים בישובים בכל רחבי הארץ, והוא אקוטי במיוחד באזורים בהם שיעורי העוני הם גבוהים ולא קיימות חלופות הולמות. לא נותר אלא להגדיר את המדיניות שנקבעה למתן קדימות מוחלטת בחלוקת תקציבי תכנון ובניה של מעונות חדשים בהתאם לרשימת ישובים מוגדרת - כמדיניות הקצאה שרירותית, בלתי מנומקת ומפלה. החלטות הממשלה אף אינן עומדת בחובה להקצאה שוויונית של תקציבים ממשלתיים, כקבוע בהוראת סעיף 3א (ד) לחוק יסודות התקציב (בג"ץ 8300/02 גזבאן נסר נ' ממשלת ישראל פס' 35-38 לפסק דינה של השופטת ביניש (פורסם בנבו, 22.05.2012)).

21. הקצאת התקציבים לתכנון ובינוי מעונות יום על פי הנוהל פוגעת בזכות לשוויון - בהקצאת משאבים ובזכות לשירותי רווחה שוויוניים, וכן פוגע בזכותם של הורים לשוויון הזדמנויות בתעסוקה, ובזכותם של ילדים למסגרת טיפול נאותה ומפוקחת ולשוויון בחינוך. פגיעות חוקתיות אלה נעשות בחוסר סמכות, ואינן מידתיות.

מנגנון ההקצאה יוצר חסמים ומוביל לאפליה בפועל

22. מנתונים שנאספו על ידי עמותת "סיכוי" בשנים 2011-2017 עולה כי אחוז משמעותי מהתקציבים הייעודיים לאוכלוסיה הערבית אינם מנוצלים בפועל, בשל אי עמידתם של ישובים רבים בדרישות הסף או בשל קיומם של חסמים שונים (ראה נתונים שהוצגו על ידי נציג עמותת "סיכוי" בפרוטוקול מס' 236 משיבת הוועדה לקידום מעמד האישה ולשוויון מגדרי יום שלישי, כ"ו באדר התשע"ח (13 במרץ 2018)).

23. ניצול נמוך של התקצוב המיועד לישובים הערבים נובע מחסמים שונים, ובהם חסמים תכנוניים, מחסור בכח אדם ודרישת המימון התואם. משרדי הממשלה האמונים על הקמת מעונות הכירו לאורך השנים בחסם התכנוני המונע מרשויות חלשות בניה של מעונות חדשים, בין היתר משום שהיתר בניה תקף הוא תנאי סף לקבלת מקדמה לתחילת הבנייה.

24. בשל ההכרה בקיומו של החסם בשנת 2014 ובשנת 2018 הציע משרד הרווחה מסלול נפרד להגשת בקשות לתקצוב הוצאות התכנון הכרוכות בהקמתם של מעונות חדשים, עד לקבלת היתר בניה הנדרש (תקצוב התכנון חולק על פי הוראת מנכ"ל משרד הרווחה מס' 9.7). מסלול זה היה פתוח לכלל הישובים ועדיפות בקבלת התקציב ניתנה על פי קריטריונים מפורטים. כיום, למיטב הידיעה, האפשרות להגיש בקשה לסיוע במימון התכנון נפתחה בפני ישובי עוטף עזה בלבד. גם כאן מדובר בהקצאה שרירותית ובלתי מנומקת, שאינה מבוססת על נתונים או על טענה בדבר קיומו של שוני רלוונטי.

25. חסם נוסף הוא מחסור בכח אדם מיומן ברשויות המקומיות הערביות – דבר המונע במקרים רבים מיפוי של צרכי התושבים והגשת בקשות למשרד הרווחה. מאותה סיבה, רשויות מקומיות רבות נתקלות בקושי לעמוד בדרישות הסף הטכניות ובלוחות הזמנים שקובע משרד הרווחה לשם קבלת התקציבים. על מנת לסייע לישובים הנתקלים בחסמים אלה לצלוח את הליכי התכנון והבניה של מעונות חדשים ולעמוד בדרישות הבירוקרטיות, הייתה אמורה לקום במשרד הרווחה מנהלת שתלווה את הרשויות המקומיות בהליכי התכנון והבנייה ובהגשת הבקשות, אולם זו טרם הוקמה (ראה סיכום הדיון בוועדה לקידום מעמד האישה מיום 13 במרץ 2018, כ"ו באדר תשע"ח).

26. דרישת המימון התואם מהווה גם היא מהווה חסם משמעותי עבור הרשויות המוחלשות, שאינן יכולות לשאת בחלקן בעלויות הכוללות של הקמת המעון. הדרישה הקיימת בנוהל, להעמדת תקציב משלים מטעם הרשות המקומית, אינה משקפת את הפערים העצומים בין יכולתן הכלכלית של הרשויות החזקות והחלשות. בנוסף, על פי הנוהל, רשויות המצויות במצב של חדלות פרעון אינן עומדות בתנאי הסף לבקשת תקציב, בין היתר בשל הדרישה להציג ערבות בנקאית במועד הגשת הבקשה לקבלת תקצוב.

27. על פי האמור בנוהל, הדרישה להשתתפות הרשות המקומית במימון עלות בנייתו של מעון חדש בישובים המדורגים באשכולות 1-4, עולה כדי 5% בלבד מהעלות הכוללת של בניית מעון חדש, ואילו רשויות בדירוג 5-10 נדרשות לשאת ב-10% מהעלויות, במסגרת המימון התואם (מאצ'ינג). על פניו נראה כי התקצוב הדיפרנציאלי מפלה לטובה את הישובים המוחלשים, ועם זאת קביעת חובת השתתפות אינה מנומקת ולא נראה כי היא מבוססת על יכולתם הכלכלית האמיתית של הישובים השונים. מעבר לכך הפער בין הערכות העלות והמימון הניתן על ידי המשרד לבין עלויות התכנון, הבניה, גמר הבניה וההצטיידות בפועל-גבוה משמעותית מהמצוין בנוהל, כאשר הפער מגיע לעד עשרות אחוזים מהעלות של הקמת מעון חדש, הוצאה הנופלת על כתפיה של הרשות המקומית או של הארגון או העמותה האמורים להפעיל את המעון.

28. הרשויות המקומיות החזקות והמבוססות מסוגלות לגשר על פערים אלה מכיסן, אך רשויות חלשות יותר אינן עומדות בהוצאה זו, ולכן לפעמים נעצרת הבניה בעיצומה, או שאין תקציב להצטיידות והפעלה של מעונות שכבר נבנו (ראה דבריה של רות דיין מדר,

מנהלת תחום חברה במרכז השלטון המקומי (פרוטוקול מס' 173 מישיבת הוועדה לקידום מעמד האישה ולשוויון מגדרי, 19 ביוני 2017, כ"ה בסיון התשע"ז).

29. לסיכום האמור, הדין מחייב לחלק את התקציב המוקצה להרחבת היצע מעונות היום לפעוטות בהתבסס על קריטריונים שוויוניים. בנוסף, יש לפעול להסרת חסמים לבניית מעונות יום חדשים ברשויות המקומיות החלשות ובישובים הערביים בפרט.

30. על רקע זה, נבקשכם לקבוע כי סעיף 8 להחלטת ממשלה 4328 וסעיפים 20ב' ו20 ג' להחלטת ממשלה 3740, וכל החלטה מפלה אחרת - בטלים. כן נבקש לקבוע כי סעיפים 7.2 ו-7.3 להוראת מנכ"ל משרד הרווחה מספר 9.8 מיום 27.1.19 יבוטלו לאלתר, וכן כי הוראת מנכ"ל משרד הרווחה מיום 15.4.19 בטלה במלואה, ולקבוע מנגנון למיפוי צרכים ולהקצאה עניינית ושוויונית של התקציבים היעודיים לתכנון, הסבה, הרחבה ובינוי של מעונות יום מפוקחים לפעוטות.

בכבוד רב ובברכה,

רעות שאער, המחלקה המשפטית
האגודה לזכויות האזרח בישראל

העתקים :

ד"ר אביחי מנדלבליט, היועץ המשפטי לממשלה

שי באב"ד, מנכ"ל משרד האוצר, באמצעות פקס : 02-5695347

ד"ר אביגדור קפלן, מנכ"ל משרד הרווחה, באמצעות דואר אלקטרוני : mankal@molsa.gov.il

גב' גילה גמליאל, השרה לשוויון חברתי, באמצעות דואר אלקטרוני : sara@mse.gov.il

נספח א'

מספר ומספר משפחתונים	מספר מעונות	מספר תושבים	מספר תושבים	מספר מעונות ומספר משפחתונים	מספר מעונות ומספר משפחתונים	מספר תושבים	מספר תושבים	מספר מעונות ומספר משפחתונים
12 מעונות	7 מתוך 10	50,453	ראש העין	0	3 מתוך 10	42,401	טייבה	
15 מעונות	3 מתוך 10	33,779	נתיבות					
8 מעונות	3 מתוך 10	3,582	חריש	מעון 1	2 מתוך 10	14,438	ג'סר-א-זרקא	
24 מעונות	2 מתוך 10	46,896	אלעד	4 מעונות	1 מתוך 10	66,791	רהט	
3 מעונות	אין נתונים	543	עין חרוד איחוד	מעון אחד	1 מתוך 10	9,800	שגב שלום	
4 מעונות	אין נתונים	739	עין חרוד מאוחד					
7 מעונות	אין נתונים	1,161	איילת השחר	0	2 מתוך 10	9,118	ביר אל מכסור	
8 מעונות	4 מתוך 10	25,530	ערד	מעון אחד	2 מתוך 10	22,370	קלנסווה	
12 מעונות	4 מתוך 10	24,959	מגדל העמק	0	3 מתוך 10	22,743	כפר קאסם	
3 מעונות	6 מתוך 10	19,626	אריאל	2 מעונות	2 מתוך 10	21,967	כפר קנא	
3 מעונות	אין נתונים	1,236	עין המפרץ	0	2 מתוך 10	2,798	שיח דנון	
5 מעונות	5 מתוך 10	17,759	אור עקיבא	מעון אחד	3 מתוך 10	18,676	יפיע	
10 מעונות	5 מתוך 10	17,704	בית שאן	2 מעונות	2 מתוך 10	18,702	ריינה	
35 מעונות	1 מתוך 10	70,081	מודיעין עילית	5 מעונות	3 מתוך 10	76,551	נצרת	